

Кого из российских спортсменов не допустили к участию в Олимпиаде-2016

«Пусть подавятся!»: реакция прыгунов и бегунов на решение федерации

Может ли МОК отстранить от соревнований всю сборную России

РБК

ЕЖЕДНЕВНАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА



Зиявудин Магомедов,
инвестор Hyperloop и основной
акционер группы «Сумма»

В Москве появятся
скоростные
вакуумные поезда

ИНФРАСТРУКТУРА, с. 14

ФОТО: Олег Яковлев/РБК

ПОЛИТИКА | ЭКОНОМИКА | ЛЮДИ | БИЗНЕС | ДЕНЬГИ | 20 июня 2016 Понедельник No 106 (2362) WWW.RBC.RU

КУРСЫ ВАЛЮТ
(ЦБ, 18.06.2016)



\$1=
₽65,44



€1=
₽73,56



ЦЕНА НЕФТИ BRENT (BLOOMBERG,
17.06.2016, 20.00 МСК) \$48,72 ЗА БАРРЕЛЬ



ИНДЕКС РТС (МОСКОВСКАЯ БИРЖА,
17.06.2016) 910,28 ПУНКТА



МЕЖДУНАРОДНЫЕ РЕЗЕРВЫ
РОССИИ (ЦБ, 10.06.2016) \$393,9 МЛРД

КРИЗИС Антон Силуанов предупредил о риске скатиться к пирамиде ГКО

Назад в 1998-й

ИВАН ТКАЧЕВ,
ЯНА МИЛЮКОВА

В 2017 году государству, возможно, придется увеличить внутренние заимствования до 1 трлн руб., допустил министр финансов Антон Силуанов. Это более чем в три раза превышает объем заимствований этого года.

ЗАНЯТЬ ТРИЛЛИОН

Чистый объем заимствований Минфина на внутреннем рынке в 2017 году может увеличиться втрое, до 1 трлн руб., заявил министр финансов Антон Силуанов в пятницу в интервью РБК. При таком сценарии банки — покупатели ОФЗ могут вынудить Минфин размещать более короткие бумаги, это чревато риском скатиться к пирамиде ГКО, как это было в 1990-х годах, предупредил Силуанов.

В этом году объем чистых заимствований (привлечение новых бумаг минус погашение старых) прогнозируется на уровне 300 млрд руб. Новых бумаг будет выпущено примерно на 1 трлн руб., на погашение старых направлено около 700 млрд руб.

«В следующем году он [чистый объем заимствований] может увеличиться до триллиона и более, вопрос — как это повлияет на рынок?» — сказал Силуанов. «Не всякие банки при таких больших заимствованиях будут готовы вкладываться в 10-летние и 15-летние облигации государства. Скажут: «С учетом нашего капитала, с учетом рисков для нас предпочтительнее короткие бумаги». И этот риск того, что мы можем скатиться к ГКО, как это было некоторое время назад, тоже является одним из ключевых рисков и факторов, почему мы говорим о необходимости снижения дефицита бюджета», — заявил министр.

Учитывая прогнозируемый объем процентных платежей по госдолгу на 2017 год, названная Силуановым цифра означает, что в следующем году может понадобиться выпуск госбумаг почти на 1,5 трлн руб.



Министр финансов Антон Силуанов опасается, что резкий рост госдолга приведет к росту инфляции и новому повышению ставок

Госзаимствования остаются «дорогими» — доходность рублевых бумаг составляет около 9%, объяснил Силуанов. «Если мы займем 100 руб., то 9 руб. нам нужно будет уже в следующем году в расходах предусмотреть. А в условиях, когда доходы снижаются, и в условиях больших заимствований мы вынуждены будем все другие расходы сокращать в пользу процентных расходов», — сказал министр.

ОПАСНЫЙ ГОСДОЛГ

Уже в 2015 году расходы бюджета на погашение и обслуживание ра-

нее выпущенных облигаций превысили объем привлечения новых бумаг на 6%, а в 2016 году превысят на 19%, ранее оценивала Счетная палата. Если в 2011 году платежи по обслуживанию внутреннего госдолга составили 191 млрд руб., то в 2015 году — уже 358 млрд руб., а в этом году оцениваются в 469 млрд руб. (данные Минфина).

Бывший министр финансов Алексей Кудрин считает, что в ближайшие два года объем чистых заимствований можно «безопасно» нарастить до 1,3 трлн руб. «Безопасный уровень чистых заимствований — плюс еще 1 трлн руб.

[к показателю 2016 года]. Чувствительный для рынка, но более или менее безопасный», — сказал Кудрин в Санкт-Петербурге (цитата по Reuters).

Силуанов не в первый раз предупреждает об опасностях долгового финансирования бюджетного дефицита. Выступая на сессии Петербургского экономического форума, министр заявил, что Минфин не хочет тратить Резервный фонд до нуля и будет «постепенно» увеличивать заимствования на внутреннем рынке.

ГАДЖЕТЫ

Самбисты против хакеров

ИРИНА ЮЗБЕКОВА

Как выяснил РБК, в компьютер для российских госструктур инвестируют подчиненный экс-тренера Владимира Путина Василия Шестакова, совладелец каршерингового сервиса «Делимобиль» и сын бизнесмена Сергея Прокопьева, покупавшего газомобильные активы по «указанию сверху».

ПАРТНЕРЫ «РОСТЕХА»

В субботу, 18 июня, российская компания ТКК-М представила на Петербургском экономическом форуме разработанный ей защищенный от вирусов планшет TrusTPad. Презентация была для инвесторов, и высокопоставленных чиновников там не было. Зато первый продукт ТКК-М, защищенный компьютер MKTrusT, в декабре 2015 года представлял Владимиру Путину в числе других новинок российского IT гендиректор госкорпорации «Ростех» Сергей Чемезов. «Это тоже компьютер, переносной. Можно секретную документацию сюда закидывать, он защищен от различного вида вирусов. Подключить можно к любому дисплею вплоть до телевизора, нужна только мышка... Вот такой миникомпьютер, который по мощности несколько не уступает любому большому, габаритному», — рассказывал президенту глава «Ростеха».

Чемезов представлял мини-компьютер Путину, потому что «Ростех» хотел стать совладельцем проекта: дочка госкорпорации, «Росэлектроника», в январе 2016 года предлагала акционерам ТКК-М выкупить 25% плюс одну акцию компании (копия предложения есть у РБК).

Окончание на с. 10



ПОДПИСКА: (495) 363-11-01

Окончание на с. 5

РБК
ежедневная
деловая
газета

16+

Ежедневная деловая газета РБК
И.о. главного редактора:
Юлия Петровна Ярош
Заместители главного редактора:
Петр Мироненко, Юлия Ярош
Арт-директор: Дмитрий Девишвили
Выпуск: Дмитрий Иванов
Руководитель фотослужбы:
Алексей Зотов
Фоторедактор: Наталья Славгородская
Верстка: Константин Кузниченко
Корректура: Марина Колчак
Инфографика: Андрей Ситников

ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕДАКЦИЯ РБК
Шеф-редактор проектов РБК:
Вакансия
Главный редактор rbc.ru
и ИА РосБизнесКонсалтинг:
Вакансия
Заместители главного редактора:
Ирина Малкова, Надежда Иванникова,
Владимир Моторин
Главный редактор журнала РБК:
Валерий Игуменов
Заместители главного редактора:
Анфиса Воронина, Алексей Яблоков
Руководитель фотослужбы:
Варвара Гладкая

Руководители направлений –
заместители главного редактора
Банки и финансы: Елена Тофанюк
Индустрия и энергоресурсы:
Максим Товкайло
Информация: Дмитрий Филонов
Политика и общество: Максим Гликин
Спецпроекты: Елена Мязина

Редакторы отделов
Медиа и телеком: Полина Русыева
Международная жизнь:
Александр Артемьев
Мнения: Андрей Литвинов
Потребительский рынок: Вакансия
Свой бизнес: Николай Гришин
Экономика: Иван Ткачев

Адрес редакции: 117393, г. Москва,
ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1
Телефон редакции: (495) 363-1111, доб. 1177
Факс: (495) 363-1127. E-mail: daily@rbc.ru
Адрес для жалоб: complaint@rbc.ru

Учредитель газеты: ООО «БизнесПресс»
Газета зарегистрирована в Федеральной
службе по надзору в сфере связи,
информационных технологий и массовых
коммуникаций.
Свидетельство о регистрации средства
массовой информации ПИ № ФС77-63851
от 09.12.2015.

Издатель: ООО «БизнесПресс»
117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1
E-mail: business_press@rbc.ru
Генеральный директор: Екатерина Сон

Корпоративный коммерческий
директор: Людмила Гурей
Коммерческий директор
издательского дома «РБК»:
Анна Батыгина
Директор по рекламе
товаров группы люкс:
Виктория Ермакова
Директор по рекламе сегмента авто:
Мария Железнова

Директор по маркетингу:
Андрей Сикорский
Директор по распространению:
Анатолий Новгородов
Директор по производству:
Надежда Фомина

Подписка по каталогам:
«Роспечать», «Пресса России»,
подписной индекс: 19781
«Почта России», подписной индекс: 24698

Подписка в редакции:
Телефон: (495) 363-1101
Факс: (495) 363-1159

Этот номер отпечатан
в ОАО «Московская газетная типография»
123995, г. Москва, ул. 1905 года, д. 7, стр. 1

Заказ № 1339
Тираж: 80 000

Номер подписан в печать в 22.00
Свободная цена

Перепечатка редакционных материалов
допускается только по согласованию
с редакцией. При цитировании ссылка
на газету РБК обязательна.

© «БизнесПресс», 2016

Что Путин обещал иностранным инвесторам

Бизнес во время санкций

ИРИНА МАЛКОВА,
ТАТЬЯНА АЛЕШКИНА

Примерно для сотни топ-менеджеров зарубежных компаний в пятницу состоялась «стимулирующая дискуссия» с Владимиром Путиным. Некоторым пришлось по два часа дожидаться российского президента, который в итоге сообщил им, что «все будет хорошо».

СНАЧАЛА ИТАЛИЯ

Пятничный вечер Владимира Путина на питерском форуме был целиком посвящен иностранным инвесторам. Первыми его внимания удостоились итальянские бизнесмены: их пригласили на совместный обед с Путиным и премьер-министром Италии Маттео Ренци. На встречу пришли около 30 представителей крупнейших итальянских компаний.

После обеда последовала церемония подписания рамочных соглашений: «Роснефть» договорилась с Eni о сотрудничестве на шельфе Черного моря, НОВАТЭК и «Почта России» подписали соглашения о закупках итальянского оборудования. Всего же на полях форума с участием бизнеса из Италии подписано контрактов на общую сумму свыше €1,3 млрд, заявил на мероприятии Путин.

Итальянцы выходили со встречи с Путиным и Ренци в приподнятом настроении. «Убеждать нас инвестировать в Россию вашему президенту не пришлось, — заявил РБК глава металлургической компании Danieli & C Джанпьеро Бенедетти. — Наши страны сотрудничают на протяжении многих лет.



ФОТО: AP

Иностранные инвесторы услышали от Владимира Путина то, что хотели: бизнес в России вести можно и нужно, несмотря на кризис и санкции

Моя компания, например, работает в России уже 17 лет, такие компании, как Eni, — гораздо дольше. У нас отличный опыт. Сейчас мы пытаемся восстановить импорт, найти решение для продолжения бизнеса, которое бы не нарушало санкций. Это, конечно, сложно, но мы видим хорошее дружеское отношение к нам».

Ренци поспорил с Путиным о природе санкций

США диктуют

На пленарном заседании, уже после запланированных выступлений лидеров России, Казахстана и Италии, когда начались ответы на вопросы модератора, между Владимиром Путиным и премьером Италии Маттео Ренци произошла полемика о том, кто стоит за санкциями и как разрешить эту проблему.

Путин по традиции критиковал США. Он высказал мнение о том, что выборы там не вполне демократичны, поскольку президент выбирается не напрямую, а выборщиками. И дал понять, что именно США, по его мнению, стоят за решением ввести антироссийские санкции, от которых страдают не американцы, а европейцы. «На них [американцев] наши ответные санкции оказывают нулевой эффект», — заявил Путин, заметив, что Европа сильно страдает из-за российского эмбарго. «Зачем терпеть — не понимаю. Хотят терпеть — пусть».

Европа отвечает

Взяв слово, Ренци дал понять, что не согласен с этими репликами российского коллеги. Он защитил американские выборы, назвав США «великой демократией». Говоря же о природе санкций, он отметил, что речь не идет о каком-то терпении, что сами европейские страны, без давления извне, решили вводить санкции после событий в Крыму и на Донбассе. Поэтому и ключ к их отмене лежит именно в разрешении украинского конфликта, следовало из слов итальянского премьера.

«У нас есть фундамент — минские соглашения, мы должны обязать обе стороны конфликта выполнять их, тогда мы сможем говорить об отмене санкций. Мы также должны перестать пенять только на одну из сторон конфликта, будь то сепаратисты или Киев, пора заставить обе стороны начать выполнять минские

соглашения», — заявил итальянский премьер. Не США приняли решение за других, сказал Ренци. По его словам, «Путин прекрасно знает, что такое решение приняли некоторые европейские лидеры». Он заявил, что и сама Италия вполне самостоятельна: «Я представляю великую страну — Италию. У нас большая историческая общность и великие ценности». Кроме того, он иронично высказался в адрес главы российского МИДа Сергея Лаврова. Ранее на этом заседании Путин сравнил его с главой МИД СССР Андреем Громыко: Лавров, как и предшественник, много лет сохраняет данный пост. Ренци по этому поводу заметил: «Чрезвычайно важно, чтобы Россия была участницей главных досье Средиземноморья, по которым министр Лавров — которого я теперь могу называть Громыко, Громыко-Лавров — хорошо работал, плодотворно».

мещению. Мы даем то, что нужно вам, чтобы помочь вам изменить вашу экономику, которая пока еще базируется на газе и нефти».

ПОТОМ ОСТАЛЬНЫЕ

Инвесторам из других стран повезло меньше — встреча президента с ними была назначена на 18:30, но в итоге задержалась почти на два часа. «Невежливо заставлять ждать себя так долго, — пожаловался РБК один из приглашенных. — Что бы нам ни сказал президент, вряд ли это будет достойно двух потерянных часов моего времени».

Всего на встречу к российскому президенту было приглашено почти полсотни первых лиц крупнейших международных компаний. Когда пресс-конференция с участием Путина и Ренци подходила к концу, в очередь на вход в соседнюю аудиторию выстроились глава EххонMobil Рекс Тиллерсон, гендиректор ВР Роберт Дадли, глава Total Патрик Пуянне, руководитель проекта Hyperloop Дирк Алборн и другие. Затем в зал вошли бывший канцлер Германии Герхард Шредер, помощник президента Андрей Белоусов и глава РСПП Александр Шохин. Одним из последних появился первый вице-премьер Игорь Шувалов.

Перед мероприятием, которое прошло за закрытыми дверями, один из инвесторов сказал РБК, что ждет, удастся ли Путину его чем-то удивить, но признался, что уже достаточно устал, ожидая этой встречи.

Разговор Путина с главами крупнейших мировых компаний

продлился около полутора часов. На встрече обсуждался бизнес-потенциал России, работа в самых разных отраслях — от фармацевтики до энергетики, рассказал журналистам после мероприятия гендиректор ВР Роберт Дадли. «Речь Путина сводилась к тому, что все будет хорошо. Нам сказали, что, если мы хотим делать бизнес в России, нам помогут, власти очень дружелюбны по отношению к бизнесу. Многие умные люди собрались в этой комнате, и они соглашались с тем, что говорил президент», — поделился своими впечатлениями инвестор Джим Роджерс. По его словам, до этого ужина он немного волновался, что Россия снова закрывается, но теперь уже не так озабочен

пришли. Китайцы, японцы, американцы. Американцы говорят, что лучше территории России для реализации того же Hyperloop не найти», — заявил он. Кроме высокотехнологических отраслей обсуждались проекты и в традиционных секторах: в области фармацевтики, энергетики, торговли, перечислил Шохин.

Инвестклимат, по словам главы РСРП, обсуждался через призму безопасности бизнеса. В основном иностранцев волнует избыточное регулирование. Путин обещал решить эту проблему.

«Я инвестирую в Россию уже в течение десяти лет. Я вижу хорошие перспективы для развития бизнеса здесь. Присутствовать в России сейчас

«Такие встречи нам устраивали, например, в Китае перед тем, как мы инвестировали туда довольно много денег»

по этому поводу: «Путин сказал вещи, которые мы хотели от него услышать, и был убедителен», — объяснил финансист.

На встрече обсуждались различные проекты, которые можно было бы реализовать в России, рассказал РБК гендиректор Нуреллоор Дирк Алборн. «Россия открыта самым различным новым проектам — это основной месседж встречи. Путин был счастлив увидеть так много руководителей иностранных компаний, которые приехали, несмотря на санкции», — говорит он. То, что инвесторы прождали встречи более двух часов, Алборн прокомментировал так: «Я слышал, что это нормально, он [Путин] очень занятой человек, его нужно ждать».

БИЗНЕС БЕЗ ПОЛИТИКИ

Иностранцы сами предлагали Путину свои проекты, рассказал глава РСРП Александр Шохин. «Люди с серьезными проектами

хорошо», — говорит владелец, председатель наблюдательного совета немецкой компании Knorr-Bremse AG Хайнц Херманн Тиле, сотрудничающий в том числе с КамАЗом. «Президент был убедителен, мы очень ценим то, что он уделил нам столько времени, поговорил с нами о политике в России, это был отличный вечер», — заявил РБК Джим Амплби из Caterpillar. «Это была очень открытая, прозрачная, интересная и стимулирующая дискуссия», — сказал председатель совета директоров Nestle Питер Брабек. — Мы инвестировали в Россию на протяжении многих лет и продолжим это делать».

Путин очень живо реагировал на все, он продемонстрировал открытость к новым проектам и идеям, сказал президент конфедерации индийской индустрии Нушад Форбс: «Все понимают, что мир переживает трудные экономические времена. Но он сказал то, что инвесторы хотели услы-

Десять цитат из выступления Владимира Путина на ПМЭФ-2016

Об Америке

«Америка — великая держава. Сегодня, наверное, единственная супердержава. Мы это принимаем. Мы хотим и готовы работать с Соединенными Штатами». По словам Путина, миру и России «нужна такая мощная страна, как Соединенные Штаты», но при этом Вашингтон не должен вмешиваться во внутренние дела Москвы.

О контрсанкциях

«Санкции, про которые вы сказали, они касаются Соединенных Штатов? Да никак не касаются. А вообще наплевать им на эти санкции, потому что последствия наших ответных действий, они на них никак не отражаются».

О НАТО

«Советского Союза нет, Варшавский договор прекратил существование. Нет, зачем-то нужно постоянно расширять инфраструктуру НАТО, двигаться к российским границам».

О взаимодействии с Евросоюзом

«Все наши действия были и остаются исключительно ответными. Но мы, что называется, как у нас в народе говорят,

зла не держим и готовы идти навстречу нашим европейским партнерам, но это, безусловно, не может быть игрой в одни ворота».

О Дональде Трампе

«Я на ходу сказал, что Трамп — яркий человек. А что, не яркий? Других характеристик я ему не давал... Мы никого не нахваляем, это не наше дело, как немцы говорят — не наше пиво».

О стычках футбольных фанатов

«Безобразия полное. Я, правда, не знаю, как наши болельщики отметили там несколько тысяч англичан... Надеюсь, там много умных и здравомыслящих людей, которые понимают, что правонарушения — это не поддержка спорта и наносят только вред».

О Клинтонях

«Я с ней не работал. С ней Лавров работал, вот у него и спросите. Он уже скоро как Громыко». Путин рассказал, что в течение небольшого времени работал с супругом Хиллари Клинтон Биллом Клинтон. «У нас были очень хорошие отношения, и я даже могу сказать, что

я благодарен ему за некоторые моменты того, как происходило мое вхождение в большую политику. Несколько раз он проявлял знаки внимания, уважение и ко мне лично, и к России, и я это помню».

О силовиках и бизнесменах

«Представители силовых структур должны нести персональную ответственность за неоправданные действия, которые привели к разрушению бизнеса. Считаю, что эта ответственность может быть и уголовной».

Об источниках роста экономики

«С экономической неопределенностью, с исчерпанием прежних источников роста в известной степени связана и нынешняя геополитическая напряженность. Есть риск, что она может усилиться, даже искусственно провоцироваться».

О росте ВВП

«Мы ставим перед собой задачу выйти на темпы роста экономики не менее чем 4% в год. <...> Это не столь высокие ориентиры, но ситуация изменилась не только для России — для всей глобальной экономики».

шать: каким образом будут решаться проблемы и трудности».

«Было несколько вопросов, которые мы хотели прояснить, собрав бизнес и власти в одном месте. Такие встречи нам устраивали, например, в Китае перед тем, как мы инвестировали туда довольно много денег. Это очень полезный формат», — поделился своим мнением президент компании «Ново Нордиск» Ларс Соренсен. «Это первый раз, когда

российские власти устраивают такую разъяснительную встречу, и мы как минимум убедились в том, что сохраним свой статус местного производителя, это добавило нам уверенности», — добавил он (у компании есть завод по производству инсулинов в Калужской области). «Дело не в шарме Путина, в бизнесе нет ничего очаровательного и политика остается политикой», — рассуждает бизнесмен. — Мы отлично понимаем,

что сейчас есть политические разногласия между Россией и Европой, но бизнес не хочет участвовать в политических играх, мы хотим заниматься своим делом по всему миру».

При участии Тимофея Дзядко, Сирануш Шароян, Анфисы Ворониной, Павла Миледина, Елены Тофанюк, Полины Русяевой, Полины Никольской, Яны Милюковой

РБК БИЗНЕС-КОНФЕРЕНЦИИ

Маркетинг во время шторма: лучшие стратегии 2016

21 июня, Москва, Марриотт Новый Арбат

Среди спикеров:



Василь
Лацанич
МТС



Роман
Нестер
Segmento*



Игорь
Кольнин
СТД «Петрович»



Давид
Машавили
Мегафон



Дмитрий
Кулаковский
МГТС

Руководитель проекта: Дарья Иванникова — divannikova@rbc.ru
Реклама и спонсорство: Яна Гениатова — yageniatova@rbc.ru
Регистрация: Екатерина Абрамова — e.abramova@rbc.ru

bc.rbc.ru +7 (495) 363 03 14

*Сегмент. Реклама. 18+

Путин объявил о создании совета по стратегическому развитию

Программа на четвертый срок

ПОЛИНА НИКОЛЬСКАЯ,
ОЛЬГА ВОЛКОВА

Владимир Путин объявил о создании Совета при президенте по стратегическому развитию и приоритетным проектам. Он будет работать уже над повесткой следующего политического цикла, который наступит после выборов 2018 года. Президент возглавит его лично, а руководить президиумом будет премьер-министр Дмитрий Медведев.

Президент России Владимир Путин в ходе пленарного заседания ПМЭФ сообщил о создании Совета при президенте по стратегическому развитию и приоритетным проектам. «Задачи, которые стоят перед нами, требуют и новых подходов к управлению развитием. И здесь мы намерены активно использовать проектный принцип», — объяснил президент необходимость создания нового органа. Он добавил, что сам возглавит его, а президиумом совета будет руководить председатель правительства Дмитрий Медведев.

Совет займется «ключевыми проектами, которые направлены на структурные изменения в экономике и социальной сфере, на повышение темпов роста», добавил Путин. Он не уточнил, кто может войти в новый совет и как его работа будет сочетаться с подготовкой так называемой Стратегии-2030.

Ранее Кремль реанимировал президентский Экономический совет, который взялся за разработку новой модели экономического развития. Одновременно в правительстве тестируют новые принципы госуправления. Например, проектный подход с 2017 года планирует применить к восьми государственным программам Министерства экономического развития. Их будет курировать «проектный офис», создаваемый внутри министерства, сообщил в мае на заседании правительства замминистра экономического развития Евгений Елин.

ПРОЕКТЫ ВМЕСТО ПОРУЧЕНИЙ

Ранее о необходимости перехода системы управления на проектную работу с работы исключительно по поручениям президента говорили председатель Сбербанка Герман Греф и ряд правительственных чиновников. В конце апреля в Корпоративном университете Сбербанка даже прошла программа по повышению квалификации заместителей министров, обучению их современным методам управления. Одной из целей этой программы было подготовить чиновников к реформе госуправления, которая



По словам первого вице-премьера Игоря Шувалова (на фото), совет по стратегическому развитию будет работать над повесткой следующего политического цикла 2018–2024 годов

обсуждается в правительстве, говорили тогда РБК два участника программы. Тогда же, в апреле, на коллегии Минфина глава ведомства Антон Силуанов заявил, что исполнение государственных программ необходимо оценивать через «проектный подход» с «привлечением внешнего аудита», и добавил, что Минфин готовил соответствующие изменения «в порядок работы с государственными программами».

По словам вице-премьера Игоря Шувалова, работа совета будет главной задачей правительства на оставшийся срок работы

Доклад о неэффективности госуправления Герман Греф представил Владимиру Путину в прошлом году и предложил создать центр управления реформами наподобие Remandu в Малайзии, который был сформирован в 2009 году с целью преодолеть отставание в реализации стратегии на 1990–2030 годы, писала газета «Ведомости». В Малайзии это позволило за пять лет повысить эффективность управления бюджетом, удвоить бюджетные доходы и увеличить ВВП на душу населения на 37%.

В октябре 2015 года стало известно о создании группы для работы над социально-экономической Стратегией-2030, которая была призвана заменить нереализованную Стратегию-2020. Последнюю писали тысяча экспер-

тов под руководством ректора РАНХиГС Владимира Мау и ректора НИУ ВШЭ Ярослава Кузьмина. Программа в итоге так и осталась проектом: из нее было взято 20–30%, она не работает, констатировал в апреле 2015 года бывший министр финансов Алексей Кудрин.

Рабочую группу для новой долгосрочной стратегии поручил создать Дмитрий Медведев в июле 2015 года. В октябре об этой ра-

боте и своем участии в ней сообщили декан экономического факультета МГУ Александр Аuzан, бывший директор ЦПКиО им. Горького, экс-руководитель департамента культуры Москвы Сергей Капков и первый проректор РЭШ Шломо Вебер.

В апреле 2016 года было объявлено о том, что Алексей Кудрин становится председателем совета Центра стратегических разработок. Он возглавил рабочую группу «Приоритеты структурных реформ и устойчивый экономический рост» в рамках президентского экономического совета — группа занялась разработкой программы экономических реформ. 16 июня в интервью телеканалу РБК Кудрин говорил, что по окончании работы программа будет обсуждаться с «заказчиком»,

президентом Владимиром Путиным, и президент определит, что «возьмет для своей программы, — видимо, когда будет баллотироваться на следующий срок, если это произойдет».

ЗАДЕЛ НА БУДУЩЕЕ

Первый вице-премьер Игорь Шувалов рассказал РБК, что президентский совет по стратегическим планам и приоритетным проектам будет работать над повесткой следующего политического цикла 2018–2024 годов. «Эта повестка, как я предполагаю, на следующий политический цикл и с какой-то перспективой после. Наверное, на 2030–2035 годы. Надо посмотреть, какое место может занять Россия в новых технологических изменениях. Это должен будет делать совет», — отметил Шувалов.

В повестку на следующий цикл, как предполагает первый вице-премьер, будет вовлечено не только правительство, но и депутаты Госдумы и члены Совета Федерации.

Совет будет работать проектными методами. В работе над майскими указами президента [указы 7 мая 2012 года], по словам Шувалова, сейчас многие вопросы встали. «Мы все согласны с этим сейчас, это консенсус в правительстве и консенсус с региональными продвинутыми губернаторами: изменить ситуацию можно, внедряя проектный метод», — сказал Шувалов. Совет может концентрироваться на са-

мых важных показателях по десятку направлений: «Основные президент назвал — образование, здравоохранение, жилье, поддержка экспорта, малый и средний бизнес. По этим блокам будут определены 3–5 целей, по которым мы должны значительно продвинуться».

По словам вице-премьера, работа совета по этим направлениям будет главной задачей правительства на оставшийся срок работы. «Это будет основная ответственность правительства на период почти два года его работы. Можно много сделать», — считает Шувалов. Он напомнил, что в прошлый политический цикл, когда президентом был Дмитрий Медведев, правительство работало по национальным проектам к концу срока своей работы.

При этом совет по стратегическому развитию, как полагает Шувалов, будет определять, «как добиться конкретного результата». А президентский экономический совет, при котором создана рабочая группа под руководством Алексея Кудрина, определит «курс и общие магистральные направления». Необходимо обозначить детали, которые позволят России выйти в лидеры. «Мы услышали сегодня это в речи президента, сами так думаем в правительстве», — сказал Шувалов.

Но определить точные задачи совета еще предстоит. «Стоит подождать окончательного решения президента, указ президента о совете не подписан», — подчеркнул Шувалов. ▀

Антон Силуанов предупредил о риске скатиться к «пирамиде ГКО»

Назад в 1998-й

➔ Окончание. Начало на с. 1

Но последовательное наращивание госдолга — это не выход, поскольку это может привести к раскручиванию «долговой спирали», сказал министр.

В апреле Силуанов говорил, что если и дальше увеличивать объемы заимствований, «в конце концов, если утрировать ситуацию, вообще можно дойти до ГКО [государственные краткосрочные облигации]». Именно

ГКО ассоциировались с дефолтом 1998 года, Минфин прекратил их выпуск в 2004 году, после чего объявил приоритетом эмиссионной политики выпуск среднесрочных и долгосрочных госбумаг.

Помимо дополнительных внутренних заимствований, в 2017 году Минфин может действовать нераспределенные под инвестпроекты средства ФНБ, сообщил Силуанов. При этом обязательно нужно

сохранить «подушку безопасности» в ФНБ в объеме 1–2 трлн руб., сказал министр в интервью РБК. На 1 июня 2016 года в ФНБ остается чуть более 4,8 трлн руб., согласно данным Минфина. ■

«Конъюнктура меняется в пользу наших компаний»

СЕРГЕЙ МИТРОФАНОВ,
ЯНА МИЛЮКОВА

Министр финансов Антон Силуанов рассказал РБК о будущем суверенных фондов, продаже госактивов и возможностях для оптимизации бюджетных расходов.

«ГЛАВНЫЙ ВЫЗОВ ДЛЯ НАС — ЭТО СНИЖЕНИЕ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА»

— Вы на форуме сообщили, что у Минфина есть амбициозная задача максимально сократить дефицит бюджета, снизить его менее чем до 1% ВВП. Как это сделать?

— Президент, выступая на Петербургском форуме, говорил, что надо обеспечить макроэкономическую стабильность. За этими общими фразами стоит вопрос дефицита бюджета. Большой дефицит является показателем неустойчивости бюджетной конструкции. Почему? Когда у нас были накоплены достаточно большие резервы, источником финансирования служил Резервный фонд. Вопрос для инвесторов: что будет дальше, как страна будет финансировать дефицит? Агрессивными объемами заимствованиями на внутреннем рынке или повышением налогов? А что такое большие заимствования на рынке? Это давление на рынок и повышение ставок в экономике. Тогда о снижении процентных ставок по кредитам, о снижении инфляции даже говорить не приходится. Поэтому сейчас снижение дефицита бюджета — ключевая задача. Если мы в этом году потратим больше 2 трлн руб. из резервных фондов на финансирование дефицита, то в следующем году у нас уже такой возможности не будет. Мы должны сохранить подушку безопасности, мы не можем за год потратить все наши резервы. Иначе наша финансовая и бюджетная политика будет уязвимой.

— Согласно отчетности Минфина, на 1 июня в Резервном фонде оставалось 2,5 трлн руб. — Около того. Поэтому в следующем году нам нужно будет больше выходить на рынок. Если в этом году у нас чистый объем заимствований на внутреннем рынке составит около 300 млрд руб., то в следующем он может увеличиться до 1 трлн руб. и более. Как это повлияет на рынок? Не придется ли нам для более агрессивно-



ФОТО: Екатерина Кузьмина

го участия на рынке переходить к краткосрочным заимствованиям? Не всякие банки при таких больших заимствованиях будут готовы вкладывать в 10–15-летние облигации государства. Они скажут: «С учетом нашего капитала и рисков для нас предпочтительнее короткие бумаги». Риск скатиться к ГКО — как это было некоторое время назад — является одним из ключевых рисков, поэтому мы говорим о необходимости снижения дефицита бюджета. С учетом сокращения возможностей по резервам профинансировать такой большой (хоть и 3% ВВП) дефицит бюджета за счет привлечения внутренних заимствований — это большой риск.

«ПОДУШКА БЕЗОПАСНОСТИ ДОЛЖНА ОСТАТЬСЯ»

— Звучат идеи о том, что для покрытия дефицита бюджета могут использоваться средства Фонда национального благосостояния. Возникает некоторый диссонанс: все привыкли считать, что ФНБ тратится на инфраструктурные проекты, поддержку экономики и вообще эти средства — возвратные. Если они действительно будут задействованы для покрытия дефицита, не придется ли менять правила использования ФНБ?

— Средства ФНБ и Резервного фонда — ресурсы, которые создавались за счет избыточных нефтегазовых доходов. Я помню, Минфин ругали за то, что он все «складывает в кубышку». Сейчас те критики, наверное, переоценили свои высказывания. Благодаря тому что мы вкладывали нефтегазовые доходы в бумаги иностранных государств — пусть низкодоходные, но ликвидные, — мы тем самым сохранили доходы, которые получали. Во-первых, в связи с изменениями обменного курса в рублях мы получили значительно боль-

ше, чем если бы вкладывались в рублевые инструменты. Во-вторых, из рублевых инструментов надо еще выйти. Если нам понадобятся средства ФНБ, мы не сможем выйти из рублевых проектов, в которые вложили средства. Это инфраструктурные проекты, они принесут отдачу только через несколько лет, и это вложения длинные. То есть вложения в иностранные высоколиквидные активы были абсолютно правильным решением. Так поступают другие страны, которые зависят от конъюнктуры и полученные сверхдоходы направляют в такие же активы. Что касается ФНБ, до 60% его средств мы можем вкладывать в инфраструктурные проекты. Оставшаяся часть — это средства, которые могут быть использованы, как и Резервный фонд, для финансирования несбалансированности бюджета. На следу-

800 млрд — 1 трлн руб. Сейчас июнь, цены меняются, конъюнктура рынка меняется, а к приватизации пока особо не приступили. Пересмотрены ли показатели в денежном выражении?

— Слава богу, конъюнктура меняется в пользу стоимости наших компаний, цены растут.

— Но она не меняется в пользу наличия покупателей.

— Это же не быстрая процедура. Отобраны специальные компании, которые занимаются подбором инвесторов и будут осуществлять продажу пакетов наших акций. Все решения, которые были приняты в начале года правительством РФ о приватизации, сохраняются. Первую продажу — 10,9-процентный пакет АЛРОСА — мы увидим уже летом. По остальным более крупным сделкам результат мы должны увидеть осенью.

Риск скатиться к ГКО — как это было некоторое время назад — является одним из ключевых рисков, поэтому мы говорим о необходимости снижения дефицита бюджета

ющий год у нас по бюджетному плану останется около 1 трлн руб. средств Резервного фонда, и если нам потребуется дополнительно привлечь ресурсы из наших резервов, я не вижу каких-либо рисков, если мы часть средств, оставшихся от ФНБ, не задействованных для проектов, используем для финансирования дефицита бюджета.

— Какая часть фонда может быть использована? Есть ли потолок, который может быть установлен для использования средств ФНБ на покрытие дефицита бюджета?

— Я думаю, что нужно ориентироваться на объем от 1 трлн до 2 трлн руб. У нас должен быть запас высоколиквидных активов. В следующем году, как и в этом, мы будем говорить о получении приватизационных денег и их использовании для финансирования дефицита бюджета. Поэтому общий объем остатка средств наших суверенных фондов будет зависеть в том числе от политики по приватизации, которая будет осуществляться в следующем году.

— В начале года озвучивались такие цифры: бюджет получит от приватизации примерно

«ПОНЯТИЕ ЗАЩИЩЕННЫХ И НЕЗАЩИЩЕННЫХ СТАТЕЙ ДОСТАТОЧНО УСЛОВНОЕ»

— Вы на Петербургском форуме сказали: «Когда денег нет, не хочется их тратить». Вам возразили, что деньги есть, просто мы неэффективно их тратим. Сейчас защищенные статьи бюджета — это социальные расходы, оборона, безопасность. Получается, что под нож попадают в основном инвестиционные расходы. Нет ли планов пересмотреть перечень защищенных статей, добавить туда инвестиционные расходы?

— В прошлом Бюджетном кодексе было прописано понятие «защищенные статьи» и перечень статей, которые к ним относятся. Сейчас такого понятия нет. Мы можем лишь условно говорить, что есть защищенные расходы. В первую очередь это социальные обязательства, пенсии. Мы не можем сократить выплату пенсий и уменьшить те обязательства, которые есть у государства. И не будем этого делать, поскольку это противоречит нашему закону и нашим планам.

— Можно не индексировать эти выплаты так, как раньше...

— Вопрос индексации, как и в текущем году, относится не к сокращению действующих обязательств, а к новым решениям по индексации пенсий. Есть ряд расходов, от которых невозможно отказаться. Есть ряд позиций, по которым нужно принимать в нынешних условиях ответственные решения. Можно говорить о более точечном, более эффективном использовании бюджетных средств. Например, можно раздавать субсидии всем предприятиям, которые встали в очередь. Такой принцип, как ни странно, используется: кто первый пришел, тот и получил. А можно оценивать эффект каждого бюджетного рубля для роста экономики. Ты можешь получить субсидию, обеспечив дополнительный экономический рост. То же касается и социальных расходов. Сейчас выдача этих расходов осуществляется по принципу категоричности граждан, льготников. Но не все эти категории граждан являются нуждающимися: у некоторых больше имущественные комплексы, большие зарплаты, есть миллионеры среди них. Тем не менее государство по-прежнему тратит деньги на всех одинаково.

— То есть речь идет об адресном подходе?

— Об адресности, да. Без ущерба для выполнения социальной функции государства мы можем повысить эффективность, и даже людям, которые сегодня получают социальные выплаты, пособия, мы могли бы платить больше денег за счет того, что кем-то выплаты менее востребованы.

— Вы имеете в виду принцип нуждаемости, который уже активно используется в регионах?

— Конечно.

— Будут ли все-таки сокращаться инвестиционные расходы?

— Нужно повышать эффективность инвестиционных расходов. Зачастую у нас принимаются решения об инвестициях: строительстве зданий для учреждений и так далее — без оглядки на последующее содержание этих объектов. Когда помотришь в комплексе, есть ли у нас ресурсы и на строительство, и на содержание этих объектов, по-другому воспринимается целесообразность тех или иных государственных инвестиций.

«ПУСТЬ ПОДАВЯТСЯ!»: ЧТО ГОВОРЯТ «ЧИСТЫЕ» РОССИЙСКИЕ ЛЕГКОАТЛЕТЫ



↑ Действующая чемпионка мира в прыжках в высоту Мария Кучина еще до решения о дисквалификации говорила в интервью телеканалу «Матч ТВ», что допинг-пробы у нее берут раз в месяц: «Как-то пришли в зал прямо во время тренировки. И даже дома были. Шесть часов утра, звонок в дверь: «Я — офицер WADA (Всемирное антидопинговое агентство). Я к Кучиной». <...> Я спокойно к этому отношусь. Готова их встречать хоть каждый день»



← Российский спринтер Сергей Шубенков в 2015 году выиграл золото чемпионата мира в беге на 110 м с барьерами. После решения об отстранении российских легкоатлетов от Олимпиады тренер Шубенкова Сергей Клевцов заявил в интервью ТАСС, что его воспитанник, возможно, выступит в Рио-де-Жанейро под олимпийским флагом: «Если он примет такое решение, то меньше гражданином России не станет. Но его должны туда еще допустить»

↑ Прыгунья с шестом Елена Исинбаева побеждала на двух Олимпиадах — 2004 и 2008 годов, причем оба раза выигрывала золото с мировым рекордом. На Играх-2012 в Лондоне она заняла третье место. Олимпиада 2016 года должна была стать последним турниром в карьере 34-летней спортсменки. «Каким образом мы можем доказать непричастность к допингу? <...> Наизнанку вывернуться, чтобы они поняли, что мы не имеем к этому никакого отношения? <...> Да пусть они подавятся в таком случае своим решением!» — заявила Исинбаева в интервью «Советскому спорту»

ДОПИНГОВЫЙ СКАНДАЛ Российских легкоатлетов не допустили к участию в Олимпиаде

Нелегкие игры

ДИНА БЕЛЯЕВА

Совет Международной федерации легкой атлетики оставил в силе дисквалификацию Всероссийской федерации легкой атлетики. Таким образом, российские легкоатлеты не допущены к участию в Олимпиаде-2016 в Рио-де-Жанейро.

Решение по российской сборной было принято советом Международной федерации легкой атлетики (IAAF), заседание которого состоялось в Вене 17 июня. IAAF не

восстановила членство Всероссийской федерации легкой атлетики (ВФЛА), и, таким образом, российские спортсмены по-прежнему не имеют права выступать на международных турнирах, в том числе на Олимпиаде. Голосование было тайным, а решение принято единогласно.

Отдельные российские легкоатлеты смогут принять участие в Играх в том случае, если МОК на своем заседании примет решение о допуске на Олимпиаду тех спортсменов, которые не были уличены в употреблении допинга. Засе-

дание МОК состоится в Лозанне 21 июня. Возможно, на нем будет вопрос об участии в Олимпиаде-2016 всех российских спортсменов (не только легкоатлетов).

Двукратная олимпийская чемпионка в прыжках с шестом Елена Исинбаева назвала решение совета IAAF оставить в силе дисквалификацию ВФЛА дискриминацией российских легкоатлетов по национальному признаку, сообщает ТАСС. По словам спортсменки, она намерена доказать в суде, что решение совета IAAF нарушает права человека.

По мнению бывшего вице-президента ВФЛА, олимпийской чемпионки Татьяны Лебедевой, на Олимпиаде могут выступить несколько десятков российских легкоатлетов. Они могут быть допущены к участию в Играх в том случае, если выполнят определенные условия.

«Спортсменам надо выполнить определенные условия — чтобы они были в пуле и сдали минимум три пробы за полгода, а если бегуны — то шесть. И чтобы они никогда не были запятнаны допингом и выполнили норматив для участия на Олимпийских играх. Думаю, что если все критерии будут выполнены, то надеюсь, что два-три десятка наших спортсменов выступят на Олимпийских играх. Это может приве-

сти к тому, что не будут участвовать наши эстафетные команды, но технические виды могут быть представлены», — сказала Лебедева агентству «Р-Спорт».

Членство ВФЛА в IAAF было приостановлено в ноябре 2015 года, после того как WADA (Всемирное антидопинговое агентство) обнародовало доклад независимой комиссии. По этому докладу признание допинга российскими легкоатлетами носило систематический характер. WADA отозвало лицензию у российской антидопинговой лаборатории, так как ее деятельность была скомпрометирована. Российские спортсмены были отстранены от участия во всех международных соревнованиях.

Российские спортсмены не смогли выступить на чемпионате мира по легкой атлетике в помещении, который прошел в США в марте. Также Россия была лишена права проведения в этом году Кубка мира по спортивной ходьбе в Чебоксарах и юниорского чемпионата мира в Казани.

Ранее комиссия спортсменов при Олимпийском комитете России обратилась с открытым письмом в адрес МОК с просьбой допустить «чистых» спортсменов к участию в Играх. Письмо было адресовано главе МОК Томасу Баху. ■

Дело после интервью

В отношении экс-главы Московской антидопинговой лаборатории Григория Родченкова СКР возбудил уголовное дело по признакам злоупотребления полномочиями. Этому предшествовало интервью Родченкова The New York Times, в котором он рассказал об употреблении допинга российскими спортсменами на Играх в Сочи. По его словам, на Олимпиаде-2014 сотрудники спецслужб и антидопинговые эксперты занимались подменной допинг-проб. Родченков признался, что лично разработал смесь из трех запрещенных препаратов, которые давались спортсменам. По его словам, допинг употребляли в том числе 15 медалистов Игр. В настоящее время Родченков живет в США.

Президент включился

Как сообщает немецкое издание Spiegel Online со ссылкой на участника телефонной конференции исполкома Международного олимпийского комитета, в ходе саммита 21 июня в Лозанне может быть поднят вопрос об отстранении всей сборной России от участия в Олимпиаде в Бразилии. Однако окончательная повестка заседания пока не определена, и ее утверждению будут предшествовать консультации главы МОК Томаса Баха с президентом России Владимиром

Путиним. Spiegel указывает, что помимо России в Лозанне обсудят и другие страны, где ситуация с допингом беспокоит WADA. 15 июня о возможном отстранении всей российской сборной от участия в Олимпиаде сообщила газета Financial Times. Этот вариант не исключил и Бах, который заявил, что команда России не поедет в Бразилию, если будет доказано существование «организованной и всеобъемлющей системы допинга, затрагивающей разные виды спорта».

ВЛАСТЬ И БИЗНЕС Владимир Путин предложил наказывать силовиков за «разрушение бизнеса»

Проверка проверяющих

АНАСТАСИЯ МИХАЙЛОВА,
МАКСИМ ГЛИКИН

Президент предложил ввести личную ответственность для силовиков за давление на бизнесменов. Вряд ли найдется эффективная структура надзора за правоохранительными органами, считают эксперты.

Президент Владимир Путин, выступая в пятницу на Петербургском международном экономическом форуме (ПМЭФ), предложил ужесточить ответственность силовиков за давление на бизнес. «Представители силовых структур должны нести персональную ответственность за неоправданные действия, которые привели к разрушению бизнеса», — заявил президент. Он отдельно подчеркнул, что речь идет в том числе и об уголовной ответственности правоохранителей.

НАДЗОР ЗА ПРОВЕРЯЮЩИМИ

«Понимаю, что это очень тонкая вещь. Мы не можем и не должны

связывать по рукам и ногам работу правоохранительных органов, однако здесь, безусловно, нужен баланс, жесткий барьер для любого злоупотребления полномочиями и властью», — сказал Путин. Он потребовал от руководства Генпрокуратуры, Следственного комитета, МВД, ФСБ постоянно отслеживать ситуацию на местах, при необходимости «принимать меры по совершенствованию законодательства».

О необходимости персональной ответственности правоохранителей за давление на бизнес говорилось в так называемом шестом пакете предложений по защите предпринимателей, сказал РБК бизнес-омбудсмен Борис Титов. Этот пакет передан в рабочую группу при президенте по взаимодействию власти и бизнеса, добавил он.

Предложение ужесточить персональную ответственность для органов контроля и надзора содержалось также в проекте ежегодного доклада Титова Путину, подготовленного в мае. Предлагалось дать Генпрокуратуре право возбуждать

персональные уголовные дела по статье «Воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности» (ст. 169 УК). Сейчас уголовные дела имеют право возбуждать следователи МВД, Следственного комитета и ФСБ.

Также в этом докладе предлагалось предоставить органам прокуратуры полномочия на возбуждение уголовных дел за заведомо незаконное возбуждение уголовных дел, незаконное проведение оперативно-разыскных мероприятий, проведение оперативно-разыскных мероприятий с нарушением законодательства для дальнейшей передачи расследования следственным органам.

Генпрокурор Юрий Чайка поддержал сегодняшнюю инициативу Путина, не конкретизировав. «Абсолютно правильно. Я об этом давно говорю», — ответил генпрокурор на вопрос о необходимости уголовной ответственности для силовиков. В 2014 году, выступая с отчетом перед Госдумой, Чайка заявил, что у прокуроров должно быть право возбуждать дела против следователей, виновных в незаконном пре-

следовании граждан. В 2013 году в ходе совещания с региональными прокурорами он говорил, что за необоснованные проверки надо привлекать к ответственности.

УПРАВЛЕНИЕ ПО БЕЗОПАСНОСТИ

Только в 2015 году было отменено около 20 тыс. постановлений о возбуждении уголовных дел, приводилась статистика в докладе Титова. Органами прокуратуры предписано привлечь к дисциплинарной ответственности 145 тыс. должностных лиц правоохранительных органов, но почти всегда должностные лица получают замечание или выговор, подчеркивалось в документе.

Проблема с безнаказанностью следственных органов назрела уже давно, говорит адвокат Руслан Коблев. «Никакого реального контроля за следователями сейчас не существует. На местах — круговая порука следователей, суда и прокуроров», — поясняет адвокат. — Поэтому предложение президента может реально помочь». По мнению Коблева, чтобы добиться

положительного результата, не обязательно вводить сразу уголовную ответственность для силовиков, достаточно дисциплинарной и материальной.

Проблема заключается в том, что непонятно, кто будет привлекать правоохранителей к ответственности, обращает внимание Коблев. По мнению адвоката Эдуарда Исецкого, этим должна заниматься отдельная структура, созданная специально для этих целей. «Сейчас в каждой структуре есть управление собственной безопасности, которое выявляет нарушения и потом передает материалы в Следственный комитет. Но нужно отдельное самостоятельное подразделение, тогда борьба с нарушениями будет эффективна», — говорит Исецкий. Кроме того, говорит адвокат, в законе и сейчас есть достаточно оснований для привлечения силовиков к ответственности. «Новые составы УК не обеспечат более эффективную защиту, нужно отработать механизм реализации тех инструментов, какие есть», — считает юрист. ■



Тематические приложения к газете РБК

Подробная аналитика,
актуальные исследования,
интервью лидеров отраслей,
тренды экономики России и мира



Реклама 18+

РЕЖИМ Российская власть вступилась за осужденных во Франции болельщиков

Вернуть фанатов

АНТОН БАЕВ,
ЕКАТЕРИНА МАРХУЛИЯ

Российские власти пообещали вернуть на родину осужденных за драку с англичанами российских болельщиков. Фанаты могут обжаловать слишком быстрый судебный процесс или попросить об отбывании наказания в России.

Россия готова начать процедуру возвращения осужденных во Франции болельщиков на родину. В пятницу, 17 июня, генпрокурор России Юрий Чайка дал поручение проверить законность приговора российским болельщикам во Франции, передает «Интерфакс». «Мы сейчас посмотрим законность приговора, решения, войдем в контакт с нашими коллегами. Я уже такое поручение вчера дал. Мы сейчас этим вопросом занимаемся», — сказал он.

Министерство иностранных дел пообещало задействовать «все имеющиеся правовые инструменты для скорейшего возвращения наших соотечественников в Россию», следует из официального комментария ведомства.

МОЖНО ОСПОРИТЬ

Россияне могут оспорить судебное решение. Суд прошел в считанные дни, обращает внимание адвокат Дмитрий Аграновский. «Так быстро у нас рассматривают административные нарушения, а тут уголовное дело. Я считаю, что в такой ситуации было нарушено право на справедливый суд и право на защиту», — говорит Аграновский. Это дает осужденным право обратиться с жалобой на действия французских властей в Европейский суд по правам человека. «Я никогда не слышал, чтобы тюремные приговоры выносились так быстро. В уголовном процессе должна быть защита и прочее», — согласен член Совета по правам человека Андрей Юров. По его мнению, суд над российскими болельщиками был проведен слишком быстро.

В ситуацию должно вмешаться российское консульство и проверить, насколько тщательно было проведено расследование и чем подтверждается вина осужденных, считает адвокат Тимур Хутов. Над юридической поддержкой болельщиков уже работают консульские службы России, заявил в пятницу вице-премьер РФ Аркадий Дворкович.

Кроме того, российские болельщики могут использовать те же механизмы, которые были задействованы при обмене украинских осужденных на российских, считает адвокат Дмитрий Аграновский. Например, они могут подать президенту Франции прошение о помиловании.

Фанаты могут попытаться обжаловать приговор, а если апел-



Последний матч сборной России на групповом этапе чемпионата Европы (20 июня с Уэльсом) получил повышенный класс опасности. На фото: российские болельщики во время игры со Словакией, 15 июня

ляционная инстанция оставит его в силе, то они могут попросить отправить их для отбывания наказания в Россию, между странами есть соответствующее соглашение, говорит Аграновский. Но российское министерство юстиции не может отправить запрос о выдаче, пока приговоры не вступили в силу, объяснили РБК в пресс-службе министерства.

Болельщиков защищают назначенные Францией адвокаты, об обжаловании приговора они не сообщали. Адвокат одного из осужденных — Алексея Ерунова — Жером Барберис отказался от комментария РБК.

РЕДКИЙ СЛУЧАЙ

В четверг, 16 июня, по обвинению в участии в беспорядках перед матчем между сборными Англии и России в Марселе к реальным тюремным срокам были приговорены три российских футбольных болельщика. Николай Морозов был приговорен к году заключения, директор по работе с болельщиками ФК «Локомотив» Алексей Ерунов к двум годам, а директор фан-клуба тульского футбольного клуба «Арсенал» Сергей Горбачев к полутора годам лишения свободы. Все они также лишены возможности въезжать во Францию в течение двух лет.

Согласно стенограмме заседания Ерунов, Горбачев и Морозов не признали свою вину, несмотря на продемонстрированные суду видеоматериалы и фотографии. По версии обвинения, Ерунов в составе группы фанатов «вел охоту» на одиноких английских болельщиков и избивал их. Горбачев и Морозов предъявили аналогичные обвинения — участие в организованной группе и насилие, совершенное с использованием оружия.

Также перед французским судом предстали граждане России Белов и Киселев. Их имена не сообщаются. Белову не было назначено какого-либо наказания, а Киселева приговорили к трем месяцам тюрьмы условно с испытательным сроком в пять лет и запретом на въезд во Францию в течение одного года. Оба россиянина отпущены на свободу.

Помимо россиян, тюремные сроки получили шестеро англичан. По версии следствия, они кидали бутылки в сотрудников полиции. Двух приговорили к трем месяцам, еще двух к двум месяцам, еще двое получили по месяцу заключения. Большинству из них суд запретил въезд во Францию на срок от одного до двух лет.

Фанатов арестовывали и раньше, людей также сажали, говорит заместитель директора Европейской юридической службы (партнера РФС в рамках чемпионата Европы) Олег Семенов. По его словам, этим болельщикам приходилось собирать деньги на адвокатов, на помощь. В 2006 году за «жестокое избиение полицейского» на матче Кубка УЕФА «Севилья» — «Зенит» испанский суд условно осудил на полтора года болельщика «Зенита» Игоря Яковлева. В 2008 году болельщики «Зенита» были арестованы в Вильярреале по аналогичному обвинению. Три болельщика клуба провели под стражей более двух месяцев из-за забастовки судей. Суд обязал болельщиков заплатить штраф и отпустил их. Широко известных случаев, когда болельщики получали бы реальные сроки, не было.

СЛИШКОМ СУРОВО

Приговор российским болельщикам, осужденным во Франции, справедлив, но слишком суров,

следует из заявлений российских властей. «Безобразие полное», — охарактеризовал Путин драку фанатов во время Санкт-Петербургского экономического форума. «Я, правда, не знаю, как 200 наших болельщиков отметили там несколько тысяч англичан, не понимаю. Но во всяком случае подход правоохранительных органов должен быть одинаков ко всем нарушителям», — подчеркнул он. В ряде случаев власти Франции применили в отношении российских болельщиков чрезмерные меры, сказала официальный представитель МИДа Мария Захарова (цитата по ТАСС). Официальный представитель Следственного комитета России Владимир Маркин написал в колонке, что фанаты просто отстаивали право на отдых, а самих их на своей странице в Twitter назвал «настоящими мужиками».

«Я думаю, мы обязаны предпринять все меры, чтобы французская сторона выдала осужденных

для отбывания срока на территории Российской Федерации», — заявил РБК вице-спикер Госдумы, член исполкома РФС Игорь Лебедев. Он пообещал, что направит соответствующие запросы на имя министра иностранных дел Сергея Лаврова и министра внутренних дел Владимира Колокольцева. РФС не будет участвовать в переговорном процессе, утверждает Лебедев: «РФС — общественная организация. Накануне чемпионата мира в России союз откажется от участия по политическим причинам».

Короткое расследование и скорый суд являются не чем иным, как политическим решением, считает адвокат Тимур Хутов. «Франция хочет представить российских болельщиков в качестве варваров и агрессоров, которые приезжают и начинают устанавливать свои порядки», — считает адвокат. — Но, на мой взгляд, там была провокация».

Такое внимание властных структур к вопросу освобождения наших болельщиков обусловлено статусом осужденных и их близостью к власти, считает политолог Дмитрий Орешкин. «Мы видим, что осуждены функционеры, которые, возможно, ехали не за личный счет, а за счет клуба», — подчеркивает политолог. Орешкин напоминает, что исторически фанатские группировки всегда были связаны с силовыми структурами.

По словам профессора Высшей школы экономики Сергея Медведева, запущенный властями процесс имеет чисто политические корни. «Это политический процесс и политическая ошибка. Здесь нужно было изначально отрешиться от вины и каяться», — считает он. По словам Медведева, для власти этот процесс — часть «боления» за Россию. «Идеология «наших бьют» очень четко здесь прослеживается», — отмечает эксперт.

При участии Анастасии Михайловой, Ильи Рождественского

Фанаты из силовых структур

Версия The Guardian

Действия российских фанатов во Франции могли быть санкционированы Кремлем, сообщило британское издание The Guardian со ссылкой на высокопоставленные источники в правительстве своей страны. Как пишет The Guardian, значительное число тех россиян, которые участвовали в очень скоординированных атаках на английских и других фанатов в Марселе и Лилле, могли быть «представителями силовых структур» России, а их действия — частью «гибридной войны». Эксперты британского

правительства выражают беспокойство, что замысел российских властей заключается в том, чтобы «продемонстрировать силу, опираясь при этом внутри страны на идею, что остальной мир против нее».

Позиция Кремля

Пресс-секретарь президента России Дмитрий Песков заявил агентству «Интерфакс», что статья в The Guardian является «примером того, до чего доходят некоторые в своей русофобской истерике». «Это не требует никакой реакции», — добавил Песков.

КАДРЫ В Чечне появится новый уполномоченный по правам человека

Правозащитник для Кадырова

ВЯЧЕСЛАВ КОЗЛОВ

У бесценного чеченского омбудсмена Нурди Нухажиева закончились полномочия, заявила федеральный уполномоченный Татьяна Москалькова. Главным по правам человека в республике будет новый человек, говорит источник.

КАНДИДАТА ПОКА НЕТ

О том, что у бесценного уполномоченного по правам человека в Чечне Нурди Нухажиева закончились полномочия, РБК сообщила федеральный омбудсмен Татьяна Москалькова. «Пока новая кандидатура, которая должна согласовываться со мной, не выдвинута», — отметила уполномоченный. Москалькова намерена посетить Чечню сразу после того, как станет понятно, кто будет омбудсменом в республике, чтобы «своими глазами увидеть наработки, которые были сделаны за годы работы уполномоченного».

По закону об уполномоченном по правам человека в Чечне именно республиканский парламент утверждает омбудсмена, а его кандидатуру вносит глава региона. Кандидатура должна быть представлена за месяц до истечения срока полномочий омбудсмена. На согласование федеральному омбудсмену кандидатура регионально уполномоченного вносится за 10 дней до окончания полномочий последнего.

Полномочия Нурди Нухажиева закончились в конце марта 2016 года, уточнил РБК источник в аппарате федерального омбудсмена. «Кандидатура должна была поступить на согласование в середине марта, но этого до сих пор не было сделано», — пояснил собеседник.

«Когда на посту уполномоченного оставляют прежнего человека, процедура выдвижения и согласования кандидатуры проходит быстро. Тут все затянулось. Скорее всего, уполномоченным в Чечне будет новый человек»

«Когда на посту уполномоченного оставляют прежнего человека, процедура выдвижения и согласования кандидатуры проходит быстро. Тут все затянулось. Скорее всего, уполномоченным в Чечне будет новый человек», — сказал РБК другой источник в аппарате Москальковой. О том, что ищется новая кандидатура, слышал еще один человек, знакомый с ходом переговоров. Собеседник РБК говорит, что на этот пост рассматривается руководитель чеченского информагентства «Объектив», правозащитница Хеда Саратова. Сама она не стала комментировать РБК информацию о своем возможном назначении. «Кто бы ни стал уполномоченным по правам человека в Чечне, работать ему предстоит много», — заявила она.

Руководитель отдела по связям с общественностью и СМИ чеченского омбудсмена Роза Сатуева прояснить ситуацию с Нухажиевым на момент написания материала не смогла — по номеру телефона Сатуевой, указанному на сайте чеченского омбудсмена, не брали трубку. Пресс-секретарь

организация несколько лет ведет расследования превышения полномочий чеченскими силовиками, должен быть исключен из президентского совета по правам человека (СПЧ). Такую реакцию у Нухажиева спровоцировал размещенный в сети видеоролик, на котором Каляпин выкрикивает лозунг против президента России Владимира Путина «Россия без Путина!».

Нухажиев также разошелся с правозащитниками в оценках критики Кадыровым несистемной оппозиции, представителей которой глава Чечни назвал «врагами народа» и обвинил их в желании «нажиться на сложной экономической ситуации». Тогда еще омбудсмен Элла Памфилова (сейчас возглавляет ЦИК) назвала слова Кадырова «вредными», СПЧ также выразил обеспокоенность высказываниями главы Чечни, но Нухажиев ничего предосудительного в них не нашел. «Уверен, что слова Рамзана Кадырова относились к той части оппозиции, деятельность которой финансируется из-за рубежа и направлена на подрыв общественно-политической ситуации в стране», — заявлял Нухажиев.

ЛОЯЛЬНЫЙ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ

Должность уполномоченного по правам человека Нухажиев занимал с начала существования этого института в регионе — 2006 года. Несколько лет до этого он курировал сферу прав человека в правительстве Чечни, которым руководил Кадыров, и в аппарате спецпредставителя России в республике.

Нухажиев критически настроен к известным правозащитникам, которые критикуют Кадырова, и не скрывает своего к ним отношения. Так, Нухажиев считает, что руководитель «Комитета по предотвращению пыток» Игорь Каляпин, чья

организация несколько лет ведет расследования превышения полномочий чеченскими силовиками, должен быть исключен из президентского совета по правам человека (СПЧ). Такую реакцию у Нухажиева спровоцировал размещенный в сети видеоролик, на котором Каляпин выкрикивает лозунг против президента России Владимира Путина «Россия без Путина!».

Нухажиев также разошелся с правозащитниками в оценках критики Кадыровым несистемной оппозиции, представителей которой глава Чечни назвал «врагами народа» и обвинил их в желании «нажиться на сложной экономической ситуации». Тогда еще омбудсмен Элла Памфилова (сейчас возглавляет ЦИК) назвала слова Кадырова «вредными», СПЧ также выразил обеспокоенность высказываниями главы Чечни, но Нухажиев ничего предосудительного в них не нашел. «Уверен, что слова Рамзана Кадырова относились к той части оппозиции, деятельность которой финансируется из-за рубежа и направлена на подрыв общественно-политической ситуации в стране», — заявлял Нухажиев.

В марте 2016 года омбудсмен попросил завести уголовное дело на оппозиционера Илью Яшина, который опубликовал доклад «Угроза национальной безопасности» о Кадырове, его ближайшем окружении и политической системе. По мнению Нухажиева, доклад был «пропитан клеветой».

Председатель совета правозащитного центра «Мемориал»

Обращение журналиста

Уполномоченный по правам человека Татьяна Москалькова отправила в прокуратуру обращение журналиста РБК Александра Соколова, который почти год находится под арестом. Ответа она еще не получила. В мае Соколов обращался к Москальковой с просьбой проверить действия стороны обвинения на законность. По его мнению, уголовное преследование сфабриковано и ущемляет конституционные права на свободу слова и мысли. По версии следствия, Соколов, а также бывший редактор газеты «Дуэль» Юрий Мухин со своими соратниками под видом Инициативной группы за проведение референдума за ответственную власть продолжили деятельность запрещенной организации «Армия воли народа» (АВН), которая ранее была признана судом экстремистской.

Олег Орлов считает, что кто бы ни стал новым омбудсменом в Чечне, работать ему предстоит в жесточайших условиях. «Это как быть уполномоченным по правам человека при Иосифе Сталине», — говорит он. ■

ГОСЛУЖБА Чиновников обяжут сообщать обо всех страницах в соцсетях

Об аккаунте доложить

МАРИЯ МАКУТИНА,
ЕЛИЗАВЕТА АНТОНОВА

При поступлении на госслужбу и во время работы на ней чиновники будут обязаны сообщать начальству обо всех своих страницах в соцсетях, сокрытие фактов приведет к увольнению. Такие поправки одобрил комитет Госдумы.

Депутаты Андрей Луговой (ЛДПР) и Владимир Бурматов («Единая Россия») предложили обязать государственных и муниципальных служащих, а также граждан, претендующих на эти должности, представлять данные о своих аккаунтах в социальных сетях.

Соответствующие поправки были внесены в правительственный законопроект, уточняющий квалификационные требования для государственных и муниципальных служащих. В четверг, 16 июня, профильный комитет по местному самоуправлению под-

держал предложение депутатов. Думе предложено рассмотреть законопроект с утвержденными поправками 22 июня.

Согласно новым статьям, которые в случае принятия проекта появятся в законах о государственной гражданской службе и муниципальной службе, нанимателю должны представляться «сведения об адресах сайтов и страниц сайтов» в интернете, на которых «служащий размещал общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать».

Гражданин, устраивающийся на работу чиновником, представляет все данные о своем присутствии в интернете за три года до поступления на службу, а действующий служащий — ежегодно до 1 апреля, за исключением случаев размещения общедоступной информации в рамках исполнения должностных обязанностей. Если такие данные не представлены, то государственные и муниципальные служащие могут быть уволены, а претен-

денты на эти должности не будут приняты на работу, следует из поправок.

Гражданин, устраивающийся на работу чиновником, представляет все данные о своем присутствии в интернете за три года до поступления на службу, а действующий служащий — ежегодно до 1 апреля

В четверг вечером телефон Бурматова не отвечал. Луговой отказался от комментариев. Депутаты уже вносили такое предложение в виде отдельного законопроекта в начале мая (он был отозван). Тогда в пояснительной записке к законопроекту они отмечали, что предложение «направлено на повышение прозрачности государственного и муниципального управления». По задумке авторов инициативы, подобный контроль позволит «создать условия для... устранения деструктивных конфликтов

в отношении «власть — подчинение». В частности, по мнению депутатов, мониторинг сетей чи-

новников их руководителями может бороться с коррупцией. Авторы инициативы ссылались на Конвенцию ООН по противодействию коррупции, по которой публичные должностные лица должны представлять декларации о внеслужебной деятельности, в случае если она может спровоцировать конфликт интересов. С одной стороны, открытость для госуправления и чиновников, которые его осуществляют, вещь полезная, уверен директор Центра технологий госуправления РАНХиГС Владимир Южаков. С

другой стороны, отмечает он, не очень понятно, какой цели хотят достичь авторы документа.

Авторы документа делают акцент на обеспечении лояльности чиновника своему начальству, указывает Южаков. «Лояльность для чиновника входит в число требований по его служебному поведению. Смущает только то, что не прописано, как будет проводиться грань между информацией о служебном поведении чиновника и информацией о его личной жизни», — подчеркнул эксперт.

Он предположил, что такая поправка может не только расширить возможности получения информации о возможных нарушениях чиновников, но и создать немало трудностей для защиты охраняемой законом личной жизни. «Я с трудом понимаю, кто после принятия этой поправки захочет контактировать с чиновником в интернете: все, кто с ним взаимодействует, автоматически попадают под колпак этого контроля», — добавил он. ■

Кто создает защищенный компьютер для чиновников

Самбисты против хакеров

→ Окончание. Начало на с. 1

Представитель госкомпании подтвердил РБК, что предложение делалось, но отметил, что сейчас речь о покупке доли в ТКК-М не идет, поскольку «Росэлектроника» рассматривает возможность локализации миникомпьютеров на базе дочернего Конструкторского бюро полупроводникового машиностроения (АО «КБПМ»).

Предложение о покупке доли Чемезов сделал гендиректору и владельцу 32% акций ТКК-М — 21-летнему Роману Прокопьеву. Производитель защищенных компьютеров был создан в конце 2013 года. Офисные площади ТКК-М арендует в здании Управления делами президента России на 2-й Тверской-Ямской улице в центре Москвы. Инвестиции акционеров в компанию уже превысили \$5 млн, рассказал РБК Прокопьев.

ТКК-М входит в структуру компании «М-Холдинг» (ООО «Миллионер-Холдинг»), который Прокопьев, по его словам, основал в 2012 году. По данным СПАРК, Прокопьеву принадлежит 100% «М-Холдинга». В холдинг, как сообщается на его сайте, «косвенно или фактически» входят 10 компаний, среди которых АО «Коклановское» (вольфрамо-молибденовое месторождение), компания «М-МОЛ», которая оказывает услуги по покупке и транспортировке различных видов нефтепродуктов, приобретенных на Санкт-Петербургской международной товарно-сырьевой бирже, компания Kellross LLC, которая занимается поставками природного газа в Италию, Венгрию, Австрию и страны Восточной Европы и другие, рассказал Прокопьев. Также холдинг, как говорится на его сайте, оказывает услуги по сопровождению IPO и инвестирует в различные бизнесы на основе проектного финансирования, говорится на сайте «М-Холдинга». Один из таких бизнесов — ТКК-М, в числе других называется ювелирное производство и ретейл с китайскими партнерами.

ГАЗОВИКИ И САМБИСТЫ

Как минимум в одном из бизнесов «М-холдинга» участвует и отец Романа Прокопьева Сергей — по данным СПАРК, ему принадлежит 100% ООО «Рудмет-К», которому, в свою очередь, принадлежит 100% АО «Коклановское».

Прокопьеву-старшему уже доводилось участвовать в проектах государственного значения. С 2002 по 2013 годы Сергей Прокопьев занимал должность советника президента Российского газового общества (РГО) — некоммерческого партнерства, которое курировало процесс консолидации 120 структур «Газпрома» после ухода в отставку в 2001 году экс-главы монополии Рема Вяжирева и сме-



Глава «Ростеха» Сергей Чемезов в конце 2015 года представлял мини-компьютер компании ТКК-М Владимиру Путину

ны команды «Газпрома». Экс-президенту РГО, депутату Госдумы Валерию Язеву, как свидетельствует СПАРК, до 2014 года принадлежало 85% «Коклановского».

В 2009 году газета «Ведомости» писала, что Сергей Прокопьев был одним из предпринимателей, выкупивших у совладельца газового посредника Rosukrenergo, укра-

Первый коммерческий договор на сумму 652 млн руб. ТКК-М подписала со сборщиком компьютеров — компанией «Аквариус» (входит в Национальную компьютерную корпорацию, среди ее клиентов — Минобороны, МВД, ФСБ, РЖД, «Яндекс» и др.)

инского миллиардера Дмитрия Фирташа, венгерского газового трейдера Emfesz. Формальным покупателем была швейцарская фирма Rosgas, сумма сделки составила \$1 «Он [Прокопьев], по его собственным словам, бизнесмен, служил в КГБ. [...] По словам Прокопьева, он совершал сделку не для себя, а получил «указание сверху» и исполнял гражданский долг:

нужно было сохранить для России венгерский рынок, а для «Газпрома» — деньги. Возникли подозрения, что Фирташ может не вернуть деньги, и единственным способом не упустить контроль над ситуацией была продажа Emfesz», — писали «Ведомости».

Партнерами Прокопьева по другим бизнесам были предпринима-

тур Меликян (владеет 2%) — совладельцы ООО «Каршеринг Россия», управляющего оператором каршеринга «Делимобиль». Сергееву и Меликяну принадлежит 51% и 10% «Каршеринг Россия» соответственно. Тезка Меликяна работает советником президента Международной федерации самбо Василия Шестакова — бывшего тренера Владимира Путина. Сергеев является сотрудником Concern General Invest — инвестиционной компании, которую основал известный дружкой с российским истеблишментом Винченцо Трани, президент итальянской федерации самбо. Входящему в Concern General Invest фонду Mikro Kapital принадлежит 51% «Делимобиля».

ПЕРВЫЕ ЗАКАЗЧИКИ

По словам Романа Прокопьева, большая часть средств пошла на разработку проектной документации, получение патентов и другие цели. К 2020 году ТКК-М планирует продавать не менее 500 тыс. устройств в год на сумму 7,5 млрд руб., говорит глава компании. В первую очередь он рассчитывает на рынок госкомпаний и госорганов.

Первый коммерческий договор на сумму 652 млн руб. ТКК-М подписала со сборщиком компьютеров — компанией «Аквариус» (входит в Национальную компьютерную корпорацию, среди ее клиентов — Минобороны, МВД, ФСБ, РЖД, «Яндекс» и др.). «Аквариус» создала 20 тыс. планшетов на базе технологии ТКК-М для обработки материалов и подведения итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года. По договору с ТКК-М компания получила право изготавливать «инновационные компьютеры с высоким уровнем вирусного иммунитета», рассказала РБК представитель «Аквариуса» Светлана Жирухина. «Мы не закупили готовые компьютеры, но на основе лицензионного соглашения с ТКК-М разработали их сами на базе их технологии», — отметила она. Технологическое решение ТКК-М уникально, в чем специалисты «Аквариуса» убедились по итогам «всестороннего тестирования продукта», говорит представитель компании.

В 2016 году ТКК-М запустила пилотный проект с Центробанком. В ЦБ проходит тестирование компьютера MKTrusT, отметил Роман

Прокопьев: специалисты регулятора исследуют, насколько устройство совместимо с оборудованием, установленным в организации. Представитель Центробанка подтвердил РБК эту информацию, отметив, что «Банк России постоянно тестирует перспективные разработки отечественных компаний».

Еще одно партнерство ТКК-М — пилотный проект с компанией «Воентелеком», принадлежащей Минобороны. В декабре 2015 года Прокопьев написал письмо замминистра обороны Дмитрию Булгакову с просьбой изучить линейку миникомпьютеров (копия письма есть в РБК). В письме говорится, что отечественные устройства могут использовать «работники тыла, прифронтовых и других удаленных зон», а их архитектура позволяет контролировать «целостность информации и программного обеспечения» и исключать «изменение и уничтожение записанной информации пользователем». В Минобороны Прокопьеву посоветовали обратиться в «Воентелеком», где он и провел презентацию продуктов (протокол встречи есть в распоряжении РБК). Директор центра разработки и испытаний информационных и телекоммуникационных систем «Воентелекома» Евгений Жилков рассказал РБК, что структуру Минобороны «заинтересовала продукция «ТКК-М», и компания даст на тестирование образцы. «Воентелекому» необходимо понять, где можно использовать продукт, отметил Жилков. По его словам, «Воентелеком» часто тестирует отечественные разработки и дает рекомендации доработать продукт. За последние три года около 5-10% подобных разработок «Воентелеком» рекомендовал к использованию Минобороны.

Устройства ТКК-М, в частности, планшет, тестирует и «Почта России», рассказал Прокопьев. Эту информацию РБК подтвердил заместитель гендиректора предприятия Сергей Емельченков. Он напомнил, что «Почта России» является одним из крупнейших покупателей серверов и компьютеров в стране, приобретая «десятки тысяч» устройств. Выводы по результатам тестирования «Почта России» сделает позже, отметил Емельченков.

МНЕНИЕ ЭКСПЕРТОВ

В заключении компании «Ситроникс» (ее активы входят в концерн РТИ, контролируемый АФК

«Система») о продуктах ТКК-М говорится, что рынок «тонких клиентов» (компьютеров, работающих на технологии, по которой информация обрабатывается на сервере, а компьютер только отображает переданные с сервера данные) в регионе ЕМЕА, куда входит и Россия, в 2017 году вырастет на 4,9% до 2,17 млн штук. Заявленная цифра в 500 тыс. соответствует 25% рынка, это чрезмерно оптимистичное заявление, которое потребует «очень высоких затрат на продвижение товара», но доля в 5% вполне реалистична, пишут специалисты «Ситроникса» (заключение есть в распоряжении РБК).

Новый планшет ТКК-М представляет собой два компьютера, расположенных в одном корпусе, которые поочередно используют одни и те же ресурсы: память, порты ввода и вывода, возможно, GSM-модуль и т.д., говорит руководитель управления перспективных технологий «Лаборатории Касперского» Андрей Духвалов. При этом в одном из компьютеров системная память защищена от записи, объясняет он. Это не новый подход: защита критических областей операционной системы с помощью read-only памяти — известное качественное средство защиты, но его нельзя расценивать как единственное и достаточное, отмечает Духвалов. Например, такой подход не защищает от потери конфиденциальной информации, считает эксперт.

Валерий Коняевский — уважаемая фигура на рынке средств защиты информации, говорит консультант по безопасности Cisco Systems Алексей Лукацкий. ОКБ САПР, в котором Коняевский долгое время работал, разрабатывала технологические решения — «электронные замки», которые можно было установить в персональный компьютер и предотвратить несанкционированную загрузку и доступ к его системам, отметил Лукацкий. По его словам, новая технология делает компьютер более безопасным, но менее удобным в использовании. Также непонятно, насколько можно доверять аппаратной платформе, на которой запускается новое решение, и приложениям, запускаемым поверх него, которые могут содержать «дыры» в защите, подчеркнул эксперт. Поэтому нельзя утверждать, что линейка устройств ТКК-М является абсолютно защищенной и их невозможно скомпрометировать, заключает Лукацкий. ■

РБК СТИЛЬ

Ваш НОВЫЙ СТИЛЬ



style.rbc.ru



Реклама 18+

Гарвардская архитектура

Всего ТКК-М разработала шесть продуктов — помимо MKTTrusT и TrusTPad это микрокомпьютер MKT, предназначенный для работы в защищенном режиме, модульный защищенный компьютер с док-станциями MKT-card и MKT-card long и IP-телефон TrustPhone. Все устройства созданы на базе технологии «новой гарвардской архитектуры», автором которой является научный консультант, заведующий кафедрой «Защита информации»

МФТИ Валерий Коняевский (ему принадлежит 30% акций ТКК-М). По словам Коняевского, так как хакеры не могут удаленно воздействовать на «железо», устройства невозможно заразить. «Если компьютер работает в режиме read-only (только для чтения), то на него ничего нельзя записать, поэтому, если вирус попадает в оперативную память компьютера, он не может записаться на устройство», — рассказал РБК Коняевский про TrusTPad.

МАРКЕТИНГ Владимир Мединский пообещал проблемы компании Danone

Матроскин не для французов

ДЕНИС ПУЗЫРЕВ

Министр культуры РФ Владимир Мединский резко высказался в адрес французской компании Danone. Поводом для него стало использование производителем молочной продукции образов из советских мультфильмов.

МИНИСТЕРСКИЙ ПРИВЕТ

«В свое время «Союзмультфильм» передал все свои права на персонажей разным компаниям и получал роялти не напрямую от пользователей, — напомнил Мединский в ходе дискуссии на одной из площадок ПМЭФ-2016. — Например, компания Danone. Привет ей передаю, будут у вас проблемы. Обещаю. В ближайшее время».

Мединский не пояснил, какого рода проблемы он обещает производителям молока и творожков, а также не упомянул, каких персонажей «Союзмультфильма», используемых Danone, он имеет в виду.

Образы из вышедшего на экраны в 1978 году советского мультфильма «Трое из Простоквашино», снятого по книге Эдуарда Успенского «Дядя Федор, пес и кот», компания Danone использует в оформлении упаковки и в рекламной кампании продукции под брендом «Простоквашино». Центральным персонажем бренда молочной продукции является мультипликационный образ кота Матроскина, созданного художником-мультипликатором Николаем Ерыкаловым и озвученным в оригинале Олегом Табаковым.



Как утверждают представители Danone, права на героев «приобретены и надлежащим образом оформлены у человека, который придумал эту историю», то есть у писателя Эдуарда Успенского

Вице-президент по качеству «Danone Россия и СНГ» Марина Балабанова заявила ТАСС, что права на бренд «Простоквашино» были «приобретены и надлежащим образом оформлены у человека, который придумал эту историю». Она уточнила, что речь идет о писателе Эдуарде Успенском.

САМЫЙ РАСТУЩИЙ

Бренд «Простоквашино» перешел к Danone в 2010 году после покупки российской компании «Юнимилк».

Марка существует с 2002 года, когда «Юнимилк» заключил соглашение о ее использовании с Эдуардом Успенским. Подробности соглашения никогда не раскрывались.

В 2008 году компания провела масштабный рестайлинг «Простоквашино» — дизайнеры из брендингового агентства Depot WPF создали нынешний образ продуктовой линейки. После этого продажи «Простоквашино» резко выросли. Сейчас одного только молока с Матроскиным на этикетке продается 27 млн бутылок в ме-

сяц, рассказывала РБК в сентябре 2015 года представительница Danone Валерия Трифонова. «Простоквашино» было самым быстрорастущим брендом среди всех продуктов Danone в мире, рассказывала она.

С 2009 года «Простоквашино» является одним из наиболее успешных молочных брендов, неизменно входя в топ-3 по объемам продаж. По данным Nielsen, на молочные продукты под этой маркой за февраль—март 2015 года пришлось 10% всего российского рынка.

СУДЕБНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ

Как следует из данных Роспатента, компания «Юнимилк» принадлежит несколько десятков зарегистрированных товарных знаков «Простоквашино» — как графических, содержащих изображение героев мультфильма, так и словесных. Лицензиатами этих знаков являются молокозаводы, входящие в группу Danone.

Права на коммерческое использование персонажей советских мультфильмов принадлежат создателям их киностудиям, в данном случае «Союзмультфильму». В октябре 2015 года Верховный суд РФ подтвердил это решение, отметив, что именно киностудии, а не сценаристы или художники имеют приоритетное право коммерческого использования советского мультипликационного наследия.

По мнению адвоката Владимира Постанюка, «Союзмультфильм» имеет право обратиться в суд с требованием признать неправомерным использование образа мультипликационного героя. «Результат предсказать сложно, многое будет зависеть от того, кого суд признает обладателем авторских прав на используемый Danone образ, — говорит юрист. — Образ, используемый в рекламе, не всегда можно признать идентичным тому, что был в мультфильме: другие детали, другое озвучивание и т.д.». Эксперт говорит, что если «Союзмультфильму» все же удастся доказать неправомерность использования образа, то штраф для компании может быть весьма существенным. «Сумма нанесенного ущерба будет исчисляться, исходя из суммы прибыли».

ФОТО: РИА Новости

Лидеры рынка

с Еленой Хруповой



Смотрите каждый день на телеканале РБК

Расписание программ на сайте tv.rbc.ru

Мнение «Союз-мультфильма»

«Союзмультфильм» придерживается позиции, что именно ему принадлежат права на персонажей, используемых компанией Danone. «В октябре 2015 года мы направляли претензию в компанию Danone по поводу использования прав на персонажей мультфильма «Трое из Простоквашино», однако ответа до сих пор не получили. Мы повторим претензию и будем надеяться на мирное, досудебное решение этого вопроса. Хотя, с нашей точки зрения, нарушения прав очевидны», — подчеркнул и.о. директора студии Глеб Давыдов. Он также сообщил, что использование прав на персонажей «стало возможным из-за давно тянувшейся неурегулированной ситуации с правами между студией и авторами». «Мы однозначно придерживаемся позиции, что права принадлежат студии», — отметил и.о. директора «Союзмультфильма».

ли, полученной при помощи этого товарного знака. Для этого будут назначены соответствующие экспертизы. Исходя из колоссальных объемов продаж продукции под брендом «Простоквашино», речь может идти о больших деньгах», — считает Постанюк.

ПРЕЖНЯЯ КРИТИКА

Нынешний случай не первый, когда высокопоставленные чиновники резко высказываются в адрес Danone. В ноябре 2014 года экс-министр сельского хозяйства Николай Федоров, выступая на открытии молочного производства в Омске, обрушился с критикой на французскую компанию и PepsiCo. Он, в частности, заявил: «В этих [зарубежных] продуктах максимум 20% настоящего молока, остальное — преобразованное в молочную смесь кокосовое, пальмовое масло и другие добавки» [все цитаты по ТАСС]. Федоров попросил губернаторов обратить внимание «на деятельность таких крупных производителей, как «Вимм-Билль-Данн» (PepsiCo), «Юнимилк» (Danone), на рынке молока и не позволять им выкачивать средства из регионов, снимать «сливки» с дешевого сырья, которое производят наши небогатые крестьяне». По словам министра, «получается, что государство производство молока субсидирует из бюджета, а они его по дешевке скупают и фактически перекачивают себе огромные деньги».

В ответ компания Danone назвала заявление министра «прямой клеветой, наносящей ущерб репутации компании как в России, так и во всем мире», и потребовала опровержения. К урегулированию конфликта был подключен вице-премьер РФ Аркадий Дворкович. Он заверил, что у правительства России и у Роспотребнадзора нет претензий к качеству молочной продукции. Министр сельского хозяйства Николай Федоров вскоре после этого случая лишился поста. ■

ФАРМРЫНОК «Ростех» пообещал сделать антиретровирусную терапию вдвое дешевле

Чемезов против ВИЧ

ДЕНИС ПУЗЫРЕВ

Глава госкорпорации «Ростех» Сергей Чемезов обещает, что лекарства от ВИЧ и гепатитов будут полностью производиться в России и стоить в два раза дешевле, чем сейчас. Для этого он использует индийские технологии.

СОВМЕСТНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ

Национальная иммунологическая компания — фармацевтическая «дочка» госкорпорации «Ростех» — заключила на ПМЭФ-2016 соглашения о создании совместных предприятий с производителями и разработчиками лекарств от ВИЧ и гепатитов — индийской корпорацией Cipla и российским инновационным бизнес-инкубатором «ХимРар». Договоренности подразумевают строительство нового завода полного цикла по производству отечественных препаратов для лечения этих заболеваний. Таким образом, «Ростех» обещает снизить стоимость лечения опасных болезней вдвое и полностью вытеснить импорт аналогичных лекарств.

Сумма инвестиций «Нацимбио» и Cipla в создание предприятия составит 3,3 млрд руб., говорится в совместном пресс-релизе компаний. На вопрос, в какой пропорции будут вложены эти средства, стороны не ответили. Известно, что в рамках соглашения Cipla передаст совместному предприятию собственные технологии.

По словам гендиректора «Ростеха» Сергея Чемезова, планируется, что первые лекарства, выпущенные российско-индийским предприятием, появятся на рынке уже в 2017 году, а выход на полную мощность производства и дистрибуции запланирован на конец 2018 года.

МИЛЛИАРД НА ТЕРАПИЮ

Параллельно будет создано и совместное предприятие с компанией «ХимРар» — российским разработчиком инновационных АРВ-препаратов, которые гендиректор «Нацимбио» Николай Семенов назвал «потенциальными мировыми блокбастерами». «Ростех» инвестирует в проект 1 млрд руб. Выпуск лекарств на основе уникальных разработок «ХимРар» будет налажен также на мощностях нового завода.

По словам Чемезова, реализация двух проектов позволит к 2019 году «полностью обеспечить потребность в этих препаратах за счет отечественных производителей, а также в два раза снизить стоимость курса лечения для российских пациентов».

По данным «Нацимбио», сейчас стоимость курса лечения ВИЧ-инфицированных пациентов в России составляет \$1170 за курс и может уменьшиться до \$650. «Это приведет к двукратному росту охвата терапией при

Российский инсулин

Американская фармацевтическая корпорация «Лилли» и «Р-Фарм» подписали на ПМЭФ-2016 договор о производстве препаратов «Хумалин», «Хумалог» и аналога инсулина длительного действия на мощностях российского производителя. Согласно документу, «Лилли» будет ввозить оригинальную субстанцию (кристаллы), а лекарственная форма препаратов будет производиться «Р-Фармом». Помимо человеческих инсулинов будут выпускаться и аналоговые.

«Результатом соглашения станет не только получение технологий от компании «Лилли» [...], теперь благодаря локализации производства инновационной продукции мы сможем гарантировать бесперебойное обеспечение лечебного процесса для российских пациентов за счет собственных ресурсов, собственных мощностей. Кроме того, договор позволит компании «Р-Фарм» расширить области применения производимых препаратов», — процитировал в совместном пресс-релизе компаний генеральный директор ГК «Р-Фарм» Василий Игнатъев.

Федерального научно-методического центра по профилактике и борьбе со СПИДом. При этом в центре отмечают тревожную тенденцию роста заражения людей

значительных объемов АРВ-препаратов на рынке по доступным ценам.

По данным Минздрава, в 2015 году антиретровирусную терапию получили более 230 тыс. из 620 тыс. человек, находящихся на диспансерном учете.

По данным Ассоциации производителей фармпродукции и медицинских изделий, сейчас большая часть препаратов для лечения ВИЧ и вирусных гепатитов Россией импортируется. Однако доля отечественных лекарств растет. Так, в 2009 году все лекарства имели иностранное происхождение. По итогам 2015 года препараты российского производства занимали уже треть рынка (31%) в денежном выражении.

В 2015 году на закупку препаратов для АРВ-терапии из бюджета было выделено около 17 млрд руб., отмечал координатор движения «Пациентский контроль» Андрей Скворцов на основании анализа портала госзакупок. В 2016 году эта сумма увеличится до 20 млрд руб. ■

По словам Чемезова, реализация двух проектов позволит к 2019 году «полностью обеспечить потребность в этих препаратах за счет отечественных производителей, а также в два раза снизить стоимость курса лечения для российских пациентов»

равнозначном финансировании», — считает Николай Семенов. По его подсчетам снижение цены увеличит охват обеспечения необходимой терапией до 80–90% в ней нуждающихся.

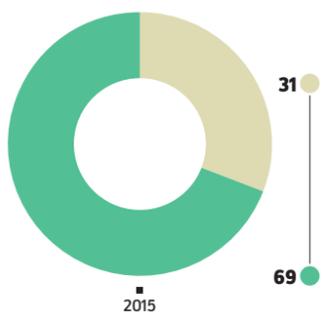
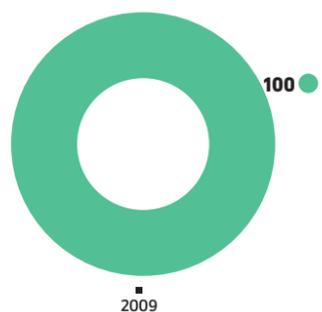
СКОЛЬКО НУЖНО ЛЕКАРСТВ

Число инфицированных ВИЧ россиян в 2015 году впервые превысило планку в 1 млн че-

при гетеросексуальных половых контактах. Ранее вирус наиболее динамично распространялся среди наркозависимых при использовании нестерильного инструментария. По прогнозу специалистов, при сохранении подобной тенденции существует риск, что в отдельных регионах России от 5 до 10% женщин в детородном возрасте будут заражены ВИЧ. Это потребует

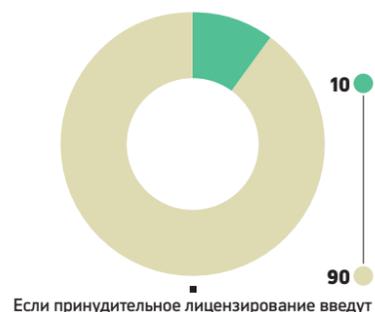
Доля импортных и отечественных средств для лечения ВИЧ на российском рынке

%, в денежном выражении
● Импортные средства
● Отечественные средства



Как может измениться рынок АРТ* к 2018 году при вводе принудительного лицензирования

%, в денежном выражении
● Импортные средства
● Отечественные средства



*Антиретровирусная терапия

ИНФРАСТРУКТУРА В Москве решили построить транспорт будущего Илона Маска

В Щербинку на Hyperloop

АЛЕНА СУХАРЕВСКАЯ

Скоростной вакуумный поезд по проекту Илона Маска в будущем может связать столичные аэропорты. Об этом сообщили мэр Москвы Сергей Собянин, инвестор Зиявудин Магомедов и основатель Hyperloop One Шервин Пишевар.

ИЗДЕРЖКИ НА КОМПАНИИ

Скоростной вакуумный поезд Hyperloop в ближайшее время может появиться в Москве. Об этом в пятницу, 17 июня, на Петербургском международном экономическом форуме сообщил сооснователь и председатель совета директоров компании-оператора проекта Hyperloop One (ранее Hyperloop Technologies Inc.) Шервин Пишевар. Вместе с мэром Москвы Сергеем Собяниным и инвестором Hyperloop, основным акционером группы «Сумма» Зиявудином Магомедовым он подписал меморандум о сотрудничестве, передает «РИА Новости». Представитель группы «Сумма» Екатерина Гришкова подтвердила РБК информацию о заключении соглашения.

Документ предусматривает «подготовку предварительного технико-экономического обоснования пассажирского транспортного проекта» в столице. В Hyperloop «проработают вопрос о целесообразности» реализации проекта для перевозки пассажиров между аэропортами московского авиаузла или развития сообщения с Новой Москвой, отмечается в сообщении «Суммы».

Hyperloop в цифрах

От 480 до 1220 км/ч
сможет составлять скорость поезда

До 187 км/ч за 1,1 с



смог разогнаться прототип во время испытаний в штате Невада



На 30% дешевле может стоить строительство магистрали Hyperloop в Приамурье по сравнению с железнодорожной веткой

Около \$100 млн уже инвестировано в Hyperloop

\$318–425 млн

могут составить затраты на приамурский Hyperloop

10 млн т грузов в год планируется перевозить через приамурскую магистраль

В \$6 млрд оценивались общие затраты на проект



Источники: данные компании, Минтранс

Все финансовые издержки лягут на компанию, правительство столицы не будет участвовать в финансировании проекта.

Сверхскоростная магистраль Hyperloop — проект, придуманный основателем Tesla Motors и SpaceX Илоном Маском. Он предложил энтузиастам построить «вакуумную магистраль» в виде закрытой трубы, в которой поезд сможет перемещаться со скоростью от 480 до 1220 км/ч благодаря отсутствию трения рельсов и сопротивления воздуха. Проект пока не реализован нигде в мире, однако Hyperloop 11 мая провела первые успешные испытания поезда в штате Невада. Прототипу удалось за 1,1 секунды развить скорость 187 км/ч.

«ПРИМОРЬЕ-2»

16 июня в рамках ПМЭФ министр транспорта России Максим Соколов заявил, что Минтранс создаст с представителями Hyperloop рабочую группу для строительства магистрали в Приамурье для перевозки грузов. Предполагается, что первая модель проекта будет представлена на Восточном экономическом форуме в начале сентября во Владивостоке, рассказал чиновник. В интервью РБК Соколов отметил, что считает вероятность реализации высокой. По его словам, инвесторы оценивают строительство 70-километровой магистрали на 30% дешевле строительства аналогичной железнодорожной

ветки за 30–40 млрд руб. Затраты на приамурский Hyperloop могут составить \$318–425 млн. Минтранс рассчитывает, что проект будет реализован при государственной поддержке и станет частью транспортного коридора «Приморье-2», соединив китайскую провинцию Цзилинь с портом Славянка на юге Приморского края. Объем перевозок планируется на уровне 10 млн т грузов в год.

Также на ПМЭФ представители Hyperloop встретились с губернатором Петербурга Георгием Полтавченко, сообщила «Фонтанка». На встрече обсуждались перспективы строительства грузового транспортного проекта в городе. По информации издания, диалог стороны ведут с марта, изначально

но речь шла о проекте на участках Бронка — Гатчина и Бронка — Центральный порт.

Пишевар на ПМЭФ в составе группы руководителей иностранных инвестфондов также поучаствовал во встрече с президентом Владимиром Путиным 16 июня, выложив фото с мероприятия на своей странице в Facebook. По его словам, Путин на встрече высказал мнение, что «Hyperloop фундаментально изменит мировую экономику».

Группа «Сумма» через венчурный фонд Caspian VC Partners дважды инвестировала в Hyperloop. Среди других инвесторов проекта — фонды Sherpa Ventures (его основатель — Пишевар), 8VC, ZhenFund, 137 Ventures, Khosla Ventures, Fast Digital и др. ■

ТЕЛЕКОМ Tele2 запустит сервис для звонков без сотовой сети

Звони на Wi-Fi

ПОЛИНА РУСЯЕВА,
ИРИНА ЮЗБЕКОВА

Компания представит мессенджер в третьем квартале 2016 года, рассказал РБК гендиректор Tele2 Сергей Эмдин. Сервис позволит абонентам совершать звонки по сети Wi-Fi даже в тех местах, где нет покрытия операторской сети.

Оператор связи Tele2 разработал собственный мессенджер, который использует технологию совершения звонков через сеть Wi-Fi, рассказал РБК Сергей Эмдин. «Мы планируем запустить собственный мессенджер в третьем квартале 2016 года», — сообщил глава Tele2 в интервью РБК на Петербургском международном экономическом форуме.

Принцип работы сервиса состоит в том, что если абонент уехал в отдаленный район, например какое-нибудь село, то он окажется вне зоны доступа традиционных сетей и ему будет невозможно дозвониться, объяснил Эмдин. А пользователи мессенджера смогут совершать звонки по Wi-Fi — для этого абонент должен будет подключиться к одной из таких сетей, отметил он.

Звонок будет проходить по сети Wi-Fi, а затем по сети оператора, объяснил Эмдин. Целевая аудитория сервиса — клиенты Tele2, которые ушли из зоны доступа или находятся в отдаленных закоулках зданий, подвалах домов, то есть в тех местах, где связь оператора может плохо работать, объяснил гендиректор Tele2. Он добавил, что мессенджер будет защищенным. Во время звонка у абонента бу-

дет отображаться корректный номер телефона звонящего, отметил Эмдин. Платными ли будут услуги сервиса, он не уточнил.

Tele2 не первый оператор, у которого есть своя разработка в этой нише. В конце мая 2016 года «МегаФон» запустил собственное приложение для звонков и отправки сообщений через интернет — eMotion. Сервис работает через Wi-Fi или мобильный интернет. С помощью eMotion можно звонить как другим пользователям мессенджера, так и на любые телефонные номера, рассказывал в мае директор по IP-сервисам компании «МегаЛабс» («дочка» «МегаФона», которая разрабатывала приложение) Вячеслав Исайкин. Это главное отличие сервиса от существующих мессенджеров, которые позволяют разговаривать только

со скачавшими приложение пользователями (например, Viber), отмечал он. Абонент должен платить за звонки: 0,8 руб. за минуту разговора с абонентом «МегаФона», 1,5 руб. — на остальные номера по всему миру. Если клиент оператора пользуется пакетным тарифом, то за звонки ему придется платить дополнительно. Инвестиции в проект в «МегаФоне» не раскрывают.

В декабре 2015 года собственное приложение для звонков для московских абонентов представила и МТС. Сервис МТС Connect позволяет совершать видеозвонки, обмениваться текстовыми сообщениями и файлами. Звонки и сообщения в нем также платные — их стоимость соответствует тарифам абонентов, интернет-трафик не тарифицируется. Инвестиции оператора в разработку составили более 100 млн руб.

Новый продукт Tele2 не совсем мессенджер, это ответвление сервиса звонков Wi-Fi Calling, считает владелец компании OMMG Technology, создатель мессенджера 4talk Сергей Кравцов. Мобильные операторы серьезно обеспокоены тем, что весь трафик уходит в мессенджеры — пользователи меньше отправляют СМС и звонят друг другу по традиционной связи. Сети 3G и LTE достаточно развиты, чтобы абонент мог пользоваться бесплатными звонками наравне с бесплатными сообщениями, говорит Кравцов. По его мнению, создавать голосовые сервисы, которые базируются на мобильной передаче данных, — правильная идея: для пользователей это хорошая возможность совершать дешевые звонки из роуминга по сетям Wi-Fi или с местных сим-карт. ■

МНЕНИЕ



ФОТО: из личного архива

ОЛЕГ ДЕМИДОВ,
эксперт ПИР-центра, консультант по кибербезопасности

Уже третья редакция такого закона, разработанного ФСБ, с 2014 года ожидает принятия, и не факт, что дождется

Что меняет новый закон об интернете

Оператор создаваемой государственной информационной системы сможет оперативно блокировать любые маршруты трафика.

Российские СМИ уже не раз писали о разрабатываемых чиновниками поправках в законы «О связи» и «Об информации...», посвященных регулированию российского сегмента интернета на уровне сетевой инфраструктуры. Предполагается, что они должны повысить стабильность и безопасность работы Сети. Отсутствие текста законопроекта в открытом доступе и разнородные комментарии представителей отрасли и органов власти позволяют многим видеть в этой инициативе некие зловещие планы, направленные то ли на тотальный контроль Рунета, то ли на его полную изоляцию от Сети.

РАЗБОР УЧЕНИЙ

Не пытаясь дать исчерпывающих интерпретаций проекта, можно отметить самые важные моменты. Во-первых, поправки представляют собой прямое продолжение работы регуляторов, проявившейся в публичном поле летом 2014 года, когда были проведены первые крупномасштабные киберучения Минкомсвязи с участием ФСБ, ФСО, Минобороны, МВД, «Ростелекома», Координационного центра национальных доменов .RU/.RF и крупнейшей в России точки обмена трафиком (IXP) MSK-IX. На учениях отработывались различные модели угроз: один из сценариев предполагал нарушение работы российского сегмента глобальной сетевой инфраструктуры в результате «недружественных внешних воздействий». Причем имелись в виду не только кибератаки, но и воздействия на уровне уникальных идентификаторов интернета — в это собирательное понятие попадают в том числе доменные имена, IP-адреса и так называемые номера автономных систем. В интервью по итогам учений помощник президента Игорь Щеголев подчеркнул, что управление глобальным интернетом до сих пор сконцентрировано в руках США. Очевидно, имелась в виду роль Администрации адресного пространства интернета (IANA) в управлении верхним уровнем системы DNS, а также распределении блоков ресурсов нумерации (IP-адреса и номера автономных систем) между Региональными регистраторами интернета.

Отработка итогов киберучений проходила с осени 2014 года в рамках Совбеза, а также на площадке Минкомсвязи и других профильных ведомств. Внешний законопроект — один из итогов двухлетней работы. При этом в какой-то момент на нем отразились аппаратные изменения и смены команд разработчиков. Отчасти поэтому СМИ и сообщали о наличии двух версий законопроекта — декабрьской 2015 года и апрельской 2016-го. Пока обе версии не рассматривались в правительстве и лишь ожидают доработки.

УСЛОВНАЯ АВТОНОМИЯ

Ключевым для законопроекта является понятие «автономная система». Некоторые посчитали, что речь идет чуть ли не об автономной, замкнутой на себе системе всего Рунета. В реальности автономная система (АС) — логическая, а не физическая сущность. Грубо говоря, это набор блоков адресов (префиксов, адресных подсетей), для которых их владельцы, как правило интернет-провайдеры, установили единые общие правила маршрутизации. Правила отличаются от системы к системе и образуют различные «домены» маршрутизации, для обозначения которых и используются уникальные номера автономных систем (ASN). Номера автономных систем провайдеров в России, как и блоки IP-адресов, выдаются одной из Региональных регистратур интернета — зарегистрированной в Амстердаме RIPE NCC. При этом АС в России много, более 5600, что составляет 7,5% от общего числа в мире, а крупнейшие операторы, например Ростелеком, управляют сотнями автономных систем. АС как более крупные и общие сущности по сравнению с отдельными IP-адресами упрощают маршрутизацию в интернете, делают процесс расчета маршрутов менее ресурсоемким. Для построения и поиска маршрутов передачи трафика между АС используется Протокол граничного шлюза (BGP) — ключевое средство маршрутизации в Сети.

Таким образом, ни о какой «автономной системе Рунета» в документе речи нет. Другое дело, что инфраструктура автономных систем причисляется к «критическим элементам Рунета» наряду с доменами верхнего уровня .RU/.RF и их серверами, инфраструктурой точек обмена трафиком

(IXP) и государственной информационной системой (ГИС), которую планируется создать. Такой подход выглядит спорным. Во-первых, такое определение фиксирует физические параметры АС, а они для логического объекта вторичны и могут меняться с заменой, перенастройкой, обновлением оборудования. Отсюда не так далеко до причисления к критическим элементам, например, ключевых сетевых протоколов, что окончательно запутало бы ситуацию и породило бы регуляторный казус.

Во-вторых, не совсем понятно, почему и для кого/чего АС критичны: передача трафика без них, естественно, в целом невозможна, но АС бывают разные, в том числе приватные, которые не маршрутизируются глобально, и принадлежащие физическим лицам. Действительно ли их функционирование критически важно для Рунета? Стоит также отметить, что АС нетипично многочисленны для объекта критической инфраструктуры. Для сравнения, точек обмена трафиком в России как формально, так и по числу ключевых инфраструктурных узлов всего несколько десятков. Серверов, поддерживающих домены .RU и .RF, всего 17, причем лишь девять из них расположено на территории России, а государственная информационная система, определяемая законопроектом, и вовсе одна.

«В теории оператор государственной системы, получив близкую к полной картину маршрутизации трафика, сможет выборочно блокировать трафик тех или иных сервисов, в том числе трансграничных, на сетевом уровне»

Законопроект стоит воспринимать в общем контексте работы по созданию законодательства о критической информационной инфраструктуре в России. Уже третья редакция такого закона, разработанного ФСБ, с 2014 года ожидает принятия, и не факт, что дождется. В общепринятой мировой практике инфраструктура интернета является одним из видов/классов критической инфраструктуры (КИ), и, несмотря на ее особенности, общие принципы ее регулирования те же самые, что и для ИТ-систем в других секторах — энергетике, транспорте, госуправлении, финансовом секторе и так далее. Такой подход используется Европейской ко-

миссией, ОЭСР, отдельными государствами ЕС да и большинством стран мира. А в случае с нынешними поправками получается, что интернет-сектор регулируется особняком. Понятнейшие огрехи апрельского документа выглядят прямой иллюстрацией того, что к работе над ним техническое сообщество и интернет-отрасль практически не привлекались.

ГОСУДАРЕВО ОКО

Многие опасения связаны с «государственной информационной системой», создание которой предполагает закон. Согласно апрельской версии документа, у нее три подсистемы:

- подсистема маршрутно-адресной информации;
- подсистема мониторинга динамической маршрутной информации в сетях передачи данных и российской части интернета;
- подсистема национальных корневых серверов доменных имен.

В первом случае речь идет как раз о создании собственного, российского реестра ресурсов нумерации (прежде всего IP-адресов), который позволит российским операторам и самой ГИС меньше зависеть от баз данных голландской RIPE NCC. Кроме того, исходя из изначальной логики сценариев киберучений 2014 года, можно допустить, что в случае некоей критической ситуации или «недружественных внешних воздей-

ствий» именно такой реестр призван сыграть роль дублирующей, резервной системы, которая позволит поддерживать маршрутизацию и связь в российском сегменте Сети, даже если она будет временно отключена от глобального интернета. Стоит добавить, что данные по IP-адресам и АС в таком реестре дополняются данными по российскому сегменту системы доменных имен, о создании которого уже упоминалось ранее.

Наиболее интересна подсистема мониторинга динамической маршрутной информации, прежде всего потому, что перед ее создателями и операторами может открыться широкий ди-

апазон возможностей. Суть поставленной задачи в том, чтобы регулятор в режиме реального времени мог видеть, как именно осуществляется маршрутизация между АС в российском сегменте интернета, то есть, по сути, иметь перед глазами полную картину топологии Рунета и маршрутов трафика на сетевом уровне. Самым подходящим источником данных для решения этой задачи выглядят данные BGP-сессий, которые российские операторы могут быть обязаны предоставлять оператору ГИС в постоянном режиме. Получая такие данные (так называемые фиды BGP) от каждого провайдера, оператор ГИС сможет сложить требуемую общую «карту» маршрутизации трафика в пределах российского сегмента Сети.

Сам по себе такой мониторинг ничему не угрожает и может быть полезен для борьбы с определенными типами атак, эксплуатирующих уязвимости BGP, — например, широко распространенных атак посредника (MITM), позволяющих скрытно перехватывать трафик между отправителем и адресатом. Возможно, наличие полной картины маршрутизации в Рунете поможет выявить участки сети со слабой связностью и более эффективно реагировать на DDoS-атаки и аномальные нагрузки, а также идентифицировать критические точки российского сегмента Сети. Но могут быть и другие возможности. Одна из статей законопроекта предписывает российским интернет-провайдерам осуществлять пропуск трафика с учетом сведений, полученных из ГИС. Как это будет выглядеть, пока не ясно, но в теории оператор государственной системы, получив близкую к полной картину маршрутизации трафика, сможет самостоятельно вмешиваться в политики маршрутизации, назначаемые интернет-провайдерами. Такое вмешательство позволяет выборочно блокировать трафик тех или иных сервисов, в том числе трансграничных, на сетевом уровне, что существенно усложняет задачу обхода такой блокировки для пользователей Рунета по сравнению с практикуемыми сегодня Роскомнадзором блокировками по IP-адресу, URL или доменному имени. Кроме того, такие блокировки теоретически могут осуществлять гораздо оперативнее.

Пока ничего не указывает на возможность такого использования предлагаемой системы активного мониторинга. Технологическая возможность и проводимая политика — весьма различные сущности, которые не стоит отождествлять. Но не учитывать и не замечать факт расширения технологических возможностей государства как регулятора Рунета отрасль и техническое сообщество тоже не могут — уж больно громкой стала в последние годы государственная поступь в российский сегмент Сети.

Точка зрения авторов, статьи которых публикуются в разделе «Мнения», может не совпадать с мнением редакции.

Четыре лагеря по финансовой грамотности для школьников

«Артек» для инвестора

ДАНИЛ СЕДЛОВ

РБК выбрал лагеря для школьников, где учат основам экономики и финансовой грамотности, и разобрался, сколько это стоит и есть ли смысл отправлять туда ребенка.

РБК нашел центры детского отдыха, где учат азам экономики и личных финансов. Предпочтение мы отдали лагерям, которые организованы ведущими российскими вузами (входят в рейтинг РА «Эксперт» за 2016 год) или при их участии.

Путевок в некоторые финансовые лагеря уже не осталось

В итоговый список вошли образовательные центры от МГУ, ВШЭ и Финансового университета при правительстве РФ. Также в подборку попал лагерь, который проводит компания — участник программы повышения финграмотности от Минфина. Недостатка предложения на рынке умного отдыха для детей нет, проблем со спросом — тоже. Путевок в некоторые финансовые лагеря уже не осталось. Тем не менее их не стоит сбрасывать со счетов: если ребенку не нашлось места этим летом — он сможет пополнить ряды скаутов-финансистов в следующем году. В подборке лагеря, где места еще есть, специально помечены. ■



ФОТО: Depositphotos

Стоит ли отправлять ребенка в финансовый лагерь

«Детские лагеря с такой специализацией — хороший способ организовать ребенку отдых с пользой для его будущего», — уверен управляющий партнер Национального агентства финансовых исследований (НАФИ) Павел Самиев. С этим соглашается и финконсультант компании «Личный капитал» Дмитрий Герасименко. Он полагает, что такие лагеря хороши, если школьников ориентируют на сугубо прикладные вещи: например, как сберегать или почему не стоит злоупотреблять банковскими кредитами. Сложных для большинства тинейджеров дисциплин вроде теории игр и основ трейдинга лучше избегать, поддерживает его независимый финансовый советник Наталья Смирнова. Она отметила, что преподавала в финансовом лагере, который проводила частная тренинговая компания, и довольна результатом.

«СЛОН И ЖИРАФ» (есть места)

Организатор: МГУ имени М.В. Ломоносова
Где проходит: Руза, Московская область
Возраст: 12–17 лет
Смены: 26 июня — 5 июля; 16–25 августа
Стоимость: 43 тыс. руб.

Несмотря на то что лагерь организует МГУ, рассказывать подросткам о личных финансах будут организаторы проекта по финансовой грамотности Prospect из НИУ ВШЭ. Также в лагере будут проводить мастер-классы крупные инвесторы, бизнесмены и трейдеры. За десять дней школьников обещают научить грамотно распоряжаться деньгами, сохранять и копить средства.

По словам одного из методистов Prospect Ивана Коланькова, около 70% материала тинейджеры получают во время учебных игр. В качестве бонуса организаторы лагеря обещают провести тесты и личные консультации по выбору будущей профессии. Во время смен школьники будут жить в двухэтажных корпусах по два–четыре человека в номере.

Кормить их планируют пять раз в день, есть даже меню для вегетарианцев.

«ЛЕСНОЕ ОЗЕРО» (есть места)

Организатор: Финансовый университет при правительстве РФ
Где проходит: поселок Лесное Озеро, Московская область
Возраст: 10–16 лет
Смены: во время школьных каникул, 5–7 дней
Стоимость: примерно 25 тыс. руб. (точная сумма станет известна 1 сентября)

Лагерь, организованный лигой выпускников ФУ при правительстве РФ, работает круглый год. Ближайшая смена запланирована на осенние каникулы. Как рассказала РБК исполнительный директор лиги Марина Мальшева, лагерь предлагает несколько образовательных программ — в зависимости от возраста слушателей.

Лекции и семинары ведут преподаватели из ФУ, а также представители крупного бизнеса и банкиры. Некоторые курсы читают только на английском языке.

Предполагается, что школьники в этом лагере научатся управлять личными финансами, составлять бизнес-планы, вести переговоры и защищать свои инвестиционные проекты. Учебная нагрузка во время смены — 40 часов.

ЛЕТНЯЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ШКОЛА

Организатор: НИУ ВШЭ
Место проведения: Липецкая область
Рекомендуемый возраст: 14–17 лет
Смены: с 12 по 25 августа
Стоимость: 39 500 руб.

Здесь школьников учат финансовой грамотности, математике для экономических задач, экономике и даже теории игр. Чтобы попасть в ЛЭШ, недостаточно просто располагать нужной суммой денег. Школьники проходят жесткий отбор: учитываются их результаты на олимпиадах, успеваемость, мотивация. При этом ежегодный летний лагерь НИУ ВШЭ особенно популярен среди школьников. Или, что вероятно, среди их родителей.

Регистрация заявок в ЛЭШ закрылась еще 31 мая, свободных мест нет, говорит руководитель учебных программ лагеря Данил Федоровых. Он отметил, что желающих попасть в лагерь вдвое больше, чем он может принять. Еще одной смены в этом году не предвидится: НИУ ВШЭ привозит для своих подопечных ведущих лекторов из американских и европейских университетов, а это трудно повторить несколько раз за лето, поясняет Федоровых.

ВСЕРОССИЙСКИЙ ФИНАНСОВЫЙ ЛАГЕРЬ

Организатор: консультационная компания ПАКК
Место проведения: молодежный центр «Солнечный Олимп», Московская область
Рекомендуемый возраст: 14–17 лет
Смены: с 14 по 27 августа
Стоимость: бесплатно

Консультационная компания ПАКК (Москва) активно участвует в проекте Минфина и Всемирного банка по повышению финграмотности. Учеников в этот лагерь, как и в Летнюю школу ВШЭ, набирают на конкурсной основе. Школьникам надо заполнить анкету на сайте лагеря, а также ответить на несколько вопросов по личным финансам и решить простейшие арифметические задачи. Лучшим организаторы готовы оплатить не только проживание и учебу, но и перелет в Москву.

Программа предстоит насыщенная: мастер-классы, бизнес-игры и тренинги по основам личных финансов от представителей крупнейших российских банков.

К сожалению, поехать нынешним летом уже не получится: регистрация заявок закрылась 15 июня. Но лагерь уже открыл прием на 2017 год.