



ДЖИМ УАЙТХЕРСТ, президент Red Hat  
Фото: Red Hat

→ 14

Медиа В Думу внесен законопроект о едином поставщике телеконтента в интернете

→ 9

Экономика Эксперты АКРА прогнозируют по росту ВВП России

→ 4

# Мигрирующая аномалия



Росстат зафиксировал рекордный прирост миграции в начале 2019 года. → 5

Подписка: +7 495 363 1101



4 630017 020096

Фото: Валерий Матвеев/ТАСС

## Политика

ЭЛЛА ПАМФИЛОВА ВСТРЕТИЛАСЬ С НЕЗАРЕГИСТРИРОВАННЫМИ УЧАСТНИКАМИ ВЫБОРОВ В МОСГОРДУМУ

# ЦИК сделал поправку на оппозицию

ЕВГЕНИЯ КУЗНЕЦОВА

Глава ЦИК Элла Памфилова встретила с не допущенными на выборы в Мосгордуму оппозиционными кандидатами. РБК разобрался, как может закончиться этот конфликт вокруг членов команд Навального и Гудкова.

Во вторник, 23 июля, председатель Центризбиркома Элла Памфилова провела встречу с 14 незарегистрированными выдвиженцами в Мосгордуму. Она пообещала, что сомнения избиркомов будут трактоваться в пользу кандидатов, но говорила, что по закону всех сдавших подписи зарегистрировать невозможно.

В среду в Мосгоризбиркоме должно состояться заседание рабочей группы по проверке жалоб нескольких кандидатов в кандидаты. РБК разобрался, как может развиваться дальше конфликт вокруг назначенных на сентябрь выборов в Мосгордуму.

**ЭКСПЕРТЫ ДОПУСКАЮТ РЕГИСТРАЦИЮ НЕСКОЛЬКИХ САМОВЫДВИЖЕНЦЕВ**  
Часть оппозиционных выдвиженцев, которые присутствовали на встрече с главой ЦИК, могут быть зарегистрирова-

ны, считает собеседник РБК, близкий к Центризбиркому.

Если оппозиционерам удастся отстоять необходимое количество подписей на рабочих группах в Мосгоризбиркоме, то они могут быть зарегистрированы. Для этого избирком должен признать, что часть забракованных окружными комиссиями подписей была отсеяна несправедливо. Согласно московскому избирательному кодексу, допустимый процент брака не более 10%. У Яшина 11,4% отбракованных подписных листов, у Жданова — 20%, у Гудкова-младшего — 18,4%, у Соболь — 14,6%.

В московском избирательном кодексе описана процедура оспаривания решений нижестоящих комиссий. Кандидаты могут либо пойти в суд, либо пожаловаться на решение окружных избиркомов в московскую комиссию или ЦИК. У выдвиженцев есть десять дней на подачу жалобы. Рассмотрение жалоб в Мосгоризбиркоме будет идти всю последнюю неделю июля, а на уровень ЦИК эти жалобы выйдут только в начале августа, фактически за месяц до выборов.

Близкий к ЦИК источник РБК полагает, что по итогам встречи с главой ЦИК «не слишком известные» выдвиженцы имеют шанс продолжить кампанию. По его мнению, чтобы «разрядить ситуацию», избиркомы могут зарегистрировать «наименее опасных», то есть наименее известных из получивших отказ выдвиженцев.

Памфилова на встрече с незарегистрированными кандидатами обозначила «окно

→ Юристу Фонда борьбы с коррупцией Любови Соболь (слева) встреча с главой ЦИК Эллой Памфиловой (справа) вряд ли даст возможность зарегистрироваться на нынешние выборы в Мосгордуму

Фото: Глеб Щелкунов/Коммерсантъ



возможностей»: «всех не регистрируем, но кого-то — вполне реально», считает политолог Екатерина Курбангалеева. «Думаю, оппозиционеры восприняли это как аванс, — полагает политолог. — Быстрого и легкого финала: всех на обочину или всех в бюллетень, — не будет, это точно». Курбангалеева допускает, что как минимум троих или пятерых кандидатов могут зарегистрировать.

«Если хотя бы трое-четверо по итогам встречи получат регистрацию, это уже изменит ситуацию, — предположил политолог Константин Калачев. — Если зарегистрируют пятерых или семерых, то это меняет ее в корне».

По мнению политолога Аббаса Галлямова, зарегистрируют одного или двух недопущенных кандидатов. В этом случае оппозиция может только продолжать митинговать, уверен Калачев (в субботу состоялся митинг на проспекте Сахарова, Алексей Навальный призвал сторонников к новым протестам у здания мэрии). Но протест уже будет разделен — на тех, кому удалось добиться регистрации, и на тех, кому повезло меньше. «Объединяться у оппозиции уже не получается, — сказал эксперт. — Значит, будет утечка, усущка, утриска и маргинализация протеста».

### ВЫДВИЖЕНЦЫ НАСТРОЕНЫ ПЕССИМИСТИЧНО

Встреча с Памфиловой не повлияла на ситуацию, ничего не изменилось, сказал РБК Иван Жданов. Основные решения будут приниматься на заседании Мосгоризбиркома

24 июля, и есть вероятность, что в итоге не зарегистрируют никого из протестующих, полагает он. «Я думаю, что Мосгоризбирком не регистрирует кандидатов. Из встречи с Памфиловой было понятно, что она сама в это не верит и [поэтому] говорит: приходите потом к нам в ЦИК», — поясняет свою точку зрения Жданов.

Сценарий полного отказа оппозиционерам в регистрации ничем мэрии не грозит, считает Калачев. «Пере проверка подписей, шаги навстречу отдельным кандидатам — все, чтобы снизить накал, — сказал он. — В результате повторить результат первого митинга окажется проблематично».

Встречей с кандидатами Памфилова показала, что готового решения у власти пока нет, но ЦИК настроена на непредвзятый анализ ситуации с московскими выборами, говорит политолог Александр Пожалов. Однако такой разговор может идти только по официально задокументированным и «отбитым» нарушениям в решениях окружных избиркомов, а не на уровне уличной риторики, посчитал он.

Власть тянет время, чтобы понять две вещи, заключает Пожалов. Первое — сохранится ли в Москве высокий уровень мобилизации сторонников независимых выдвиженцев (это покажет акция 27 июля), и второе — удержится ли ситуативный альянс разных групп оппозиции, которые в обычное время конкурируют друг с другом (пул Навального, группа Гудкова, «Яблоко» и так далее). ■

При участии Владимира Дергачева, Марии Кузнецовой

«Сценарий полного отказа оппозиционерам в регистрации ничем мэрии не грозит. Пере проверка подписей, шаги навстречу отдельным кандидатам — все, чтобы снизить накал. В результате повторить результат первого митинга окажется проблематично»

политолог  
КОНСТАНТИН  
КАЛАЧЕВ

### ЧТО БЫЛО НА ВСТРЕЧЕ С ЭЛЛОЙ ПАМФИЛОВОЙ

Во время встречи с кандидатами Памфилова обозначила три основных момента:

- митинги не повлияют на решение о регистрации или нерегистрации («Митинги здесь ни при чем, это ваше право, но что касается принятия решения ЦИК, эффект митингов на ее решения — ноль»);
- сомнения комиссий необходимо трактовать в пользу кандидатов, а ЦИК будет пристально следить за действиями Мосгоризбиркома;
- всех, кто собрал подписи, зарегистрировать не получится.

Оппозиционные выдвиженцы в ходе встречи критиковали окружные избиркомы и московскую комиссию. По их словам, во время проверки подписей графологами и по базе МВД были допущены многочисленные просчеты. Иван Жданов и Любовь Соболь говорили о том, что ошибки при проверке подписных листов были допущены окружными комиссиями специально, чтобы не пустить на выборы оппозиционных кандидатов.

## Общество

**ВЛАДИМИР ПУТИН** в очередной раз предложил московским и архангельским властям учесть мнение жителей при **РЕШЕНИИ ВОПРОСА** об открытии **МУСОРНОГО ПОЛИГОНА** в Шиесе. *Оппозиция и экологи требуют полного отказа от проекта.*

ПРЕЗИДЕНТ ДАЛ ПРАВИТЕЛЬСТВУ И РЕГИОНАМ ПОРУЧЕНИЯ ПО РАЗРЕШЕНИЮ МУСОРНОГО КОНФЛИКТА В АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

# Полигон в Шиесе отдан жителям

ВЛАДИМИР ДЕРГАЧЕВ

**УЧЕСТЬ МНЕНИЕ ЖИТЕЛЕЙ** Президент России Владимир Путин поручил властям Москвы и Архангельской области учесть мнение жителей при решении вопроса о строительстве полигона твердых бытовых отходов в районе станции Шиес. Об этом сообщила во вторник, 23 июля, пресс-служба Кремля.

Мэр столицы Сергей Собянин и глава Архангельской области Игорь Орлов должны представить доклады по этому вопросу до 1 сентября. В этот же срок премьер-министру Дмитрию Медведеву поручено подготовить предложения по изменению законодательства, которые обеспечат охрану окружающей среды, учет мнения населения и соблюдение процедур общественного контроля при строительстве свалок.

Еще в мае Путин на медиафоруме ОНФ говорил, что вопрос строительства мусорных полигонов нужно решать не путем переговоров региональных администраций, а с учетом мнения жителей. «Москва не может мусором зарастать, это 10-миллионный город. Но и в других регионах не нужно создавать проблем. В любом случае это должно быть в диалоге с людьми, которые там [в Архангельской области] живут», — говорил он.

Поручение президента учесть мнение населения будет выполнено, заявил РБК губернатор Архангельской области Игорь Орлов. В Шиесе закончен первый этап работ, «который оценивал вообще возможность говорить об этом [проекте]», сейчас идут проектно-изыскательские работы, уточнил он. Далее пройдут общественные слушания, по итогам которых примет-

ся решение о возможности строительства объекта, рассказал глава региона.

Он также заявил, что «все возбуждение» вокруг темы мусорного полигона «основано на разговорах, а не на конкретном наборе документов, по которому принимается решение — строить или не строить». «Обсуждать можно то, что имеет облик, а не разговоры, не рассказы о том, что там будут горы мусора, а конкретный набор документов и правительственных решений», — заключил Орлов. Таких документов «в природе пока не существует», уверил он.

По проекту полигона в Шиесе будут проведены проектно-изыскательские работы, «в том числе по подготовке раздела мероприятий по охране окружающей среды», а предложения по проекту будут вынесены на общественные обсуждения, подтвердила РБК пресс-секретарь мэра Москвы Гульнара Пенькова.

“ В Шиесе закончен первый этап работ, сейчас идут проектно-изыскательские работы. Далее пройдут общественные слушания, по итогам которых примется решение о возможности строительства объекта

ГУБЕРНАТОР АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ ИГОРЬ ОРЛОВ

### ОТКАЖУТСЯ ЛИ ВЛАСТИ ОТ ПОЛИГОНА

Подавляющее большинство жителей региона против завода московского мусора, заявил РБК депутат архангельской гордумы от КПРФ Александр Афанасьев: «Мы работаем над тем, что к нам московский мусор не пошел, и мы не собираемся ни останавливаться, ни поворачивать назад».

Скандал вокруг свалки, которую начали оборудовать в прошлом году без согласования

с общественностью, серьезно ударил по репутации губернатора Орлова, отметил местный политолог Андрей Чураков. В марте в регионе проходили митинги, участники которых требовали отставки Орлова, — глава региона в ответ назвал демонстрантов «шелупонью», как сообщали местные СМИ.

О том, что губернатор покинет свой пост в рамках очередной ротации губернаторского корпуса, в июле рассказали три источника РБК, близких к администрации президента. Плановую замену губернаторов Кремль проводит дважды в год — осенью и весной. «Я думаю, что в октябре в плановом порядке ротация произойдет в Архангельской области, и после этой ротации вопрос по Шиесу будет закрыт окончательно, — прогнозирует Чураков. — В Архангельской области этот день будет объявлен праздником. Других вариантов, кроме закрытия Шиеса, я не вижу».

От остальных протестных акций случай Шиеса отличается тем, что это устойчивый протест, считает директор центра политологических исследований Финансового университета Павел Салин. «Протестующие мобилизованы постоянно на протяжении уже почти года. Поэтому сейчас властями рассматриваются разные варианты, но ставка будет сделана, скорее всего, на раскол и демобилизацию «умеренных» и на силовое подавление «непримиримых»», — полагает он. Кремль действительно рассматривает вариант отставки Орлова, чтобы замкнуть весь негатив на нем и вывести из-под удара и федеральные, и столичные власти, сказал эксперт.

Возможным вариантом развития событий Салин считает смену проекта на мусоросжигающий завод по «европейским стандартам»: «Этот вариант рассматривают, чтобы нейтрализовать «умеренных» протестующих, которым адресовано обращение президента». ■

“ Протестующие [против мусорного полигона] мобилизованы постоянно на протяжении уже почти года. Поэтому сейчас властями рассматриваются разные варианты, но ставка будет сделана, скорее всего, на раскол и демобилизацию «умеренных» и на силовое подавление «непримиримых»

ДИРЕКТОР ЦЕНТРА ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ ФИНАНСОВОГО УНИВЕРСИТЕТА ПАВЕЛ САЛИН

### «ЭКОТЕХНОПАРК» С МОСКОВСКИМ МУСОРОМ

В июле 2018 года стало известно, что архангельское управление Росимущества передает 56 га земли у железной дороги около Шиеса в аренду РЖД для промышленных целей до 2056 года. РЖД передали земли столичному ГБУ «Автомобильные дороги», а затем своей «дочке» ООО «Технопарк». Затем около станции начались вырубки. В августе замглавы правительства Архангельской области Евгений Фоменко заявил, что на Шиесе будет промзона, которая включит в себя производство стройматериалов, глубокую переработку древесины и переработку отсортированных твердых коммунальных отходов из Москвы. Минприроды объяснило, что

в связи с реновацией объемы мусора в Москве выросли с 3,5 млн до 11 млн куб. м ТБО, в связи с чем столица стала искать новые места для захоронения мусора.

В октябре архангельская правительственная комиссия признала инвестпроект «Экотехнопарк» приоритетным. Согласно презентации проекта, в его рамках обновят дороги, коммунальную и социальную инфраструктуру. Капитальные вложения Москвы оцениваются в 10,5 млрд руб., Архангельская область получит 500 рабочих мест со средней зарплатой 44 тыс. руб. Бюджет области выиграет 912 млн руб. за шесть лет. В течение 20 лет в Шиес планируют перевозить

по 500 тыс. т переработанного мусора в брикетах, обернутых в пленку. В будущем полигон предлагается рекультивировать.

Местные жители считают строительство незаконным и опасаются экологической катастрофы. Шиес расположен в возвышенной и заболоченной местности, откуда около 150 ручьев стекают в реку Вычегду, которая впадает в Северную Двину. С прошлого лета в области не прекращаются протестные митинги, некоторые сопровождались столкновениями с ОМОНОм и чоповцами. Инициативная группа противников стройки неоднократно предлагала провести референдум о строительстве полигона,

эту идею дважды отклоняли в архангельском облсобрании. Однако областной суд обязал региональную избирательную комиссию провести референдум. Верховный суд отменил это решение в конце июня. В мае 2019 года строительство полигона заморозили.

«Мы считаем, что у власти один выход — отказаться от стройки, вывезти всю технику и рекультивировать территорию», — заявила РБК эколог НКО «Экологи Коми» Нина Ананина. По ее словам, об окончательном отказе от планов по организации свалки в области может говорить только вывоз с объекта всей техники и уход сотрудников ЧОП со своих постов.

## Экономика

АНАЛИТИКИ АКРА ПЕРЕСМОТРЕЛИ БАЗОВЫЙ СЦЕНАРИЙ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РОССИИ

# Место санкций заняли торговые войны

ЮЛИЯ СТАРОСТИНА

Аналитики АКРА в своем обновленном прогнозе скорректировали рост ВВП России с 1,4 до 0,9% в 2019 году. В 2020 году они ожидают торможение мировой экономики, что негативно отразится на объемах российского экспорта.

Рост российской экономики в 2019 году замедлится до 0,9%, в 2020 году — до 0,8%, следует из обновленного базового макропрогноза Аналитического кредитного рейтингового агентства (АКРА) на 2019–2023 годы. В предыдущем прогнозе прирост ВВП оценивался в 1,4% в текущем, в 1,5% — в следующем году.

Экономисты ухудшили прогноз по росту экономики, несмотря на изменение с «высокой» на «среднюю» оценки вероятности введения новых экономических санкций против России (кроме санкций против госдолга). Степень их негативного влияния на российскую экономику АКРА оценивает как «слабую». В октябре 2018 года экономисты рейтингового агентства закладывали риск расширения санкций в базовый сценарий.

### РАЗВИТЫМ СТРАНАМ УГРОЖАЕТ СПАД

Эксперты АКРА ожидают снижения роста мирового ВВП с 3,3% в 2018 году до 2,2% в 2019 году и до 1,3% в 2020 году в базовом сценарии. Рецессия в США начнется в 2020 году, ВВП страны снизится на 0,7%. «С большой



Фото: Антоний Жданов/Коммерсантъ

вероятностью взаимное повышение таможенных пошлин США и другими странами приведет к стагнации или экономическому спаду в некоторых развитых странах в период с 2019 по 2020 год», — предупреждают аналитики.

Замедление темпов роста мировой торговли может снизить объемы российского экспорта, говорится в макропрогнозе. Более 20% экспорта России приходится на прямых участников торговых войн и страны с риском введения протекционистских мер в ближайшем будущем. Введение торговых ограничений приведет к росту цен на импорт и снижению реального конечного спроса в конфликтующих

↑ Аналитическое кредитное рейтинговое агентство (на фото: генеральный директор Игорь Зеленецкий) в своем прогнозе называет вероятными снижение роста мирового ВВП и экономический спад в развитых странах из-за торговых конфликтов в ближайшие годы

странах, говорится в прогнозе АКРА. Это будет сдерживать рост спроса на традиционные для России экспортные товары и повышение цен на сырье (в том числе в Европе). В результате на нефтяном рынке риски будут реализовываться не только на стороне предложения (ввод трубопроводных мощностей в США), но и на стороне спроса.

Если регулирование финансовой системы позволит выдержать ухудшение динамики экспорта без финансового стресса в банковской системе, то российская экономика сможет пройти неблагоприятный период с незначительными, но положительными темпами роста 0,4–0,9% в 2019–2020 годах, отметил замдиректора группы суверенных рейтингов и прогнозирования АКРА Дмитрий Куликов. Однако при более значительном спаде внешнего спроса либо в случае неадекватных мер регулирования возможно наступление рецессии. Максимальный спад экономики при реализации пессимистичного сценария может составить до минус 2,5–3% в 2019–2020 годах.

### ПРОГНОЗ С ПРОТИВОРЕЧИЯМИ

Аналитики АКРА представили крайне радикальный прогноз: в базовом сценарии предпо-

лагается начало глобального экономического кризиса в 2020 году, при этом российская экономика сохраняет низкие, но положительные темпы прироста ВВП, полагает директор по инвестициям «Локо-инвеста», экс-глава департамента макропрогнозирования Минэкономразвития Кирилл Тремасов. «Слишком плохо, просто драматично плохо выглядит прогноз по мировой экономике, а Россия при этом какой-то островок стабильности с сохранением положительной динамики. Такого еще не было в новейшей истории», — говорит он.

Прогноз АКРА на 2020 год как в отношении мировой конъюнктуры, так и в отношении России излишне консервативен, согласен главный аналитик «БКС Премьер» Антон Покатович. «Мы не ожидаем начала рецессии в экономике США в следующем году, как и не ожидаем появления критически негативных явлений в мировой экономике в целом», — сказал он РБК. Реализация этих событий начнется в 2021 году в том случае, если монетарных стимулов от национальных центробанков будет недостаточно, чтобы сгладить подъемы торговых конфликтов, или же сами торговые конфликты перерастут в более масштабные торговые войны. ■

☞ Среднегодовой курс доллара в 2020 году, согласно обновленному базовому сценарию АКРА, составит 73,8 руб., цена нефти марки Urals упадет до \$53 за баррель. Инфляция прогнозируется на уровне 4,7%, ключевая ставка будет находиться на уровне 7,2%.

### Как изменился базовый сценарий АКРА для экономики России в 2019 году



Источник: АКРА

## Общество

Миграционный прирост в январе — апреле 2019-го стал рекордным для России за десять лет. Резкий РОСТ ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ может быть связан со значительным недоучетом числа прибывших в 2018 году, предположили демографы.

РОССТАТ ЗАФИКСИРОВАЛ РЕКОРДНЫЙ ПРИРОСТ МИГРАЦИИ В НАЧАЛЕ 2019 ГОДА

# Мигрирующая аномалия

ЮЛИЯ СТАРОСТИНА

Миграционный прирост населения России резко увеличился в начале 2019 года — в январе — апреле он составил 98 тыс. человек, тогда как в январе — апреле 2018 года — 57,1 тыс., сообщили ведущие научные сотрудники лаборатории исследований демографии, миграции и рынка труда Института социального анализа и прогнозирования РАНХиГС Никита Мкртчян и Юлия Флоринская в июльском выпуске обзора «Мониторинг экономической ситуации в России: тенденции и вызовы социально-экономического развития».

Рост был полностью обеспечен увеличением числа прибывших в страну — 218,6 тыс. против 177,3 тыс. за соответствующий период прошлого года, при этом число выехавших практически не изменилось, следует из данных Росстата.

Динамика числа прибывших в 2019 году по сравнению с предыдущими годами выглядит аномальной, утверждают эксперты.

Число прибывших в первом квартале 2019 года было наибольшим за все последнее десятилетие, констатируют Мкртчян и Флоринская.

### В ЧЕМ МОГУТ БЫТЬ ПРИЧИНЫ АНОМАЛЬНОГО РОСТА

Эксперты назвали две возможные причины резкого увеличения притока мигрантов в начале 2019 года. Во-первых, мог иметь место недоучет числа прибывших в 2018 году. По итогам прошлого года миграционный прирост населения (125 тыс. человек) оказался самым низким за многие годы и не смог компенсировать естественную убыль населения, что привело к тому, что население России сократилось впервые за десять лет. Во-вторых, в 2019 году была скорректирована методика учета миграции, пишут эксперты. Скачок 2019 года похож

на скачок 2011-го, когда также произошло коренное изменение методики статистического учета миграции в России — в него была введена большая группа мигрантов, сообщил Мкртчян.

Однако, как сообщили РБК в Росстате, изменений в методологии не было. Увеличение числа прибывших в январе — апреле 2019 года по сравнению с соответствующим периодом прошлого года произошло за счет лиц, получивших временную регистрацию, утверждают в ведомстве. «Из них большую часть составили зарегистрированные на срок от девяти месяцев до двух лет. Таким образом, можно ожидать увеличение числа выехавших в конце 2019 — начале 2020 года», — пояснили в Росстате.

Там также уточнили, что с 1 января 2019 года вместо листов статистического учета прибытия/выезда введены новые формы федерального статистического наблюдения. «Мы предполагаем, что предоставление информации со стороны МВД стало более полным», — отметили эксперты ведомства.

### МВД СТАЛО ПРЕДОСТАВЛЯТЬ ПОЛНЫЕ ДАННЫЕ РОССТАТУ

В 2018 году имел место очень большой недоучет миграции, полагает заведующая лабораторией экономики народонаселения экономического факультета МГУ Ольга Чудиновских. Росстат получает первичную информацию для миграционного учета из органов МВД. В 2018 году в МВД был принят новый административный регламент по регистрации населения, который не предполагал обязательного составления первичных форм учета мигрантов, сказала Чудиновских. «В прошлом году во многих регионах органы статистики столкнулись с отказом МВД предоставлять информацию, потому что это не было предписано им никаким документом», — сообщила она. По оценкам Чудиновских, недоучет мигран-

тов в 2018 году мог составить до 20%. Основными миграционными донорами России выступили Казахстан, Украина, Таджикистан и Армения.

В 2019 году Росстат ввел специальную новую форму отчетности, которая предписывает органам МВД передавать информацию о мигрантах в органы статистики, то есть была создана нормативно-правовая база и учет стал более полным, пояснила заведующая лабораторией экономики народонаселения экономического факультета МГУ.

Миграция из стран дальнего зарубежья выросла. Миграционный прирост населения России в январе — апреле увеличился по сравнению с подавляющим большинством стран. В сравнении со странами СНГ — на 57,4% год к году, с другими странами — в 5,2 раза. Из стран — крупных миграционных партнеров России наибольший прирост рабочей силы дали Армения и Украина, отметили эксперты. Основными миграционными донорами России выступили Казахстан, Украина, Таджикистан и Армения.

### МИГРАЦИЯ ИЗ СТРАН ДАЛЬНОГО ЗАРУБЕЖЬЯ ВЫРОСЛА

Миграционный прирост населения России в январе — апреле увеличился по сравнению с подавляющим большинством стран. В сравнении со странами СНГ — на 57,4% год к году, с другими странами — в 5,2 раза. Из стран — крупных миграционных партнеров России наибольший прирост рабочей силы дали Армения и Украина, отметили эксперты. Основными миграционными донорами России выступили Казахстан, Украина, Таджикистан и Армения.

Миграционный прирост за счет стран дальнего зарубежья в январе — апреле

2019 года составил 11,6 тыс. человек. Это выше максимума 2011 года (9 тыс. человек за январь — апрель, 31,4 тыс. — в целом за год). В наибольшей степени в начале текущего года увеличилось число прибывших из Китая (в 2,35 раза), Сербии (в 2,17 раза), Сирии (в 1,93 раза). Число выехавших в страны дальнего зарубежья сократилось на 7%.

Прирост мигрантов из стран дальнего зарубежья может быть связан с запуском инвестиционных проектов, куда привлекаются долгосрочные трудовые мигранты, пояснила Чудиновских.

Согласно данным Росстата за январь — май 2019 года, миграционный прирост составил 115,5 тыс. человек против 69,5 тыс. в январе — мае 2018 года. Если текущие темпы сохранятся, по итогам года миграционный приток может составить 300 тыс. человек, предположил Мкртчян.

Однако естественная убыль населения в январе — мае 2019 года уже составила 180 тыс. человек, и спрогнозировать, сможет ли миграционный приток компенсировать убыль населения, пока сложно, сказал он. ■

На **57%**

увеличился миграционный прирост в Россию из стран СНГ в январе — апреле 2019 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года

**11,6** тыс.

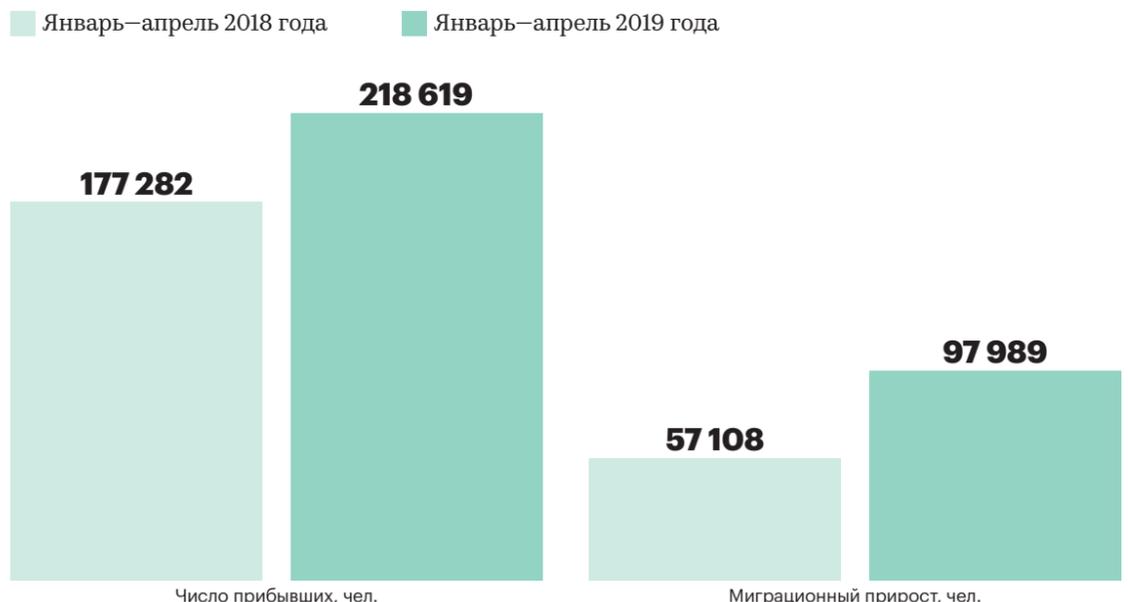
человек составил миграционный прирост в Россию из стран дальнего зарубежья

**4237**

человек прибыли в Россию из Китая, 2189 человек — из Грузии, 2084 человека — из Индии

Источник: Росстат

### Международная миграция в Россию



Источник: Росстат

## Международная политика

### Девять фактов о Борисе Джонсоне

# 1

Борису Джонсону 55 лет, он родился в Нью-Йорке и до 2016 года имел гражданство США. Его прабабушка фрейлина Мари-Луиза де Пфедфель была потомком короля Великобритании Георга II.

# 2

Джонсон, как и многие другие британские политики, учился в Итоне (через эту школу прошли 19 премьер-министров страны) и Оксфорде. В 1986 году Джонсон стал сопредседателем Оксфордского союза (дискуссионного клуба).

# 3

Изначально Джонсон строил журналистскую карьеру. Старт в профессии был неудачным: в 1987 году его уволили из The Times за фабрикацию цитаты. Впоследствии он работал в The Daily Telegraph — корреспондентом в Брюсселе.

# 4

Джонсон стал членом палаты общин от Консервативной партии в 2001-м и проработал в этом качестве до 2008 года. С конца 1990-х годов Джонсон был завсегдатаем телевизионных ток-шоу, что превратило его в одного из самых узнаваемых политиков.

# 5

Широкую известность за пределами страны Джонсон приобрел, выиграв выборы мэра Лондона в 2008 году. Своими достижениями на посту он считал борьбу с преступностью, строительство доступного жилья и изменение транспортной инфраструктуры.

**Борис Джонсон ОДЕРЖАЛ ПОБЕДУ на выборах лидера правящей британской Консервативной партии и станет новым премьер-министром. Ему предстоит найти способ РЕАЛИЗОВАТЬ BREXIT и упрочить позиции КОНСЕРВАТОРОВ.**

С КАКИМИ ВЫЗОВАМИ СТОЛКНЕТСЯ НОВЫЙ ПРЕМЬЕР-МИНИСТР ВЕЛИКОБРИТАНИИ

# Борис Джонсон пришел к выходу

ЕВГЕНИЙ ПУДОВКИН

### КАК ДЖОНСОН ПРИШЕЛ К ВЛАСТИ

Во вторник, 23 июля, в Великобритании огласили итоги второго, заключительного этапа выборов лидера Консервативной партии. Победил экс-глава МИДа и бывший мэр Лондона Борис Джонсон. Он набрал 92 153 голоса, соперник Джонсона глава Форин-офиса Джереми Хант — 46 656 голосов.

Возглавив фракцию, Джонсон автоматически получит право стать новым премьер-министром страны. В эту должность, как ожидается, он вступит в среду, 24 июля. На посту премьера Джонсон сменил Терезу Мэй, которая ранее заявила об уходе в отставку с поста лидера партии

из-за провала с реализацией Brexit.

24 июля Мэй должна в последний раз выступить в парламенте, после чего направится в Букингемский дворец. Там 93-летняя королева Великобритании Елизавета II примет ее отставку с поста премьера.

Затем монарх примет Джонсона и формально обратится к нему с просьбой сформировать правительство под его началом. После этой церемонии Джонсон отправится в резиденцию на Даунинг-стрит и произнесет речь, в которой обозначит приоритеты на посту главы правительства.

Победа Джонсона — первый случай в истории Британии, когда глава правительства меньшинства (консерваторы остаются у власти благодаря поддержке ольстерских юнионистов из Северной Ирландии)

“ Наполеон, Гитлер и многие другие пытались реализовать планы по объединению Европы, но все заканчивалось трагедией. Евросоюз — это еще одна попытка сделать то же самое, только уже другими методами

БОРИС ДЖОНСОН — О РАСШИРЕНИИ ЕВРОСОЮЗА



меняется путем внутрипартийных выборов. В понедельник бывший министр по делам Европы и Латинской Америки Алан Дункан пытался инициировать голосование о доверии Джонсону, однако его предложение было отклонено спикером палаты общин Джоном Беркоу. Оппозиционная Лейбористская партия пока не готова вынести Джонсону вотум недоверия и, скорее всего, сделает это осенью, написала Huffington Post со ссылкой на собственные источники в партии.

### ИЗМЕНЯТСЯ ЛИ ОТНОШЕНИЯ С РОССИЕЙ

Позитивных сдвигов в отношениях с Россией из-за победы Джонсона ожидать не стоит. «Ничто не предвещает никаких кардинальных изменений в краткосрочной перспекти-

ве, поэтому России, в общем, все равно, кто станет главой правительства», — сказал директор Международного института новейших государств Алексей Мартынов, комментируя ход выборов лидера консерваторов на пресс-конференции в «РИА Новости».

Ранее Тереза Мэй на встрече с президентом России Владимиром Путиным на саммите «Большой двадцатки» в Осаке заявила, что никакой нормализации в отношениях Лондона и Москвы не будет, пока Россия не прекратит безответственные действия по всему миру.

### ЧТО БУДЕТ С BREXIT

В ходе кампании Джонсон заявлял о готовности вывести страну из Евросоюза с предварительным соглашением или без него 31 октября (официальная дата Brexit).

## 6

В 2016 году, еще оставаясь в должности мэра Лондона, Борис Джонсон решил вернуться в парламент (новым градоначальником стал Садик Хан). Перед референдумом о выходе Великобритании из Евросоюза Джонсон агитировал за Brexit.

## 7

Вскоре после референдума по Brexit Джонсон был назначен министром иностранных дел. На этом посту он продолжил отстаивать необходимость выхода Великобритании из ЕС. Ушел в отставку в 2018 году из-за разногласий с премьером Терезой Мэй.

## 8

Работая в должности министра иностранных дел, Джонсон занимал жесткую позицию по отношению к России. При нем состоялась высылка российских дипломатов на фоне отравления в Солсбери экс-сотрудника ГРУ Сергея Скрипаля и его дочери Юлии.

## 9

Борис Джонсон был женат дважды, его второй брак, с подругой детства, адвокатом и колумнистом Мариной Уилер, распался в 2018 году спустя 25 лет отношений. У пары четверо детей.



← Новый премьер Великобритании Борис Джонсон известен жесткой позицией по Brexit: он уверен, что выход из ЕС принесет стране заметно больше выгод, чем издержек

фото: Ben Sawthre/Rex/Photodisc

Джонсон рассчитывает добиться от ЕС уступок по вопросу границы между Северной Ирландией (часть Соединенного Королевства) и Ирландией (член ЕС). Он, в частности, требует, чтобы ЕС отказался от так называемого механизма backstop. Он обязывает Соединенное Королевство находиться в единой таможенной зоне с Союзом, пока стороны не договорятся об альтернативных способах сохранить прозрачную границу между Северной Ирландией и Ирландией. Брюссель считает backstop гарантом сохранения мирного процесса в Северной Ирландии, но евроскептики в Британии жалуются, что он ограничит возможности Британии заключать торговые сделки с другими странами. Соглашение Терезы Мэй о выхо-

де из ЕС, которое включало в себя backstop, было отвергнуто парламентом трижды.

Опасения Brexit без соглашения подтолкнули страны Евросоюза к контактам с командой Джонсона. Переговоры с окружением нового лиде-

ра консерваторов, в частности, ведут представители Нидерландов, Бельгии, Франции и Германии. Ожидается, что первой встречей Джонсона на международном уровне станет саммит G7, который пройдет 24–26 августа во французском Биаррице.

Директор Международного института новейших государств Алексей Мартынов предположил, что в октябре Великобритания выйдет из ЕС по жесткому сценарию. Его поддержал и доцент кафедры европейского права МГИМО МИД России Николай Топорнин: «Джонсон не склонен к поиску компромиссов. Он уже сказал, что необходимо реализовать волю народа. На его взгляд, это принесет гораздо больше дивидендов, чем ущерб».

#### ПОМОЖЕТ ЛИ КОНСЕРВАТОРАМ СМЕНА ЛИДЕРА

Другим приоритетом Джонсона станет вывод Консервативной партии, рейтинг которой падает, из кризиса. Удастся ли ему это, также зависит от того, как пройдет Brexit.

Согласно последнему опросу компании YouGov, если выборы состоятся в ближайшее время, за консерваторов готовы проголосовать только 25% избирателей — это почти на 20 п.п. меньше, чем партия получила на прошлых выборах в 2017 году. При этом свои позиции укрепила Партия Brexit во главе с Найджелом Фараджем, критикующая консерваторов за слабость на переговорах с Брюсселем и требующая скорейшего выхода из ЕС. По данным YouGov, за нее готовы отдать свои голоса 19% респондентов.

Если Британии не удастся договориться с Евросоюзом о соглашении и Борис

Джонсон предложит покинуть ЕС без него, такой шаг, скорее всего, будет заблокирован большинством депутатов в парламенте, считает аналитик Питер Келлнер. В таком случае Джонсон объявит внеочередные парламентские выборы, чтобы получить новый мандат. Единственный способ для консерваторов улучшить свой результат — добиться коалиции с Партией Brexit и пообещать избирателям жесткий Brexit без сделки.

#### КАК РЕШИТСЯ ИРАНСКИЙ ВОПРОС

Наконец, Борису Джонсону предстоит урегулировать дипломатический кризис в отношениях с Ираном. 19 июля иранские катера задержали британский танкер Stena Imrego в Ормузском проливе. Британские власти сочли действия Ирана неоправданными и пригрозили «серьезными последствиями». Аналитики назвали действия Ирана ответом на задержание в начале июля морпехами Британии иранского танкера Grace 1 в водах Гибралтара. В Лондоне объяснили свои действия тем, что танкер перевозил нефть в Сирию в нарушение санкций Евросоюза, которые запрещают продажу топлива Дамаску.

Во вторник глава МИД Ирана Джавад Зариф одним из первых поздравил Джонсона с победой на внутрипартийных выборах. «Иран не стремится к конфронтации, но мы контролируем 1500 миль побережья Персидского залива и будем защищать свою территорию», — написал он, назвав решение правительства Терезы Мэй об аресте Grace 1 «пиратством». Ранее Джонсон заявлял, что поддерживает соглашение по ядерной программе Ирана, из которого в 2018 году вышли США. Он также выступал категорически против военной операции в Иране.

Лондон должен не делать резких шагов и начать переговоры с Ираном о задержании танкеров, считает эксперт британского аналитического центра Chatham House Санам Вакил. «Соединенному Королевству стоит позиционировать себя как мостик между ЕС и США, усилив свою роль на фоне Brexit», — пояснила Вакил. ■

При участии Михаила Юшкова, Ксении Сигаевой

Мы все обязаны решительно и взвешенно противостоять России. Это означает сохранение наших связанных с Крымом санкций против России до тех пор, пока регион остается под контролем Кремля, и сохранение дальнейших санкций, пока минские соглашения на востоке Украины остаются без внимания

БОРИС ДЖОНСОН — ОБ ANTIPOSSY-СКИХ САНКЦИЯХ

#### КАК ПРОХОДИЛИ ВЫБОРЫ НОВОГО ПРЕМЬЕРА БРИТАНИИ

Первый этап выборов, в котором приняли участие только действующие депутаты парламента от консерваторов, завершился в конце июня. Этот этап был призван выявить двух самых популярных политиков из 13 кандидатов. Победителями первого этапа стали Борис Джонсон и министр иностранных дел Джереми Хант. Из борьбы

выбыли министр по делам экологии Майкл Гоув, министр внутренних дел Саджид Джавид и министр по вопросам международного развития Рори Стюарт.

Во втором этапе выборов между Джонсоном и Хантом выбрали 160 тыс. рядовых членов тори, голосовавшие по почте. Голосование завершилось 22 июля

## Экономика

BLOOMBERG ПРЕДСТАВИЛ КОНСЕНСУС-ПРОГНОЗ ПО КЛЮЧЕВОЙ СТАВКЕ

# Эксперты ждут дубля от Банка России

ТАТЬЯНА ЛОМСКАЯ

ЦБ в пятницу вновь снизит ключевую ставку, уверены экономисты. Инфляция замедляется слишком быстро, а экономика растёт слишком медленно, но на резкое смягчение политики регулятор не решится.

Совет директоров ЦБ на заседании в пятницу, 26 июля, снизит ключевую ставку на 25 базисных пунктов, с 7,5 до 7,25% — экономисты абсолютно уверены в этом, свидетельствует консенсус-прогноз Bloomberg (такого мнения придерживаются все 32 аналитика, опрошенных агентством).

О возможности второго подряд снижения ставки — на опорном заседании в июне ЦБ снизил ее на 25 б.п. — в начале месяца заявила председатель ЦБ Эльвира Набиуллина. Глава регулятора дала рынку очень мягкий сигнал: она допустила как минимальное смягчение на 25 б.п., так и резкое — сразу на 50 б.п. Впрочем, директор департамента денежно-кредитной политики ЦБ Алексей Заботкин позднее в интервью Bloomberg отметил, что для снижения на 50 б.п. нужны очень веские аргументы.

Вероятность снижения ключевой ставки в пятницу сразу

на 50 б.п. очень низка, считает директор аналитического департамента «Локо-инвеста» Кирилл Трёмасов: это возможно лишь в случае очередного прилива оптимизма на развивающиеся рынки либо позитивной реакции ЦБ на решение Банка Турции по ключевой ставке (он будет заседать в четверг).

Рынок ожидает снижения ставки на 25 б.п. как данности, замечает аналитик «Газпромбанк — Управление активами» Дмитрий Турмышев. Любые значительные отклонения скажутся на российских облигациях: цены ОФЗ могут позитивно отреагировать как на снижение на 50 б.п., так и на четкий ориентир со стороны ЦБ по снижению ставки на следующем заседании, которое состоится 6 сентября 2019 года. К удивительным для экономистов решениям по ставке исторически приводила динамика валютного курса накануне заседания, говорит главный экономист «ВТБ Капитала» по России Александр Исаков: на фоне ослабления рубля ди-

«**Инфляция** в этом году снижалась неожиданно быстро как для рынка, так и для регулятора, отмечают экономисты Citi: ЦБ поступательно снижал прогноз по росту цен на конец года с 5–5,5% в конце декабря 2018 года до 4,2–4,7% в июне 2019 года

ректора чуть чаще склонялись в пользу более жесткого решения, на фоне укрепления — чаще удивляли рынок мягкостью. Но сегодня валютный рынок не дает поводов ждать «мягкого сюрприза», считает он. По итогам 14 июня, когда ЦБ в прошлый раз принимал решение по ставке, доллар стоил 64,4 руб., 23 июля американская валюта торговалась вокруг 63,2–63,3 руб.

**КАКИЕ ФАКТОРЫ ПОМОГУТ ЦБ СМЯГЧИТЬ ПОЛИТИКУ** Экономическая активность остается слабой, отмечает главный экономист РФПИ Дмитрий Полевой: по оценке Минэкономразвития, во втором квартале 2019 года рост ВВП ускорился всего до 0,8% в годовом выражении с 0,5% в первом квартале.

Из-за слабого потребительского спроса базовая инфляция (не учитывает рост тарифов на ЖКУ и цен на овощи и фрукты) в июне замедлилась до 3,85% в годовом выражении, пишут в обзоре аналитики Росбанка.

### РОЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА

В среднесрочной перспективе траектория снижения ключевой ставки будет зависеть от того, как будут расходоваться средства Фонда национального благосостояния (ФНБ), пишут экономисты Росбанка. Первый вице-премьер — министр финансов Антон Силуанов заявлял о планах Минфина инвести-

ровать часть средств ФНБ в проекты внутри страны, когда его ликвидная часть достигнет 7% ВВП. Такие инвестиции будут знаменовать ослабление фискальной политики, приведут к эскалации среднесрочных инфляционных рисков и замедлят смягчение денежно-кредитной политики, предупре-

ждают эксперты Росбанка. О рисках для экономики из-за планов правительства говорила Набиуллина: по ее словам, такие меры могут привести к снижению конкурентоспособности российской продукции за счет укрепления рубля, а также к росту уязвимости экономики к внешним факторам.

Общая потребительская инфляция замедлилась в июне до 4,7% в годовом выражении, к середине июля, судя по недельным данным, — до 4,5%. К декабрю она может затормозиться до 3,9–4%, а в первом квартале 2020 года — до 3,2–3,3%, прогнозирует Полевой. ЦБ сейчас ожидает инфляцию в конце года в диапазоне 4,2–4,7%.

При этом рост розничного кредитования стал замедляться, и он замедлится еще сильнее, когда с 1 октября 2019 года вступят в силу ограничительные меры ЦБ, указывает Полевой.

Инфляция в этом году снижалась неожиданно быстро как для рынка, так и для регулятора, отмечают экономисты Citi: ЦБ поступательно снижал прогноз по росту цен на конец года с 5–5,5% в конце декабря 2018 года до 4,2–4,7% в июне 2019 года.

### ПОЧЕМУ ЦБ НЕ БУДЕТ РАДИКАЛЬНО СНИЖАТЬ СТАВКУ

Из-за неопределенности, связанной с грядущим урожаем и ценами на бензин, ЦБ не станет резко смягчать политику, считают аналитики Росбанка.

Мировые регуляторы действуют не по прогнозу ЦБ. Базовый июньский прогноз ЦБ предполагает, что ставка ФРС США останется неизменной, а ставка Европейского центрального банка будет повышаться, отмечает Полевой: при этом от ЕЦБ экономисты ждут снижения риторики или даже снижения ставки на текущей неделе, а в снижении ставки ФРС США на заседании 31 июля 2019 года они уверены.

Инфляционные ожидания, несмотря на снижение инфляции, остаются на уровне 9,4% (незначительно выросли с 9,3% в мае), замечают аналитики Citi, но сейчас больше опасений вызывает именно замедление роста цен на фоне слабого экономического роста. Поэтому ЦБ снизит ставку, доведет ее до нейтрального диапазона 6–7% к середине 2020 года, но из-за незаякоренных инфляционных ожиданий вряд ли опустит существенно ниже его верхней границы, уточняют они. ■

### РБК

ЕЖЕДНЕВНАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА

**И.о. главного редактора:** Игорь Игоревич Тросников  
**Руководитель дизайн-департамента:** Евгения Дацко  
**Ведущий дизайнер газеты:** Анатолий Гращенко  
**Выпуск:** Игорь Климов  
**Руководитель фотослужбы:** Алексей Зотов  
**Фото редактор:** Александра Николаева  
**Верстка:** Константин Кузниченко  
**Корректура:** Марина Колчак  
**Продюсерский центр:** Юлия Сапронова

ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕДАКЦИЯ РБК

**Соруководители редакции РБК:** Игорь Тросников, Елизавета Голикова  
**Главный редактор rbc.ru и ИА «РосБизнесКонсалтинг»:** вакансия  
**Первый заместитель главного редактора:** Петр Канаев  
**Заместители главного редактора:** Вячеслав Козлов, Дмитрий Ловягин, Ирина Парфентьева, Анна Пустякова

РЕДАКТОРЫ ОТДЕЛОВ

**Медиа и телеком:** Анна Балашова  
**Банки и финансы:** Антон Фейнберг  
**Свой бизнес:** Илья Носырев  
**Индустрия и энергоресурсы:** Тимофей Дзядко  
**Политика и общество:** Кирилл Сироткин  
**Мнения:** Андрей Литвинов  
**Потребительский рынок:** Сергей Соболев  
**Экономика:** Иван Ткачев  
**Международная политика:** Полина Химшиашвили

**Учредитель газет:** ООО «БизнесПресс»

Газета зарегистрирована в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ФС77-63851 от 09.12.2015.

**Издатель:** ООО «БизнесПресс»  
117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1  
E-mail: business\_press@rbc.ru

**Корпоративный коммерческий директор:** Людмила Гурей  
**Коммерческий директор издательского дома «РБК»:** Анна Брук  
**Директор по корпоративным продажам LifeStyle:** Ольга Ковгунова  
**Директор по рекламе сегмента авто:** Мария Железнова  
**Директор по маркетингу:** Андрей Сикорский  
**Директор по распространению:** Анатолий Новгородов  
**Директор по производству:** Надежда Фомина

Адрес редакции: 117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1  
Телефон редакции: (495) 363-1111, доб. 1177  
Факс: (495) 363-1127  
E-mail: daily@rbc.ru  
Адрес для жалоб: complaint@rbc.ru

Подписка по каталогам: «Роспечать», «Пресса России», подписной индекс: 19781; «Каталог Российской Прессы», подписной индекс: 24698; «Почта России», подписной индекс: П6776.  
Подписка в редакции: тел.: (495) 363-1101, факс: (495) 363-1159

Этот номер отпечатан в ОАО «Московская газетная типография» 123995, г. Москва, ул. 1905 года, д. 7, стр. 1  
Заказ № 1941  
Тираж: 80 000  
Номер подписан в печать в 22.00

Перепечатка редакционных материалов допускается только по согласованию с редакцией. При цитировании ссылка на газету РБК обязательна.  
© «БизнесПресс», 2019

Свободная цена

● Материалы на таком фоне опубликованы на коммерческой основе.

**Дизайн** Свят Вишняков, Настя Вишнякова  
vishvish.design

16+

Pro:

PRO.RBC.RU

Финансы

→ 11

ИТ

→ 12

# Бизнес

Банк «Восточный» решил продать часть кредитов из-за проблем с капиталом

Сенаторы предлагают привязать электронную почту к номерам телефонов

В ДУМУ ВНЕСЕН ЗАКОНОПРОЕКТ О ЕДИНОМ ПОСТАВЩИКЕ ОБЩЕДОСТУПНОГО ТЕЛЕКОНТЕНТА

## Двадцать и одно

Общедоступные ТЕЛЕКАНАЛЫ должны распространяться В ИНТЕРНЕТЕ через одно окно, согласно внесенному в Думу законопроекту; нарушившие эту схему сайты будут блокироваться. Этим окном может стать «ВИТРИНА ТВ» Национальной медиа группы.

→ 10



Фото: PhotoXPRESS

### ДВАДЦАТЬ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ КАНАЛОВ

Обязательные общедоступные каналы – это двадцать каналов первого и второго мультиплексов, которые в рамках перехода с аналогового на цифровое вещание должны к концу года быть доступны 98% населения страны.

В первый цифровой мультиплекс входят «Первый канал», «Россия 1», «Россия К», «Россия 24», НТВ, «Пятый канал», «Матч ТВ», «ТВ Центр», «Карусель» и «Общественное телевидение России». Распространение сигнала этим вещателям в небольших городах субсидирует государство.

Второй мультиплекс – коммерческий. Инфраструктура для него строилась за счет вещателей, они же должны оплачивать и цифровой сигнал. Во второй мультиплекс входят СТС, «Домашний», РЕН ТВ, ТНТ, ТВЗ, «Пятница», «Муз ТВ», «Звезда», «Мир» и «Спас».

Предлагаемые законопроектом изменения фактически означают появление частной монополии на распространение сигнала каналов первого и второго мультиплексов в интернете, считает эксперт. На фото: один из авторов законопроекта, председатель комитета Госдумы по информполитике Леонид Левин

## Медиа

Если законопроект Левина и Боярского будет принят, то «Витрина ТВ» будет претендовать на статус уполномоченного оператора, заверил РБК представитель компании

← 9

СЕРГЕЙ СОБОЛЕВ,  
МАРИЯ ИСТОМИНА,  
АЛЕКСАНДРА ПОСЫПКИНА

Председатель комитета Госдумы по информполитике Леонид Левин и его первый заместитель Сергей Боярский внесли во вторник, 23 июля, в Госдуму законопроект, предусматривающий создание к январю 2020 года единой системы легального распространения в интернете 20 обязательных общедоступных телеканалов. В тот же день комитет по информполитике рекомендовал включить документ в примерную программу законопроектной деятельности нижней палаты на сентябрь.

Согласно замыслу авторов законопроекта, Роскомнадзор должен выбрать оператора распространения, через которого заинтересованные интернет-площадки смогут получать унифицированный контент, в который запрещается вносить какие-либо изменения. Сайты, которые будут распространять контент телеканалов в обход единого поставщика, должны блокироваться, полагают депутаты.

Организация-оператор не должна быть подконтрольной иностранцам, говорится в законопроекте, максимальная доля иностранного участия учредителя ограничена 20%. Такое же требование сейчас предъявляется к компаниям — учредителям СМИ и телеизмерителю.

На уполномоченную организацию, которая будет определяться на пять лет, не будут распространяться антимонопольные ограничения, следует из текста законопроекта. В ФАС это положение не прокомментировали, отметив лишь, что ведомство не получало текст законопроекта на согласование.

### КТО МОЖЕТ ПРЕТЕНДОВАТЬ НА РОЛЬ УПОЛНОМОЧЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Единым поставщиком телеконтента, по замыслу депутатов, может быть компания, у которой есть договоры с большинством (не менее двух третей) каналов первого и второго мультиплексов.

Единую платформу распространения телевизионного контента в интернете еще в 2016 году предложил создать Медиа-коммуникационный союз. Осенью 2017 года Национальная медиа группа учредила для этих целей ООО «Витрина ТВ». Сейчас это общество на паритетных началах принадлежит Национальной медиа группе (РЕН ТВ и «Пятый канал»), ВГТРК («Россия 1», «Россия К», «Россия 24», 50% в «Карусели»), «Первый канал» (29% — у Национальной медиа группы), «СТС Медиа» (СТС, «Домашний»; холдинг контролируется Национальной медиа группой и ВТБ).

К проекту пока не присоединился холдинг «Газпром-Медиа» (НТВ, «Матч ТВ», ТВЗ, «Пятница»), хотя ранее его представитель подтверждал, что «Газпром-Медиа» также станет совладельцем «Витрины ТВ».

Если законопроект Левина и Боярского будет принят, то «Витрина ТВ» будет претендовать на статус уполномоченного оператора, заверил РБК представитель компании. По его словам, распространение сигнала в цифровой среде через одно окно «позволит обеспечить измерение во всех средах и на всех устройствах, что, в свою очередь, повысит эффективность монетизации каналов».

В пресс-службе «Газпром-Медиа» отказались от комментариев. Представители других каналов, которые входят в цифровые мультиплексы, но при этом не участвуют в проекте «Витрина ТВ», на запросы не ответили.

### ПОЧЕМУ ВИДЕОСЕРВИСЫ НАСТРОЕНЫ НАСТОРОЖЕННО

Вещатели обсуждают идею распространения своего контента через одно окно с владельцами видеосервисов как минимум с весны этого года. Законопроект стал «результатом профессиональной дискуссии» участников медиаиндустрии и смежных отраслей, передал РБК через пресс-службу руководитель Роскомнадзора Александр Жаров. По его словам, ведомство наблюдало за этой дискуссией, но в ней не участвова-

“ В отсутствие полноценного технического решения жесткое нормативное регулирование по этому вопросу кажется преждевременным и избыточным, считает эксперт

### ЦЕНА ВОПРОСА

Просмотр телеканалов в интернете растет «высокими темпами», объясняют авторы законопроекта в пояснительной записке необходимость регулировать распространение в сети телеконтента.

Измерения Mediascope показывают, что просмотр телевизионных программ на десктопах способен увеличить аудиторию телеканалов на несколько процентов. Например, по итогам июня 2019 года просмотр передач «Матч ТВ» живую и спус-

### Как смотрели ТВ в 2018 году

КАНАЛЫ	АУДИТОРИЯ ЗРИТЕЛЕЙ* СТАРШЕ 4 ЛЕТ, %
Каналы первого цифрового мультиплекса	
«Россия 1»	12,9
«Первый канал»	11,8
НТВ	9,3
«Пятый канал»	6,3
«ТВ Центр»	3,0
«Карусель»	2,6
«Матч ТВ»	1,9
«Россия 24»	1,8
«Россия К»	1,1
«Общественное телевидение России»	0,7
Каналы второго цифрового мультиплекса	
РЕН ТВ	5,3
ТНТ	4,9
СТС	4,9
«Домашний»	3,1
ТВЗ	2,9
«Звезда»	2,5
«Пятница»	1,8
«Мир»	1,1
«Муз ТВ»	0,6
«Спас»	0,4
Все остальные	21,0

\* Среднее соотношение зрителей конкретного канала за день ко всем, кто включал телевизор. Приведены данные для жителей городов с населением от 100 тыс. человек.

Источник: Mediascope

следования после эфира увеличил рейтинг этого канала среди всех зрителей 12–64 лет, проживающих в крупных городах, на 2,3%. У ТНТ рейтинг за счет интернет-аудитории увеличивается на 1,1%. Правда, сама телевизионная аудитория ТНТ в четыре раза больше, чем у «Матч ТВ».

Измерения пока не учитывают просмотр телеконтента на мобильных устройствах. При этом Mediascope неоднократно сообщал о том, что уже сейчас интернет-ауди-

тория на мобильных устройствах больше, чем на стационарных компьютерах и ноутбуках.

Деньги вещатели традиционно зарабатывают на телевизионной рекламе. В 2018 году общая рекламная выручка телеканалов достигла, по оценке Ассоциации коммуникационных агентств России, 187 млрд руб. Расходы на видеорекламу в интернете (не только внутри телевизионных программ, но и любого другого контента) составили 10 млрд руб.

## Финансы

ло. «У нас нет сомнений, что в ходе подготовки законопроекта были проанализированы позиции всех заинтересованных сторон», — добавил Жаров.

Ранее операторы связи и владельцы видеосервисов указывали на то, что в случае создания единого поставщика контента им придется интегрировать на свои площадки сторонний плеер, а это «долго, дорого, а местами и невозможно». Высказывают претензии они и к внесенному в Думу законопроекту.

Плеер, который предлагается в качестве единого поставщика, не разрабатывался для iOS, Android, Smart TV, указывает представитель МТС Алексей Меркутов (оператор развивает свой видеосервис МТС.TV). По его мнению, в отсутствие полноценного технического решения жесткое нормативное регулирование по этому вопросу кажется «преждевременным и избыточным».

Предлагаемые законопроектом изменения фактически означают появление частной монополии на распространение сигнала каналов первого и второго мультиплексов в ОТТ (Over the Top, телевидение через интернет), категоричен директор по работе с органами государственной власти и внешним коммуникациям спутникового оператора «Триколор ТВ» Павел Стешин, отмечая, что предлагается частично вывести уполномоченную организацию из-под действия антимонопольного законодательства. «Мы, как участник рынка, выступаем против такой монополизации», — заключает он.

Сейчас владельцы видеосервисов договариваются с вещателями напрямую. В этом месяце «Триколор ТВ», как сообщало отраслевое издание «Кабельщик», перестал транслировать на своей онлайн-платформе семь каналов Национальной медиа группы, поскольку та потребовала распространять их через «Витрину ТВ».

«Триколор ТВ», по словам Стешина, видит возможные риски, связанные с предлагаемым монополистом программным обеспечением: «Нас волнует вопрос, может ли монопольный поставщик гарантировать безопасность пользовательских данных и отсутствие проблем с вещательной платформой».

Видеосервисы выступают для «Витрины ТВ» не только как сеть распространения сигнала телеканалов, но и как поставщики больших данных для таргетирования рекламы, обращает внимание Алексей Бырдин, гендиректор ассоциации «Интернет-видео», объединяющей крупнейшие российские онлайн-кинотеатры (ivi.ru, Okko и др.). Условия сотрудничества должны быть интересны и выгодны и видеосервисам, резюмирует Бырдин. ■

КОНТРОЛИРУЕМЫЙ «ФИНВИЖН» БАНК ОПРЕДЕЛИЛСЯ СО СПОСОБОМ ВЫПОЛНЕНИЯ КЛЮЧЕВОГО НОРМАТИВА ЦБ

# «Восточный» пополнит капитал за счет кредитов

ПАВЕЛ КАЗАРНОВСКИЙ

«Восточный» решил продать часть своего розничного кредитного портфеля в объеме 5–10 млрд руб. Еще раньше банк предлагал инвесторам акции инвестфонда IFTG, с которыми связано уголовное дело против Майкла Калви.

Банк «Восточный» рассматривает возможность сокращения розничного портфеля на своем балансе, рассказали РБК три источника, близких к банку, и подтвердила пресс-служба «Восточного». По словам двух собеседников, «Восточный» хочет предложить часть портфеля рынку, решение об этом уже принято.

Предполагается продажа портфеля в объеме от 5 млрд до 10 млрд руб., среди условий планируемой сделки — гарантированное отсутствие просрочек и определенная доходность, отмечает один из источников. По данным на 1 июня, портфель кредитов банка физлицам составляет 84 млрд руб.

«Восточный» ищет способы преодолеть проблемы с достаточностью базового капитала — ЦБ дал ему время до августа, чтобы довести этот ключевой норматив до нужного уровня.

ЧЕМ ПРОДАЖА ПОРТФЕЛЯ ПОМОЖЕТ «ВОСТОЧНОМУ»

«Банк рассматривает опцию сокращения розничного портфеля на балансе как в стратегическом плане на фоне ожидаемого разворота цикла в розничном кредитовании, так и в тактическом — как инструмент снижения RWA (взвешенные по риску активы. — РБК) и в перспективе повышения качества кредитного портфеля», — сообщили РБК в пресс-службе банка. Банк планирует заместить необеспеченную розницу новыми клиентскими сегментами и комиссионными продуктами.

Как правило, розничные кредиты реализуются с некоторым дисконтом к балансовой стоимости, прежде всего размер дисконта зависит от качества обслуживания долга, говорит руководитель направления банковских рейтингов агентства НКР Михаил Доронкин. «Поскольку деньги необходимы банку достаточно срочно, рынок может потребовать дополнительную премию», — предполагает Доронкин. Сам банк будет стремиться к продаже кредитов с повышенными коэффициентами риска: они создают наибольшую нагрузку на капитал, и их продажа (даже с убытком) позволяет заметно сократить RWA, замечает аналитик.

Таких кредитов у банка — на 21,3 млрд руб. на начало июня. Большая часть из них выдана до 1 апреля, когда ЦБ в очередной раз повысил надбавки к коэффициентам риска для потребительских ссуд. Интерес к покупке могут проявить ведущие розничные банки, говорит Доронкин: у них появляется возможность одновременно нарастить свой

«Банк будет стремиться к продаже кредитов с повышенными коэффициентами риска: они создают наибольшую нагрузку на капитал, и их продажа (даже с убытком) позволяет заметно сократить RWA»

РУКОВОДИТЕЛЬ НАПРАВЛЕНИЯ БАНКОВСКИХ РЕЙТИНГОВ АГЕНТСТВА НКР МИХАИЛ ДОРОНКИН

портфель за счет работающих кредитов, отвлекая меньший объем капитала, чем в случае собственных выданных.

Бывший контрольный акционер «Восточного» — фонд Baring Vostok — считает потенциальную продажу портфеля «недалекой». Розница приносит банку прибыль, и продажа «может существенно ухудшить долгосрочные финансовые показатели банка», сказал представитель фонда.

КАКИЕ ЕЩЕ У «ВОСТОЧНОГО» ЕСТЬ ВАРИАНТЫ ПОПОЛНИТЬ КАПИТАЛ

Розничный портфель — не единственный актив, который хочет продать «Восточный». По словам источника, близкого к банку, два месяца назад «Восточный» рассылал потенциальным инвесторам предложение выкупить пакет акций люксембургского инвестфонда IFTG по стоимости, которая отражена на балансе банка, то есть за 2,5 млрд руб. (об этом писал «Коммерсантъ»).

Возможным покупателям рассылалась презентация, в которой разъяснялось, какими активами владеет IFTG, продолжает собеседник РБК. Это доли в работающих на фондовых рынках ITI Capital и ITI Funds, маркетплейсе Finvale и стартапе в сфере эквайринга 2cap & iBox. ЦБ в 2018 году предписал создать по пакету акций IFTG резерв в 100%, который банк сформировал. Продажа пакета привела бы к высвобождению банком 2,5 млрд руб.

Пакет акций IFTG — главный предмет уголовного дела против основателя фонда Baring Vostok и бывшего председателя совета директоров «Восточного» Майкла Калви. В 2017 году банк по договору отступного простил кредит на 2,5 млрд руб. Первому коллекторскому бюро (ПКБ, аффилировано с Baring Vostok) в обмен на ценные бумаги IFTG.

Следствие считает, что акции на самом деле стоили 600 тыс. руб., а разница в оценке была похищена. Заявление в правоохранительные органы о возбуждении уголовного дела подавал Шерзод Юсупов, он голосовал за уступку кредиту ПКБ на совете директоров и заявлял, что Калви ввел его в заблуждение, предоставив недостоверную оценку актива. Сам Калви связывал уголовное дело с акционерным конфликтом в банке, который к тому моменту шел уже год, и говорил, что акции IFTG стоят 3 млрд руб. ■

₽2,5

млрд

пакет акций люксембургского инвестфонда IFTG, который предлагает выкупить «Восточный»

ПРОБЛЕМЫ С НОРМАТИВОМ

В июне «Восточный» выполнил предписание ЦБ по созданию 5 млрд руб. резервов, из-за чего норматив достаточности базового капитала банка (Н1.1) снизился до 4,9%, сообщил Центробанк. Этот показатель должен составлять не менее 5,125%, а ЦБ объявляет о нарушении в случае, если оно не исправляется за шесть операционных дней. Обычно снижение норматива достаточности капитала ниже 5,125% становится поводом для автоматического списания субордини-

рованных обязательств (и тем самым повышения норматива). «Восточный» пока что не смог самостоятельно поднять Н1.1 и получил от ЦБ расщелку до конца августа.

Речь идет о вечных субординированных обязательствах, держателями которых являются около 300 его VIP-клиентов, объясняет собеседник РБК. Они приобрели их в виде субординированных еврооблигаций с погашением в 2019 году, а в 2017 году согласились на их реструктуризацию в вечные суб-

орды, рассказывает он: тогда банк нуждался в поддержке, и реструктуризация обязательств из-за особенностей регулирования дала ему дополнительные 7 млрд руб. в капитал.

В «Восточном» подтверждали, что банк может приостановить выплаты процентов по субордам вплоть до конвертации обязательств в капитал. В банке пообещали, что к приостановке выплат по процентам прибегнут только в крайнем случае.

## ИТ

ЧЕТЫРЕ ВОПРОСА ОБ ИНИЦИАТИВЕ СЕНАТОРОВ ПРИВЯЗАТЬ ЭЛЕКТРОННУЮ ПОЧТУ К НОМЕРАМ ТЕЛЕФОНОВ

# Абонентский ящик временно недоступен

Сенаторы предложили жестче ИДЕНТИФИЦИРОВАТЬ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ почтовых сервисов и заблокировать отправку сообщений с запрещенной информацией. Инициатива объясняется БОРЬБОЙ С ТЕРРОРИЗМОМ, но эксперты сомневаются в ее эффективности.

ЕВГЕНИЙ КАЛЮКОВ,  
МАРИЯ КОЛОМЫЧЕНКО,  
АЛЕКСАНДРА ПОСЫПКИНА,  
МАКСИМ СОЛОПОВ

Во вторник, 23 июля, группа сенаторов во главе с председателем комитета Совфеда по конституционному законодательству и государственному строительству Андреем Клишасом внесла в Госдуму поправки в закон «Об информации, информационных технологиях и защите информации», которые вводят для сервисов электронной почты с 2020 года следующие требования:

- они должны идентифицировать своих пользователей по номеру оператора мобильной связи. Как именно будет проходить эта идентификация, должно определить правительство;
- в течение суток с момента получения требования от уполномоченного федерального органа исполнительной власти (какого — в проекте не указано) ограничить для указанного в этом требовании пользователя возможность отправки и получения сообщений, содержащих информацию, распространение которой запрещено в России. Как именно предполагается определять письма с запре-

щенной информацией, в законопроекте и приложениях к нему не разъясняется;

- обеспечить техническую возможность отказа пользователей от получения сообщений от других пользователей электронной почты;
- обеспечить конфиденциальность передаваемых сообщений (сейчас это требование не закреплено в законе, но большинство сервисов добровольно принимают специальный документ — «политику конфиденциальности»), а также другие требования. Требования будут распространяться только на те сервисы электронной почты, которые включены в реестр организаторов распространения информации Роскомнадзора. В него включены «Яндекс.Почта», Почта Mail.ru, «Рамблер.Почта» и др. При этом популярных иностранных почтовых сервисов, например от компаний Google и Yahoo, там нет.

Среди успешных инициатив Андрея Клишаса — законы об ответственности за распространение фейковых новостей и оскорбление власти, которые вступили в силу в конце марта, и закон о «суверенном Рунете», основные положения которого начнут действовать с ноября.

Можно ли выполнить требования законопроекта и к чему это приведет, разбирался РБК.

→ Сенатор Андрей Клишас считает, что деанонимизация электронной почты поможет борьбе с терроризмом

Фото: Глеб Щелкунов/Коммерсантъ



## Крупнейшие сервисы электронной почты в России в мае 2019 года

СЕРВИС	МЕСЯЧНАЯ АУДИТОРИЯ, МЛН ЧЕЛОВЕК*
Почта Mail.Ru	27,16
Gmail	18,67
«Яндекс.Почта»	7,28**
Rambler Почта	2,26

\* Среди пользователей в возрасте 12–64 лет в городах с населением более 100 тыс. человек.

\*\* Данные только для мобильных устройств.

Источник: Mediascope

## Зачем идентифицировать пользователей?

В пояснительной записке к документу указано, что в 2019 году в адрес госорганов, объектов социальной или транспортной инфраструктуры массово поступали электронные письма с ложными угрозами о терактах. «Принятие законопроекта <...> создаст правовые условия для привлечения злоумышленников к ответственности, сократит экономический ущерб от таких сообщений», — говорится в документе.

Руководитель отдела спецразработок Технопарка Санкт-Петербурга и основатель компании «Интернет-Розыск» Игорь Бедеров рассказал РБК, что массовые почтовые рассылки о минировании происходили с 15 по 30 января этого года в Петербурге, Москве, Новосибирске, Красноярске, Самаре и Омске, после чего начались «телефонные минирования». Бедеров считает, что для предупреждения, пресечения и расследования терроризма силовикам важно знать, кто стоит за тем или иным аккаунтом. «Даже общие данные о пользователях почтовых ящиков, используемых для терроризма, могут дать оперативникам дополнительные данные о портрете преступника или идентифицирующих признаках его компьютера», — указал эксперт.

Ранее похожий порядок идентификации пользователей был введен постановлением правительства для мессенджеров. При регистрации в сервисе пользователь должен указывать свой номер мобильного телефона, а сам мессенджер — запрашивать у оператора мобильной связи данные о владельце номера.

## Будет ли это работать?

По словам директора по стратегическим проектам Института исследований интернета Ирины Левовой, у идеи идентифицировать владельцев почтовых ящиков по номеру мобильного телефона есть много нюансов, которые, например, касаются корпоративных почтовых ящиков. «Многие небольшие компании регистрируют почту на yandex.ru и mail.ru для общего пользования сотрудниками компании, поэтому привязывать ее к номеру телефона, зарегистрированного на какого-то одного сотрудника, и делать его в дальнейшем ответственным за всю переписку — некорректно. Даже российские органы власти и силовые структуры активно используют почтовые ящики на бесплатных сервисах», — отметила она.

Например, подобные ящики указаны в качестве официальных средств связи на сайтах многих региональных министерств. По данным СПАРК, почтовыми ящиками на mail.ru, yandex.ru и других бесплатных сервисах пользуются также подразделения ФСБ, Минобороны и ФСО и др. Так, за Центром информационной безопасности ФСБ (в/ч 64829) закреплен почтовый ящик inbox\_c@mail.ru, а входящая в состав Росгвардии в/ч 3111 использует e-mail grzt@bk.ru.

Ведущий аналитик Российской ассоциации электронных коммуникаций (РАЭК) Карен Казарян считает, что с технической точки зрения требование законопроекта нереализуемо. «Существует протокол отправки сообщения и протокол получения. Для получения требуется авторизация на почтовом сервере, а для отправки нет. Есть сайты, которые позволяют делать рассылки без регистрации на условном

mail.ru или Google. Как правило, злоумышленники пользуются именно такими сайтами», — пояснил Казарян. Другой вариант — рассылка писем с сомнительным содержанием через ботнет (зараженный компьютер). «Злоумышленник просто будет рассылать сообщения с чужого e-mail, и его также будет невозможно вычислить», — заключил эксперт.

Чтобы заблокировать по решению госорганов отправку писем с запрещенной информацией, почтовым сервисам придется читать переписку пользователей на предмет наличия в ней запрещенной информации, отметила Ирина Левова. «Конституцией у нас гарантирована тайна переписки, и это будет очередным ее нарушением. А без перлюстрации почты организовать это просто невозможно», — считает она.

## Нарушит ли проект тайну переписки?

Как сообщил председатель комитета Госдумы по информационной политике, информационным технологиям и связи Леонид Левин, инициатива сенаторов создает угрозу нарушения тайны переписки. «Обозначенный в законопроекте механизм ограничения переписки запрещенной информации не оговаривает необходимость законности действий со стороны уполномоченного органа и может быть истолкован как произвольное внесудебное ограничение установленного Конституцией права граждан на тайну личной переписки», — пояснил Левин (цитата по ТАСС). Член того же комитета Антон Горелкин сравнил предложенный сенаторами механизм с перлюстрацией писем, напомнив о существовании в Уголовном кодексе ст. 138, которая предусматривает за нарушение тайны переписки граждан до четырех лет лишения свободы.

«Если уполномоченный госорган предписал заблокировать конкретное сообщение, значит, он увидел его содержание. Возникает вопрос: откуда? Требования законопроекта касаются организаторов распространения информации, которые в рамках «закона Яровой» должны хранить сообщения пользователей и предоставлять их содержание по запросу спецслужб, то есть сам «закон Яровой» нарушает тайну переписки», — считает руководитель «Роскомсвободы» Артем Козлюк. Он также отметил, что взаимоотношения сервисов и спецслужб сегодня абсолютно не прозрачны для общественности.

По мнению замгендиректора по правовым вопросам «Амулекс» Юлии Галуевой, речь идет не о просмотре всех сообщений пользователей, а о запрете на передачу сообщений для тех пользователей, в отношении которых правоохранительные органы ведут следственные или оперативно-разыскные мероприятия.

## Поможет ли идентификация в борьбе с террористами?

Терроризм всегда побеждался за счет грамотной агентурной работы, а не спецтехники

РУКОВОДИТЕЛЬ ОТДЕЛА СПЕЦРАЗБОТОВ ТЕХНОПАРКА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА ИГОРЬ БЕДЕРОВ

«Законопроект неуместен и избыточен: он предполагает существенные неудобства для пользователей и дискриминирует российских игроков рынка. Отечественные компании понесут дополнительные издержки, в то время как зарубежные игроки неоднократно игнорировали требования российского законодательства. Мы не видим предпосылок к тому, чтобы предложенные нововведения как-то изменили данную практику», — прокомментировал РБК вице-президент и технический директор Mail.Ru Group Владимир Габриелян. Представители Rambler Group, «Яндекса» и Google отказались от комментариев.

По мнению Игоря Бедерова, предложенная инициатива не сможет полностью решить проблему терроризма. «Террористы будут отправлять почтовые сообщения с несуществующих почтовых ящиков или строго анонимизировать свою работу с ними, и закон может стать очередным в плеяде нерабочих. Терроризм всегда побеждался за счет грамотной агентурной работы, а не спецтехники», — указал Бедеров.

Карен Казарян отмечает, что требование законопроекта не распространяется на корпоративную электронную почту и иностранные сервисы, то есть их пользователей, как и раньше, никто не будет контролировать, что делает инициативу депутатов неэффективной. Кроме того, он напомнил, что аналогичный закон, который предполагает идентификацию в мессенджерах, до сих пор не работает, так как к нему не приняты подзаконные акты, которые бы определяли механизмы взаимодействия сервисов с операторами. ■

Чтобы заблокировать по решению госорганов отправку писем, почтовым сервисам придется читать переписку пользователей на предмет наличия запрещенной информации

ДИРЕКТОР ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ПРОЕКТАМ ИНСТИТУТА ИССЛЕДОВАНИЙ ИНТЕРНЕТА ИРИНА ЛЕВОВА

При участии Анны Балашовой

## Менеджмент

# «Работа лидера напоминает ремесло садовника»

Президент Red Hat, которую в июле за \$34 млрд купила IBM, управленец, который вывел из банкротства Delta Air Lines, ДЖИМ УАЙТХЕРСТ объяснил, почему разрешает сотрудникам не выполнять своих указаний и отчего дружелюбные дискуссии не приводят к хорошим идеям.

ИЛЬЯ НОСЫРЕВ

### «САМЫЕ ПОПУЛЯРНЫЕ ИДЕИ НЕ ОБЯЗАТЕЛЬНО ЛУЧШИЕ»

**В своей книге вы пишете, что работа в Red Hat построена на принципе меритократии. Почему меритократия лучше, чем демократия?**

В компании, где много сотрудников, люди различаются по своему опыту и взглядам. Проблема с демократией в том, что самые популярные идеи не обязательно лучшие. В системе, которую мы построили в Red Hat, мы отмечаем, какой вклад те или иные сотрудники вносят в разработку продуктов. В итоге мнение сотрудников, которые вносят более важный вклад, имеет больший вес, чем мнение их коллег. При этом мы понимаем, что у сотрудников есть свои сильные и слабые стороны — у кого-то мощный технический ум, но при этом не слишком хорошее понимание, будет ли конкретный продукт пользоваться популярностью на рынке. В этом смысле меритократия лучше, чем демократия.

**А были у вас в компании случаи, когда работник, который подал хорошую идею, получил мгновенное повышение?**

Лучший пример — это молодой человек, который очень помог нам при разработке первой версии нашей Red Hat OpenShift (платформа для разработки приложений в контейнерах. — РБК), подавая блестящие идеи. Сейчас он старший вице-президент по всему инженерному направлению компании. Ему понадобилось всего четыре-пять лет, чтобы занять одну из высших должностей.

### Какова задача лидера в открытой организации?

Создавать условия, в которых бы все могли работать наиболее продуктивным образом. Я стараюсь давать как можно меньше указаний, а взамен делать так, чтобы лучшие решения появлялись сами собой «снизу». Работа лидера напоминает ремесло садовника. Ты не можешь приказывать растениям расти, не можешь заставить их это сделать — но можешь создать условия, при которых они будут расти быстрее. Так и в открытой организации ты просто стараешься создать микроклимат, где люди не боятся участвовать в дискуссиях, где у каждого есть информация, которая ему нужна, — и в итоге это дает результат. Как вы знаете, до Red Hat я был директором по операционной деятельности Delta Air Lines. У этой компании были те же задачи, что и у Red Hat: расти быстрее, внедрять инновации, готовить людей к переменам на рынке. Просто открытая организация решает все эти задачи на порядок эффективнее организации с традиционной структурой.

### «ДИСКУССИИ В ТЕПЛОЙ АТМОСФЕРЕ НЕ ПРИВОДЯТ К ЛУЧШИМ ИДЕЯМ»

**В своей книге вы описываете случай, который поразил вас после перехода в Red Hat: два сотрудника спокойно отказались выполнять какое-то ваше указание, сославшись на то, что считают его неудачным. Вскоре вы поняли, что такой подход — норма в Red Hat. А дисциплине он не вредит?**

Это сильно зависит от контекста. Иногда от точности выполнения инструкции зависят жизни людей. Но в других случаях ситуация не настолько простая, и лидеру придется глубже вовлекаться в диалог, чтобы в итоге принять лучшее решение. Если

«Работа лидера напоминает ремесло садовника. Ты не можешь приказывать растениям расти, не можешь заставить их это сделать — но можешь создать условия, при которых они будут расти быстрее. Так и в открытой организации ты просто стараешься создать микроклимат, где люди не боятся участвовать в дискуссиях»

бы я тогда настоял и сказал: «Нет, вы все-таки поступите, как я вам велел», — конечно, они бы в итоге выполнили указание. Но, возвращаясь к сравнению с садовником, если ты слишком сильно стараешься, чтобы растение росло, как тебе хочется, оно в итоге просто погибнет. Иногда приходится заставлять сотрудников выполнять решения, которые им не нравятся, но надо помнить, что таких ситуаций должно быть меньшинство. В 95% случаев я иду на поводу у сотрудников, потому что это приводит к лучшему результату.

**В одном из интервью вы говорили, что «важно уметь видеть за цифрами». Я замечал во многих компаниях странный парадокс: если руководство вводит строгие KPI, люди мгновенно перестают быть продуктивными. Почему?**

Проблема многих компаний в том, что в рамках традиционной структуры, в которой все решения принимаются сверху вниз, очень просто определить функции каждого человека в системе — и это кажется удобным и эффективным способом. Но в итоге это приводит к тому, что система в компании перестает меняться — каждый сотрудник сфо-

кусирован только на своей крошечной функции, не видит работу в целом и не собирается вносить в нее вклад. В результате сплошь и рядом получается, что работа в компании идеально соответствует той рыночной ситуации, которая была три года назад, а не той, которая есть сейчас. Это особенно заметно на примере одержимых цифрами технологических компаний — каждый сотрудник старается быть эффективным, но на деле оказывается бесполезным. В первый день, когда вы позволяете людям в открытой компании свободу, они работают менее эффективно, чем при традиционной структуре, но в конце первого или второго года работы вы увидите, что они намного более усердны, быстрее приспосабливаются к переменам — и в итоге оказываются намного более эффективными.

### Многие компании хотят добиться от сотрудников креативности. Как это сделать?

Главное — создать атмосферу, где люди чувствовали бы себя комфортно для того, чтобы получать жесткие отзывы от коллег. Люди часто думают: «О, креативная атмосфера — это когда все хвалят идеи друг друга и счастливы». Но научные исследования показали: дискуссии в теплой, дружелюбной атмосфере не приводят к лучшим идеям. Лучшие идеи обычно получаются из сплава множества разных предложений, и это происходит в жесткой, напряженной дискуссии, когда люди ожесточенно спорят друг с другом, отстаивая свои мысли. Джон Лассетер, один из основателей студии Pixar, подарившей миру мультфильм «История игрушек», написал книгу «Творчество, Inc.». В ней он часто говорит о том, что компания, в которой нет людей, готовых вступать в острые конфликты по творческим проблемам, никогда не создаст ничего великого. Есть и другой важный момент — люди, предложившие какое-то решение, должны быть уверенными, что не понесут мгновенное наказание за то, что оно не привело к успешному результату. Креативность подразумевает эксперименты, а сама суть эксперимента — в том, что он может как пройти успешно, так и про-

### ЧТО СОБОЙ ПРЕДСТАВЛЯЕТ RED HAT

Red Hat — разработчик самой популярной коммерческой операционной системы, построенной на ядре Linux. Компания работает по необычной модели — создавать коммерческие продукты с открытым кодом помогает обширное сообщество разработчиков-энтузиастов. Необычна и ее система управления: Red Hat — так называемая открытая организация, где в принятие решений вовлечены не только директора, но и широкий круг

рядовых сотрудников: мнению каждого придается равный вес в зависимости от его вклада в работу над предыдущими продуктами. Бизнес компании несколько лет подряд показывал быстрый рост, и в июле ее приобрела за \$34 млрд IBM. Эксперты прогнозируют, что покупка выведет ИТ-гиганта из четырехлетнего застоя, а президент и генеральный директор Red Hat Джим Уайтхерст вскоре станет новым главой IBM.



Фото: Patrick T. Fallon/Bloomberg

Представьте, что лидер захотел улучшить моральный дух в компании — в итоге напек печенок и угостил всех. Люди немного повеселели — но в итоге вернулись к своему обычному состоянию. Когда ты хочешь изменить настрой в компании, надо менять его причину, а не внешние проявления

валиться. Конечно, если у вас проваливается эксперимент за экспериментом, то вам лучше заняться чем-нибудь другим. Но люди не должны бояться, что их уволят за первое же решение, оказавшееся ошибочным.

**Ваша компания выпускает программное обеспечение. А возможно вовлечение в разработку сообщества энтузиастов, если речь идет не о программном, а о физическом продукте?**

Есть два основных подхода при разработке любых продуктов. Первый — тот, которым пользуется, например, Apple: размещать команды, которые занимаются разработкой одного продукта вместе, в одном здании. А есть тот, которым пользуемся мы, — распределенное сотрудничество множества разработчиков. Над одним нашим продуктом может работать программист из России вместе с программистом из Австралии. Что делает это сотрудничество возможным — это то, что задачу каждого из них можно четко описать,

сформулировать, оговорив при этом, какая информация является открытой. При этом наш «мозговой» отдел расположен всего в одном опенспейсе, занимающем этаж в нашей штаб-квартире. Суть его работы нельзя описать в каких-то простых и ясных инструкциях, она слишком сложна и требует ежедневного обсуждения, планов, схем и т.д. Какую-то часть работы над физическим продуктом тоже могут выполнять энтузиасты, работающие удаленно, — насколько централизованной или распределенной должна быть работа, зависит не от природы продукта, а скорее от природы коммуникации тех, кто над ним работает.

**«ЛИДЕР СОЗДАЕТ КОНТЕКСТ, В КОТОРОМ РАБОТАЕТ КОМПАНИЯ»**

**С чего надо начать, если мы хотим превратить компанию в открытую организацию?**

Это очень сложно. У большинства компаний это не получается, потому что они не понимают: культура компании — это

не причина, а следствие. Следствие того, как ведет себя ее лидер. Поэтому он должен спрашивать себя не «как мне изменить свою компанию», а «что я должен поменять в своем поведении». И далее думать о том, какой пример он подает, за что поощряет, кого из сотрудников повышает, как реагирует на ошибки подчиненных. Если вы измените все это, через некоторое время поменяется и культура компании. Это примерно то же самое, что поднять моральный дух в компании. Представьте, что лидер захотел улучшить моральный дух в компании — в итоге напек печенок и угостил всех. Люди немного повеселели — но в итоге вернулись к своему обычному состоянию. Когда ты хочешь изменить настрой в компании, надо менять его причину, а не внешние проявления. Лидер создает контекст, в котором работает компания, и все сотрудники так или иначе под него подстраиваются.

**Почему компании сейчас так интересуются продуктами с открытым кодом? Их разработкой теперь занимаются даже Microsoft и Google.**

Главное, что происходит в технологической сфере сейчас, — инновации создаются не компаниями, а пользователями. Amazon, Google, Facebook, LinkedIn, Twitter — по природе своей пользователи ИТ-решений. Они не продают ПО, поэтому они не видят проблемы в том, чтобы поделиться своим кодом, чтобы люди помогли

им решить их проблемы. Так, они делятся решениями, связанными с большими данными или искусственным интеллектом, и это помогает развивать сами технологии — чем больше людей пользуются этими решениями, тем лучше они становятся. Вспомните, кто был иконами индустриальной революции — не изобретатели новых машин, а те, кто наладил и затем совершенствовал их массовое производство. Точно то же самое мы видим сейчас — производители дают пользователям «детали», элементы, которые те применяют для создания инноваций. Вот почему программы для машинного обучения и искусственного интеллекта в основном делаются с открытым кодом. Red Hat занимается этим много лет, а Microsoft, Alibaba и многие другие исследуют эту область и прикидывают, как открытый код поможет им развивать бизнес.

**Как вы думаете, культура, которую создали в Red Hat, уцелеет внутри гораздо более крупной корпорации?**

Сперва у нас в Red Hat работали 2 тыс. сотрудников, и мы задавали себе тот же вопрос. Потом их стало 5 тыс., а затем — 10 тыс., и каждый раз все продолжало работать. Я не уверен, что размер не имеет совершенно никакого значения, и все-таки мне кажется, что сохранение культуры зависит от совершенно других вещей. Давайте вы мне зададите этот вопрос после того, как мы проработаем внутри IBM два года, хорошо? ■

**Из жизни Джима Уайтхерста**

**1967**

Родился в городе Коламбус (штат Джорджия, США)

**1989**

Окончил Университет Райса (штат Техас) со степенью бакалавра компьютерных наук и экономики. Был принят на работу в Boston Consulting Group

**1994**

Получил степень магистра делового администрирования в Гарвардском университете (штат Массачусетс)

**2001**

Начал работу в авиакомпании Delta Air Lines на должности директора по операционной деятельности

**2007**

Стал генеральным директором Red Hat

**2013**

Назначен членом и заместителем председателя совета по экономическому развитию Северной Каролины

## Элитная недвижимость: проекты, технологии, спрос

30 августа,  
Ресторан  
White Rabbit



Программа: Дарья Иванникова — [d.ivannikova@rbc.ru](mailto:d.ivannikova@rbc.ru), +7 903 121 23 11  
Участие: Инна Галлер — [igaller@rbc.ru](mailto:igaller@rbc.ru), +7 964 772 34 84  
Партнерство: Анна Герасимова — [agerasimova@rbc.ru](mailto:agerasimova@rbc.ru), +7 926 014 49 94

\*Вайт Рэбит  
2019 год. Реклама. 18+

## КСО Форум РБК 2019

24 сентября,  
Марриотт  
Новый Арбат

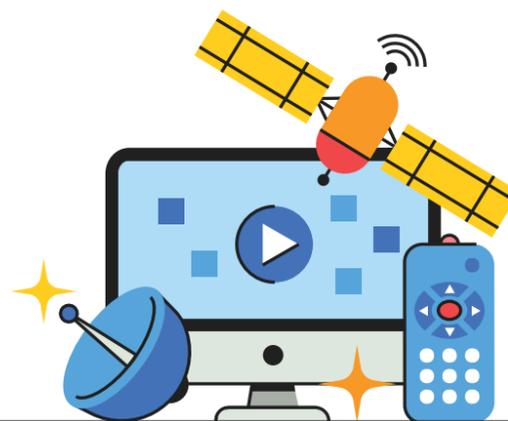


Программа: Дарья Иванникова — [d.ivannikova@rbc.ru](mailto:d.ivannikova@rbc.ru), +7 903 121 23 11  
Участие: Инна Галлер — [igaller@rbc.ru](mailto:igaller@rbc.ru), +7 964 772 34 84  
Партнерство: Анна Герасимова — [agerasimova@rbc.ru](mailto:agerasimova@rbc.ru), +7 926 014 49 94

2019 год. Реклама. 18+

## Телеком форум РБК 2019

27 сентября



Программа: Ангелина Худадян — [akhudadyan@rbc.ru](mailto:akhudadyan@rbc.ru), +7 925 534 51 24  
Участие: Инна Галлер — [igaller@rbc.ru](mailto:igaller@rbc.ru), +7 964 772 34 84  
Партнерство: Анна Герасимова — [agerasimova@rbc.ru](mailto:agerasimova@rbc.ru), +7 926 014 49 94

2019 год. Реклама. 18+