



RBC.RU
ежедневная
деловая газета



Экономика Число российских регионов
с дефицитом бюджета удвоилось

→ 4

Сбережение благополучия

Подписка: +7 495 363 1101

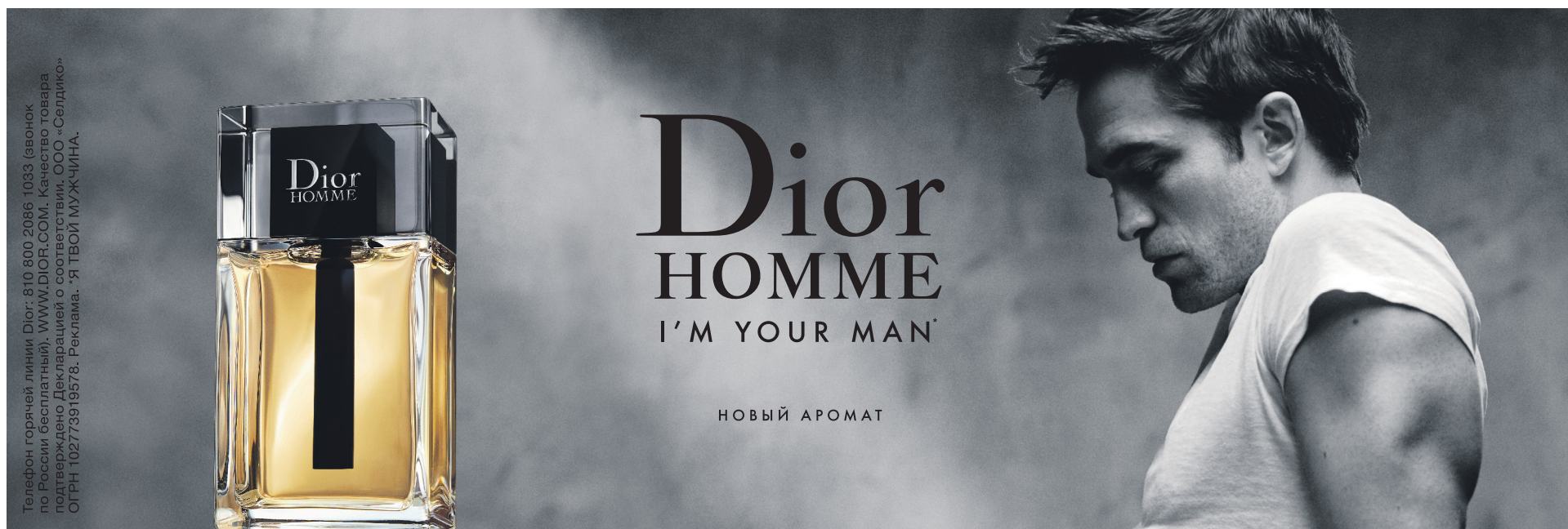


→ 12



Глава Сбербанка Герман Греф (на фото слева: с премьер-министром Михаилом Мишустиним) ранее допускал, что покинет пост, если после смены основного акционера будет выбрана другая стратегия развития компании

Фото: Петр Кассин/Коммерсантъ



Политика

РАБОЧАЯ ГРУППА ПРЕДЛОЖИЛА НОВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В КОНСТИТУЦИЮ

К президентской квоте добавляется экс-президентская

Экс-президенты России смогут СТАТЬ ПОЖИЗНЕННЫМИ СЕНАТОРАМИ, согласно предложению рабочей группы по изменению Конституции. Она также предложила УВЕЛИЧИТЬ ПРЕЗИДЕНТСКУЮ КВОТУ в верхней палате, что вызвало критику экспертов.

ЕЛИЗАВЕТА АНТОНОВА,
ЕВГЕНИЙ КАЛЮКОВ

В готовящийся ко второму чтению проект закона о внесении поправок в Конституцию рабочая группа по их подготовке предложила добавить ряд новых положений, среди которых обеспечение за лицами, занимавшими пост президента России, права пожизненно входить в состав Совета Федерации. Занять пост сенатора такое лицо сможет после окончания срока президентских полномочий либо после досрочного их прекращения в случае отставки. При этом бывший президент вправе и отказаться от работы в верхней палате.

Среди авторов поправок, уже внесенных в комитет Госдумы по госстроительству и законодательству, сопредседатели рабочей группы по подготовке поправок в Основной закон Андрей Клишас и Павел Крашенинников.

Крашенинников объяснил целесообразность предложения тем, что люди, занимавшие пост президента России, «имеют колоссальный опыт и знания, что может приносить очевидную пользу в рамках работы Совета Федерации».

11 февраля Крашенинников сообщил о намерении изменить норму Конституции, позволяющую президенту назначать членов Совета Федерации. В соответствии с действующей редакцией Основного закона глава государства имеет право назначить в качестве представителей от России 17 сенаторов, то есть 10% от числа членов Совфеда, представляющих органы исполнительной и законодательной власти 85 регионов страны. Пока президент ни разу не воспользовался возможностью назначить сенатора по своей



↑ Авторами идеи конституционных поправок выступили сопредседатели рабочей группы Павел Крашенинников (справа) и Андрей Клишас

Фото: Глеб Щелкунов/Коммерсантъ

КАКИЕ ЕЩЕ ПОПРАВКИ В КОНСТИТУЦИЮ РАБОЧАЯ ГРУППА ВНЕСЛА В ГОСДУМУ

- В новой статье 130.1 Конституции будет указано, что Совет Федерации (СФ) и Дума вправе осуществлять парламентский контроль, в том числе направлять запросы в госорганы.
- Порядок осуществления контроля будет определен федеральными законами и регламентами парламента.
- Обязанность генпрокурора — ежегодно отчитываться перед СФ.
- Обязанность Центробанка — ежегодно отчитываться перед Думой.
- Передача полномочий по утверждению главы Счетной палаты из Думы в СФ.
- В Конституции будет зафиксировано, что к ведению СФ относится проведение консультаций по предложенным президентом кандидатурам на должность генпрокурора, его заместителей и региональных прокуроров.

квоте. Подготовленная поправка предусматривает увеличение президентской квоты до 30 человек, при этом семеро таких сенаторов могут быть назначены пожизненно «из числа граждан, имеющих выдающиеся заслуги перед страной в сфере государственной и общественной деятельности».

«Это могут быть, к примеру, выдающиеся ученые, врачи, деятели культуры, общественные деятели и т.п. Для остальных представителей Российской Федерации в верхней палате парламента предлагается установить срок полномочий шесть лет», — сказал Крашенинников.

Экс-глава Совета по правам человека Михаил Федотов не видит большого смысла в этой поправке. Чтобы придать политический вес видным политическим и общественным деятелям, достаточно дать им возможность попасть в Госсовет, однако для этого необязательно менять Конституцию, считает он, добавляя, что Совфед в этом случае может стать местом для «политических пенсионеров всесоюзного значения».

Идею включать в состав Совета Федерации быв-

БУДНИЙ ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ

В Кремле планируют назначить общероссийское голосование по поправкам в Конституцию на будний день. Основная дата, которая рассматривается, — среда, 22 апреля, рассказали РБК четыре источника, близких к администрации президента. Предполагается, что этот день будет объявлен выходным, сказали два близких к Кремлю собеседника.

Идея провести голосование в будний день впервые прозвучала в конце января на засе-

дании рабочей группы по подготовке поправок в Основной закон. С инициативой выступил замглавы фракции ЛДПР в Госдуме Ярослав Нилов, глава ЦИК Элла Памфилова назвала ее «неплохой». В свою очередь сенатор Алексей Пушков предложил сделать будний день, отведенный для голосования, выходным.

Идея принадлежит администрации президента и связана с расчетом на более высокую явку, сказал один из близких к Кремлю источников. В обыч-

ный выходной у людей могут быть свои планы, от которых они могут и не отказаться, а если выделить под голосование будний день, объявив его нерабочим, то на участки может прийти больше людей, пояснил он.

При этом обсуждается возможность разрешить голосование на предприятиях непрерывного цикла, на которые не будет распространяться объявленный выходной, сообщил еще один близкий к Кремлю собеседник.

ших президентов эксперт по конституционному праву Илья Шаблинский оценивает «скорее позитивно», отмечая, что такой опыт есть в Италии. Опыт главы государства в верхней палате парламента может быть востребован. Однако в том, чтобы увеличить президентскую квоту с 17 до 30 человек, он смысла не видит: «Госсовет, существовавший в России до 1906 года, в значительной части своей назначался императором, после чего фактически стал палатой парламента.

Попадание в него путем назначения главой государства — монархическая традиция».

По мнению политолога Алексея Макакина, есть несколько версий, куда может уйти с президентского поста Владимир Путин. «Например, одним элементом может быть руководство Госсоветом или Советом безопасности, а вторым — пожизненное кресло сенатора. Сейчас законодательство не позволяет совмещать должности сенатора с другими, но это легко можно поправить, сде-

лав, например, исключение для пожизненных сенаторов», — считает Макакин. Это обеспечило бы возможность продолжать участвовать в политических процессах, неприкосновенность и пожизненный статус, добавляет эксперт.

На вопрос, сможет ли пожизненный сенатор совмещать эту должность с другими должностями, один из авторов поправок, депутат Ярослав Нилов, ответить затруднился. «Этот вопрос еще не обсуждался», — отметил он. ■

Реклама

ВЫШЕ

всякого сравнения

Расслабьтесь в окружении безупречного комфорта. Наслаждайтесь блюдами высокой кухни и более 4 500 развлекательных каналов и погрузитесь в приятную атмосферу зоны отдыха Onboard Lounge. Это не просто полет... Это Эмирейтс A380.

БИЗНЕС-КЛАСС ЭМИРЕЙТС

Экономика

МИНФИН ОБНАРОДОВАЛ ДАННЫЕ ОБ ИСПОЛНЕНИИ КОНСОЛИДИРОВАННЫХ БЮДЖЕТОВ СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ

Дефицит удвоил позиции в регионах

КАЖДЫЙ ТРЕТИЙ РЕГИОН

России закончил 2019 год с дефицитом бюджета, следует из данных Минфина. Наибольший разрыв между доходами и расходами в Подмосковье. Регионы в прошлом году активно тратили **ОСТАТКИ ОТ ДОТАЦИЙ** предыдущего года.

АННА ГАЛЬЧЕВА

Число регионов России, которые закончили 2019 год с дефицитом бюджета, выросло по сравнению с предыдущим годом более чем в два раза — с 15 до 35, свидетельствуют данные Минфина об исполнении консолидированных бюджетов субъектов, с которыми ознакомился РБК. Доля таких регионов год к году выросла с 17 до 40%.

Суммарный дефицит 35 регионов оценивается в 233 млрд руб., следует из данных министерства. Еще в 2018 году 26 из них были профицитными, отметил управляющий директор группы рейтингов органов власти кредитного рейтингового агентства НКР Андрей Пискунов.

Премьер-министр Михаил Мишустин распорядился направить 39,4 млрд руб. в 2020 году на поддержку сбалансированности региональных бюджетов за счет остатков средств федерального бюджета, предусмотренных на эти цели в 2019 году.

ГДЕ НАИБОЛЕЕ СУЩЕСТВЕННЫЙ ДЕФИЦИТ

Наиболее внушительные суммы бюджетного дефицита у Московской области (74,4 млрд руб.) и Москвы (53,3 млрд руб.). Это два самых богатых российских региона: доходы столицы в 2019 году достигли 2,6 трлн руб. (это примерно пятая часть совокупных доходов консолидированных бюджетов всех регионов), доходы Подмосковья — 739 млрд руб.

Бюджеты и столицы, и области на 2019 год были сверстаны с еще более значительным дефицитом. Так, в Москве

предполагался дефицит 276 млрд руб., в Подмосковье — 106,7 млрд руб. РБК направил запросы в департамент финансов Москвы и министерство экономики и финансов Московской области.

Подмосковье является лидером и по доле расходов консолидированного бюджета, которые не покрываются доходами, — 9,1% от общей суммы расходов. В Москве доля дефицита — чуть менее 2%.

Среди других лидеров по доле дефицита в расходах:

- Башкирия — 6,4%;
- Севастополь — 5,7%;
- Иркутская область — 5,4%;
- Липецкая область — 4,8%.

Наименьший дефицит в относительных значениях — в Чечне, Орловской и Магаданской областях (по 0,2% от расходов), Нижегородской (0,4%) и Челябинской (0,5%) областях. Еще в семи регионах дефицит не превышает 1% от расходов бюджета.

В тройку регионов — лидеров по профициту бюджета по итогам 2019 года вошли Красноярский край (38 млрд руб.), Ямало-Ненецкий автономный округ (31,7 млрд руб.) и Краснодарский край (31,5 млрд руб.).

РЕГИОНЫ ИСТРАТИЛИ РАЗОВУЮ ПОДДЕРЖКУ

В конце 2018 года из федерального бюджета в бюджеты субъ-

35

регионов России закончили 2019 год с дефицитом бюджета, 233 млрд руб. — их суммарный дефицит



ектов были перечислены значительные объемы нецелевой финансовой поддержки, в том числе для опережающей компенсации выпадающих доходов от исключения с 2019 года движимого имущества из объектов налогообложения, объяснили РБК в Минфине. Кроме того, в 2018 году в бюджеты регионов поступили значительные объемы разовых конъюнктурных доходов, в том числе по налогу на прибыль организаций.

«За счет указанных поступлений были сформированы остатки на начало 2019 года на счетах бюджетов субъектов, которые активно расходовались регионами в 2019 году. Это привело к увеличению числа регионов, исполнивших бюджеты с профицитом в 2018 году, и увеличению числа регионов, исполнивших бюджеты с дефицитом в 2019 году, в основном в субъектах с устойчивой ситуацией с исполнением бюджетов (Московская область, Москва, Санкт-Петербург, Республика Башкортостан, Нижегород-

ская область, Свердловская область)», — пояснили в ведомстве.

«К концу 2018 года регионы подошли, накопив солидную подушку ликвидности. В течение 2019 года 68 регионов сократили государственный долг. Дефициты прошлого года были профинансированы в основном за счет прошлых запасов, а не заимствований», — отмечает Андрей Пискунов.

В целом доходы консолидированных бюджетов всех российских регионов в 2019 году выросли на 10% по сравнению с 2018 годом и составили 13,57 трлн руб., следует из данных Минфина.

Совокупные расходы регионов также выросли — на 14% — и составили 13,56 трлн руб. Совокупные доходы превысили расходы лишь на 5 млрд руб., тогда как годом ранее общий профицит был выше в 100 раз.

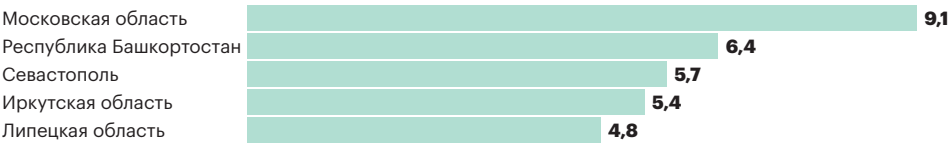
С суммарным профицитом 238 млрд руб. исполнены бюджеты 50 регионов по итогам 2019 года.

↑ Московская область, возглавляемая губернатором Андреем Воробьевым, в прошлом году стала лидером среди российских регионов по доле расходов консолидированного бюджета, которые не покрываются доходами

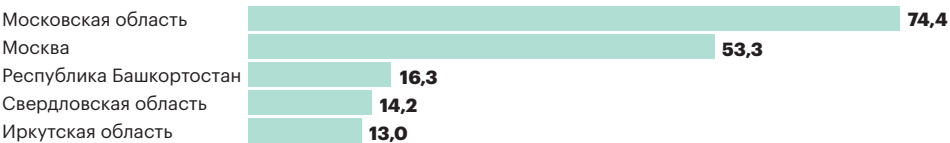
Фото: Сергей Карпухин/Reuters

Консолидированные бюджеты регионов России в 2019 году

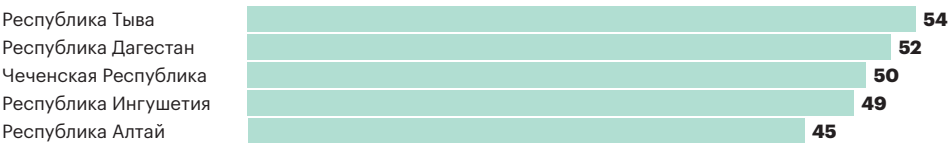
Регионы с самым большим дефицитом консолидированного бюджета, % от расходов субъекта



Самая большая сумма дефицита консолидированного бюджета, млрд руб.



Регионы, наиболее зависящие от дотаций из федерального бюджета, % дотаций в доходах



Источник: Минфин России, данные по итогам 2019 года

В 2019 году, согласно данным Минфина, дотации из федерального бюджета составили 921,6 млрд руб. Их получили все регионы, кроме Москвы и Калужской области

КТО БОЛЬШЕ ВСЕГО ЗАВИСИТ ОТ ДОТАЦИЙ
2018 год стал рекордным за последнее время по объему дотаций регионам из федерального бюджета, их сумма превысила 1 трлн руб., писали эксперты агентства «Эксперт РА» на основании расчетов по данным Минфина. При этом те или иные дотации получили все регионы без исключения, включая такие доходные регионы, как Москва и Тюменская область.

Агрегированный профицит консолидированных бюджетов составил тогда 510 млрд руб. и стал рекордным результатом за последние 17 лет, указывали аналитики. В 2017 году в России было лишь 45 профицитных регионов.

В 2019 году, согласно данным Минфина, дотации из федерального бюджета немного сократились и составили 921,6 млрд руб. Их получили все регионы, кроме Москвы и Калужской области.

Наиболее зависимыми от федеральных дотаций являются:

- Республика Тыва (на дотации приходится 54% доходов консолидированного бюджета региона);
- Дагестан (52%);
- Чечня (50%);

- Ингушетия (49%);
- Республика Алтай (45%).

Несколько лет назад проблема дефицитов региональных бюджетов стояла очень остро, и Минфин предпринимал все усилия, чтобы принимались бездефицитные бюджеты, напоминает завкафедрой госрегулирования экономики РАНХиГС Владимир Климанов. В результате в 2017 году число регионов с профицитом сильно выросло, а в 2018 году достигло пика.

«В 2019 году серьезного роста экономики не наблюдалось. Кроме того, два основных источника дохода — НДФЛ и налог на прибыль — хотя и росли, но не сильно. Расходы у регионов не снизились», — прокомментировал Климанов причины сокращения числа профицитных субъектов. Кроме того, Минфин жестко настаивал на необходимости сокращения объемов госдолга регионов, что также повлияло на профицит бюджетов, отмечает он.

По данным Минфина, поступление налога на прибыль организаций и НДФЛ в консолидированные бюджеты регионов в прошлом году увеличилось на 8%. ■

Совместный проект



Реклама, 18+

Выпускайте деньги из банка

Инвестиции стали проще.
Пробуйте с РБК и новым партнером проекта ВТБ

quote.rbc.ru

Брокерские и иные финансовые услуги оказывает Банк ВТБ (ПАО). Лицензия профессионального участника рынка ценных бумаг на осуществление брокерской деятельности № 040—06492—100000, выдана ФКЦБ России 25.03.2003 г. Без ограничения срока действия

Международная политика

Президенты России и США в 2019 году сохранили статус САМЫХ ИЗВЕСТНЫХ МИРОВЫХ ЛИДЕРОВ. К последнему в 46 СТРАНАХ, где проходил опрос Gallup, более негативное отношение. Восприятие Владимира Путина осталось на уровне 2018 года.

GALLUP INTERNATIONAL ПРЕДСТАВИЛА ЕЖЕГОДНЫЙ РЕЙТИНГ МИРОВЫХ ЛИДЕРОВ

Папу любят больше, но знают меньше

ПОЛИНА ХИМШИАШВИЛИ,
ИВАН КРАВЧУК

Ассоциация независимых исследовательских агентств Gallup International в рамках проводившегося в четвертый раз проекта «Конец года» задала респондентам в разных государствах вопрос об их отношении к ведущим мировым лидерам. В ноябре—декабре 2019 года было опрошено почти 50 тыс. человек в 46 странах мира. В России в опросе приняли участие 1500 респондентов из всех регионов страны. В России эксклюзивным представителем Gallup International является исследовательский холдинг «Ромир».

Известность лидера вычисляется как сумма всех ответов, за исключением варианта «нет ответа/не знаю», пояснил РБК руководитель отдела PR холдинга «Ромир» Михаил Горю-

нов. Он отметил, что индекс позволяет вычислить уровень глобальной известности лидеров, и, например, у Нарендры Моди она ограничивается регионом.

ПЯТЕРКА НАИБОЛЕЕ ИЗВЕСТНЫХ
Индекс известности президента США Дональда Трампа в 2019 году составил 89 пунктов, президента России Владимира Путина — 84 пункта, показал глобальный опрос ассоциаций независимых исследовательских агентств Gallup International.

Канцлер ФРГ Ангела Меркель отстает от них почти на 10 пунктов — ее индекс известности составил 77 пунктов, один пункт ей уступил папа римский Франциск. В пятерку лидеров также вошел президент Франции Эмманюэль Макрон (73 пункта).

Среди 13 мировых лидеров, о которых респондентов спрашивали, наименее известен

оказался премьер-министр Индии Нарендра Моди (индекс 54), его опередили президент Бразилии Жаир Болсонару (56) и президент Ирана Хасан Рухани (60).

КОМУ СИМПАТИЗИРУЮТ БОЛЬШЕ ВСЕГО
Наибольшую симпатию население Земли по-прежнему испытывают к папе римскому Франциску: благоприятно к нему относятся 53% опрошенных, неблагоприятно — 23%, таким образом, его индекс симпатий составил плюс 30 процентных пунктов, показал опрос. Папа римский третий год подряд является лидером по этому показателю. В России у папы римского индекс симпатий — минус 4 п.п.

Ангела Меркель и Эмманюэль Макрон также продолжают вызывать позитивное отношение в мире — плюс 15 п.п. и плюс 7 п.п. соответственно. Уровень симпатий к российскому лидеру Владими-



ру Путину остался на уровне 2018 года, это минус 12 п.п. (благоприятно к нему относятся 36% опрошенных, неблагоприятно — 48%). Отношение респондентов к президенту США улучшилось с минус 30 до минус 27 п.п.

Путин — единственный мировой лидер, отношение к которому с прошлого года не изменилось. Пик симпатий по отношению к российскому президенту пришелся на 2017 год, когда благоприятное отношение превалировало над негативным и индекс составил плюс 3 п.п.

Что касается России, то симпатии у россиян вызывают председатель КНР Си Цзиньпин (индекс симпатий в России минус 1 п.п.) и премьер Индии Моди (плюс 1 п.п.). Политиком, к которому в стране относятся наименее благоприятно, стал премьер-министр Великобритании Борис Джонсон (благоприятно относятся 24% опрошенных, неблагоприятно — 58%). Меркель и Макрон также не пользуются одобрением у большинства россиян (благоприятно к ним относились 23 и 24% россиян соответственно).

↑ Согласно опросу Gallup International, президент России Владимир Путин (слева) стал единственным мировым лидером, кто показал стабильный уровень симпатий, а самый высокий уровень доверия и поддержки населения Земли уже третий год подряд получает глава Ватикана папа римский Франциск

Отношение к мировым лидерам в 2019 году, % опрошенных

	БЛАГОПРИЯТНОЕ	НЕБЛАГОПРИЯТНОЕ
Папа римский Франциск	53	23
Канцлер Германии Ангела Меркель	46	31
Президент Франции Эмманюэль Макрон	40	33
Президент России Владимир Путин	36	48
Президент США Дональд Трамп	31	58
Премьер-министр Великобритании Борис Джонсон	30	38
Президент Турции Реджеп Тайип Эрдоган	30	40
Председатель КНР Си Цзиньпин	29	41
Премьер-министр Индии Нарендра Моди	26	28

ГДЕ ПУТИН И ТРАМП ОДИНАКОВО ПОПУЛЯРНЫ
Отрицательное отношение к Трампу отмечается практически во всех регионах мира, за исключением Африки (плюс 8 п.п.) и Индии (плюс 45 п.п.). Самыми низкими являются оценки, полученные им на Ближнем Востоке и в Западной Европе. В России рейтинг американского президента также оказался отрицательным (минус 30 п.п., 25% — благоприятно, 55% — нет). Больше всего Трампу симпатизируют жители Вьетнама и Нигерии (по 72% сторонников), Албании (70%). Меньше всего 45-го президента США любят в Иордании — 92% недовольных



американским президентом, Сирии и Германии — по 87% недовольных.

Путин в Индии также пользуется симпатией и опережает там Трампа — у главы российского государства плюс 47 п.п. Благоприятное отношение к Путину зафиксировано в России, Индии, Западной Азии, Африке. Меньше всего ему симпатизируют в США (минус 60 п.п.) и в Восточной Европе (минус 50 п.п.). Со стороны жителей России и Ближнего Востока уровень симпатий за год уменьшился. Больше всего у российского лидера поклонников в Казахстане (86%), Сербии (85%) и Армении (80%), хуже всего к нему относятся в Иордании (90%), Финляндии (85%) и Южной Корее (81%). В США и Германии отрицательно относятся к Путину по 70% опрошенных, в Великобритании — 75%.

«Симпатии к Трампу в Индии можно объяснить тем, что в отношениях двух стран идет существенное потепление — в течение многих десятилетий США ориентировались на поддержку Пакистана, критиковали Индию из-за близости с СССР и за приобретение ядерного оружия, сейчас наблюдается стратегическое изменение отношений. Можно сказать, что сейчас США — это мода сезона и, конечно, распространяется она и на американского лидера», — объясняет итоги опроса генеральный директор Российского совета по международным делам Андрей Кortunov. Что касается отношения к Путину и России — есть историческая традиция, Индия и СССР всегда были тесными партнерами, а отношений к российскому обществу — позитивным, так что отношение к России стабильно, и оно мало меняется на протяжении последних нескольких десятилетий, отметил Кortunov. ■

ВЛАДИМИР ЗЕЛЕНСКИЙ СМЕНИЛ ГЛАВУ СВОЕЙ АДМИНИСТРАЦИИ

Андрей Ермак поднялся на успехе переговоров с Москвой

«Администрация президента США Дональда Трампа считала Богдана токсичным из-за его исторической связи с Коломойским и давно требовала от Зеленского его отставки, напоминает политолог

ЕЛИЗАВЕТА АНТОНОВА

Владимир Зеленский заменил главу своего офиса, пояснив, что конфликты в президентской команде «мешают работать». Украинский лидер демонстрирует желание дистанцироваться от Игоря Коломойского, уверены эксперты.

Президент Украины Владимир Зеленский подписал указ об увольнении главы своего офиса (администрации) Андрея Богдана, документ опубликован 11 февраля на официальном президентском сайте. Другим указом на эту должность назначен Андрей Ермак, который с мая 2019 года был помощником президента.

О скором увольнении Богдана ранее писали украинские СМИ, однако причины такого решения не раскрывались. Ермак принимал активное участие в российско-украинских переговорах, в том числе в рамках «нормандской четверки». До этого у него не было опыта в политике. С 1995 года он занимался адвокатской деятельностью и был продюсером нескольких фильмов. Ермак основал

Международную юридическую компанию, а также является основателем Garnet International Media Group.

РБК направил запрос пресс-секретарю украинского президента Юлии Мендель. Богдан не ответил на вопрос РБК.

КОНФЛИКТЫ НА БАНКОВОЙ

В опубликованном также во вторник, 11 февраля, интервью агентству «Интерфакс-Украина» Зеленский подтвердил, что в его команде «есть конфликты, которые мешают работать». «Я всегда против таких конфликтов, так как в них нет победителей и не бывает ничьих. К сожалению. Поэтому мы теряем или время, или теряем людей», — заявил он. Зеленский отметил, что его доверие завоевать непросто, но, когда он уже доверился человеку, никто не может его убедить, что тот «чем-то там занимается нехорошим, недобрым». «Я очень сложно расстаюсь с людьми, очень сложно», — сказал президент Украины.

Собеседник, близкий к офису Зеленского, утвердительно ответил на вопрос РБК, стоит ли связывать заявление президента о конфликтах в команде с увольнением главы его офиса.

«Богдан всегда очень ревниво относился не к своим инициативам», — ответил на вопрос о причинах его увольнения собеседник РБК, близкий к руководству президентской партии «Слуга народа». Он отказался уточнить, с кем у Богдана был конфликт.

Среди прочих причин смещения Богдана с должности он назвал тот факт, что «Богдан откровенно скучал последние пару месяцев, а Ермак — наоборот». «Приоритет сейчас — деокупация [украинских территорий], а это направление ведет он», — добавил он.

У Богдана был давний конфликт с частью команды Зеленского, в частности с представителями старого состава «Квартала 95», в котором ранее работал Зеленский, в том числе с главой Службы безопасности Украины Иваном Бакановым и Андреем Ермаком, напоминает украинский политолог Вадим Карасев. В последнее время Богдан «демонстративно саботировал» многие решения команды президента и самоустранился от работы, пытаясь показать, что без него коллективной работы не будет, что он главный режиссер и сценарист украинской политики, говорит эксперт, напоминая о «длительных самоотпусках» Богдана и «вызывающих фотографиях» из Сен-Тропе в его Instagram.

С УЧЕТОМ ПОЗИЦИИ БЕЛОГО ДОМА

Отставка Богдана также демонстрирует желание Зеленского публично дистанцироваться от бизнесмена Игоря Коломойского, говорит Карасев. Он считает, что этот тренд будет продолжен и в дальнейшем.

Администрация президента США Дональда Трампа считала Богдана токсичным из-за его исторической связи с Коломойским и давно требовала от Зеленского его отставки, напоминает политолог. «Адвокат Трампа Руди Джулиани неоднократно требовал отставки Богдана, Ермак был в контакте с администрацией США, а Зеленскому необходимо выстраивать конструктивные отношения с Белым домом», — объясняет он.

Позиция Вашингтона не была решающей, не соглашается другой украинский политолог Владимир Фесенко. «Вашингтон изначально был против назначения Богдана, но тогда это не повлияло на выбор Зеленского. Не стоит недооценивать самостоятельность президента Украины», — отмечает он.

В пользу Ермака сыграли два его качества, которые ценит Зеленский, — эффективность и умение работать в команде, считает Фесенко. При этом, по его мнению эксперта, Ермак абсолютно лоялен Зеленскому. «Если в первые месяцы президентства Зеленского роль эффективного исполнителя продемонстрировал Богдан, то в последние месяцы его монополию на «доступ к телу» разбил Ермак. Он дважды помог организовать обмен пленными, подготовил саммит в «нормандском формате» и провел успешные переговоры с Россией по транзиту газа», — объясняет Фесенко. ■

При участии Андрея Гатинского

КАК СВЯЗАНЫ АНДРЕЙ БОГДАН С ИГОРЕМ КОЛОМОЙСКИМ

В 2007 и 2014 годах Андрей Богдан баллотировался в Верховную раду от партии Виктора Ющенко «Наша Украина — Народная самооборона». В 2007–2010 годах работал заместителем министра юстиции по вопросам борьбы с коррупцией. В правительстве Николая Азарова был уполномоченным по антикоррупционной политике.

После Майдана Богдан был уволен из правительства, а в сентябре 2014-го попал в список подлежащих люстра-

ции по закону «Об очищении власти». Впоследствии это дало основания заместителю министра юстиции Украины Сергею Петухову заявить, что Богдан не может занимать должность главы администрации президента Зеленского.

После ухода из правительства Богдан был внештатным советником Игоря Коломойского, который в 2014–2015 годах возглавлял Днепропетровскую областную администрацию. Работал главным юрисконсультom

юридической фирмы «Статус», представляя интересы Коломойского и его партнеров по группе «Приват». «Улицу Банковую можно переименовать в Приватбанковую», — иронизировал по этому поводу в Раде депутат фракции «Блока Петра Порошенко» Алексей Гончаренко, комментируя назначение Богдана главой офиса президента (на Банковой в Киеве расположена администрация президента, а Приватбанк принадлежал Коломойскому).

Мнение

Почему декарбонизация энергетики в ЕС будет непростой



ДАНИЛА БОЧКАРЕВ,
старший научный сотрудник
Института
Восток — Запад
(Брюссель)

Точка зрения
авторов,
статьи которых
публикуются
в разделе
«Мнения», может
не совпадать
с мнением
редакции.

Шансы на успех «зеленой» энергетики повысятся, если инновации будут внедряться в связке с энергетическим сектором, а не путем навязывания бизнесу абстрактных показателей.

В декабре 2019 года Европейская комиссия представила «Европейское зеленое соглашение», направленное на декарбонизацию энергетического сектора и превращение Европы к 2050 году в первый «климатически нейтральный» континент. Предполагается полное прекращение выбросов парниковых газов к 2050 году. Для достижения этой цели ЕС планирует потратить в ближайшие десять лет €1 трлн.

ПРЕМИЯ ЗА ПРОГРЕСС
Еще не принятая окончательная стратегия вызвала ожесточенные дебаты, ряд стран ЕС заявили о своей неготовности к столь радикальным переменам. Прежде всего это государства Центральной и Восточной Европы, у которых высока доля угля в национальных энергобалансах. Например, Польша, где доля угля в производстве электроэнергии достигает 80%, отказывается принимать на себя обязательства по полной декарбонизации. Однако Брюссель и сторонники соглашения среди членов ЕС не оставляют попыток переубедить «сомневающих», в том числе и с помощью финансовых вливаний. В 2021–2027 годах будет выделено €100 млрд для регионов, наиболее затронутых декарбо-

низацией. Большинство из них расположено на востоке Евросоюза. Рано или поздно Евросоюз и его члены смогут убедить Варшаву и других «сомневающих» принять на себя обязательства по декарбонизации. Ответственный за соглашение вице-президент Еврокомиссии Франс Тиммерманс давно ратует за введение санкций против Польши, неоднократно нарушавшей европейские правила. При наличии дополнительного финансового стимула Польша вряд ли пойдет еще на один открытый конфликт с Брюсселем.

БЕСПОКОЙСТВО ЭКСПОРТЕРОВ
В итоге «Европейское зеленое соглашение» непосредственно повлияет на компании, экспортирующие сырье и энергоемкую продукцию в страны ЕС. Прежде всего можно ожидать попыток введения трансграничного налога на выбросы парниковых газов. Пока его перспективы неясны: непонятно, например, как совместить налог с правилами ВТО. Но уже очевидно, что Брюссель планирует использовать подобные инструменты не только для достижения «климатической нейтральности», но и для защиты своих рынков от дешевого импорта из стран с менее строгими экологическими и климатическими стандартами. Подобные планы уже вызвали беспокойство экспортеров. Министр торговли США Уилбур Росс утверждает, что, если углеродный налог «будет по своей сути протекционистским, как «цифровой налог», мы будем реагировать». Логично ожидать подобной реакции и от других стран — экспортеров природных ресурсов, в том числе от России, ведь

«Европейское зеленое соглашение» повлияет на компании, экспортирующие сырье и энергоемкую продукцию в страны ЕС. Брюссель планирует использовать подобные инструменты и для защиты своих рынков от дешевого импорта из стран с менее строгими экологическими стандартами

под ограничительные тарифы может попасть значительная часть сырьевого и металлургического экспорта российских компаний в Европу.

РОССИЙСКИЙ ФАКТОР
Понятно, что «Газпрому» придется особенно внимательно следить за европейской климатической повесткой и по возможности влиять на нее. Еврокомиссия разрабатывает «метановую стратегию», нацеленную на недопущение утечек метана по всей цепочке — от скважины до конечного потребителя. При этом позиция Брюсселя не всегда логична: с одной стороны, Еврокомиссию беспокоят утечки метана (сейчас, по мнению европейских чиновников, масштаб проблемы занижается), при этом Брюссель настаивает на транзите природного газа через устаревшую ГТС Украины (2/3 украинских газопроводов старше 33 лет) и не обращает внимания на возникающие при этом экологические риски. Для России важен и еще один аспект. Европейская комиссия подтвердила, что в среднесрочной перспективе газ будет частью процесса декарбонизации. В данный момент природный газ рассматривается как эффективная замена углю при генерации электроэнергии, а газораспределительные сети — как более эффективная транспортная инфраструктура, чем ЛЭП. В «Газпроме» говорят о создании равноправного партнерства между природным газом и возобновляемыми источниками энергии, особенно с учетом возможного сохранения роли атома в энергетике ЕС и планируемого закрытия к 2040 году более 70% угольных электростанций.

В дальнейшем газовым компаниям придется адаптироваться к новым реалиям энергетического рынка ЕС. Многое будет зависеть от точного определения понятия «возобновляемый и низкоуглеродистый газ», в пользу которого Европа собирается отказаться от обычного газа. Возможно ли, например, включить в это определение водород, получаемый из природного газа? Сейчас европейская энергетическая политика балансирует между позицией радикальных борцов против глобального потепления, вдохновляемых Гретой Тунберг, и растущим недовольством населения высокими ценами на топливо и электроэнергию. Развитие ВИЭ в Европе связано с государственной поддержкой — либо через регулирование тарифов, либо посредством нерыночных стимулов, которые должны форсировать переход на «зеленую» энергетику. Это приводит к недовольству граждан ценой «энергетического перехода», недаром триггером протестов «желтых жилетов» во Франции послужило повышение акциза на нефтепродукты. Если неблагоприятная экономическая конъюнктура будет и дальше провоцировать политические кризисы в странах ЕС, «зеленое соглашение» может легко превратиться в «соглашение о доступной энергии», сведя на нет неоспоримые достижения Европы в борьбе с изменением климата. Шансы на успех декарбонизации повысятся, если инновации будут внедряться в связке с энергетическим сектором, а не путем навязывания абстрактных показателей директивными методами.

■ РБК			
ЕЖЕДНЕВНАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА		ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕДАКЦИЯ РБК	
И.о. главного редактора: Петр Геннадьевич Канаев Руководитель дизайн-департамента: Евгения Дацко Выпуск: Игорь Климов Руководитель фотослужбы: Алексей Зотов Фоторедактор: Александра Николаева Верстка: Ирина Енина Продюсерский центр: Юлия Сапронова		РЕДАКТОРЫ ОТДЕЛОВ Медиа и телеком: Анна Балашова Банки и финансы: Антон Фейнберг Свой бизнес: Илья Носырев Индустрия и энергоресурсы: Тимофей Дзядко Политика и общество: Кирилл Сироткин Мнения: Андрей Литвинов Потребительский рынок: Сергей Соболев Экономика: Иван Ткачев Международная политика: Полина Химшиашвили	
Учредитель газет: ООО «БизнесПресс»		Корпоративный коммерческий директор: Людмила Гурей Коммерческий директор издательского дома «РБК»: Анна Брук Директор по корпоративным продажам LifeStyle: Ольга Ковгунова Директор по рекламе сегмента авто: Мария Железнова Директор по маркетингу: Андрей Сикорский Директор по распространению: Анатолий Новгородов Директор по производству: Надежда Фомина	
Газета зарегистрирована в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.		Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ФС77-63851 от 09.12.2015.	
Издатель: ООО «БизнесПресс» 117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1 E-mail: business_press@rbc.ru		Газета зарегистрирована в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.	

Pro:

PRO.RBC.RU

ИТ

→ 14

Бизнес

Какие методы предпочитают киберпреступники и как меняются цели их атак



Собственники недвижимости и сейчас могут рассчитывать на возмещение убытков — это право закреплено в Земельном кодексе, но на практике получить компенсацию непросто

Фото: Сергей Куликов/PhotoXPress

ПОДГОТОВЛЕНЫ НОВЫЕ ПРАВИЛА ВЫПЛАТЫ КОМПЕНСАЦИЙ ЗА НАРУШЕНИЕ ПРАВ СОБСТВЕННОСТИ НА НЕДВИЖИМОСТЬ

Минэкономразвития перемежевало убытки

→ 10

Девелопмент

Минэкономразвития подготовило новые **ПРАВИЛА КОМПЕНСАЦИИ убытков ВЛАДЕЛЬЦАМ НЕДВИЖИМОСТИ**, которые коснутся как застройщиков, так и фермеров. Практику применения текущих правил один из юристов назвал «ужасной» для собственников.

“ При всей прогрессивности данного проекта (его реально давно ждали) он требует очень тщательной доработки с точки зрения юридической терминологии, которая пока используется некорректно

РУКОВОДИТЕЛЬ ПРАКТИКИ ПО НЕДВИЖИМОСТИ И ИНВЕСТИЦИЯМ «КАЧКИН И ПАРТНЕРЫ» ДМИТРИЙ НЕКРЕСТЬЯНОВ

← 9

НАДЕЖДА ФЕДОРОВА

Минэкономразвития разработало новые правила возмещения убытков правообладателям недвижимости. Соответствующий проект постановления размещен на федеральном портале нормативных правовых актов, его публичное обсуждение продлится до 28 февраля. Документ разработан, чтобы исполнить поручения правительства от ноября 2019 года, а также ноября и декабря 2018 года, говорится в сопроводительных материалах.

Собственники недвижимости и сейчас могут рассчитывать на возмещение убытков — это право закреплено в Земельном кодексе РФ в статьях 57 и 57.1, последняя была принята в 2018-м. Но на практике из-за отсутствия четких правил получить компенсацию было непросто, констатируют опрошенные РБК юристы. Речь идет о возмещении убытков при ухудшении качества земель, ограничении прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков и правообладателей объектов, расположенных на этих участках, а также при изменении зон с особым использованием земель.

Правообладатели земельных участков могут понести убытки в самых разных ситуациях. В частности, власти без согласования с собственником земли могут изменить ее целевое назначение или установить сервитут на участок. Ограничения использования земли

могут затрагивать многих пользователей одновременно, что приводит к сотням споров. Среди подобных примеров: расширение санитарных зон трубопроводов и установление охранных зон «Есенинских мест» в Рязанской области, запрет на постройки в которых коснулся почти 40 жилых деревень.

КАК ПЛАНИРУЕТСЯ ОПРЕДЕЛЯТЬ УЩЕРБ

Как следует из проекта новых правил, на возмещение убытков могут рассчитывать все правообладатели недвижимости, права которых нарушены. То есть это как собственники, так и арендаторы объектов, а также «обладатели иных прав на недвижимость».

Размер убытков, согласно документу, складывается из размера реального ущерба и размера упущенной выгоды. Для оценки убытков будут привлекать оценщиков недвижимости, а также изучать бухгалтерскую отчетность и другие документы. При этом возместить убытки собственникам и арендаторам могут как деньгами, так и недвижимостью. Отдельно установлены правила оценки сельскохозяйственных насаждений, которые были повреждены или уничтожены.

Среди случаев, когда можно рассчитывать на возмещение убытков, перечислены следующие.

- Рыночная стоимость недвижимости уменьшилась.
- Недвижимость нельзя использовать из-за изменения разрешенного вида использования. В этом случае оплачивается стоимость обустройства на новом месте.

Но если участок или другая недвижимость не использовались или были выставлены на продажу (соответствующие объявления были размещены в СМИ или интернете), убытки не возмещаются.

- Договор пользования недвижимостью пришлось расторгнуть из-за невозможности его исполнения в силу ограничения прав.
 - Пользователю помещения пришлось изменить место проживания. В этом случае оплачиваются расходы на аренду другого жилья «до приобретения в собственность другого жилого помещения», а также расходы на переезд, поиск другого жилья, оформление прав на него и т.п.
 - На участках или в помещениях нельзя больше работать, в этом случае необходимо оплатить правообладателю «вынужденный простой» работников.
 - Качество земли ухудшилось (речь в первую очередь идет о сельхозземлях). В этом случае можно рассчитывать на компенсацию расходов на рекультивацию земли, а если она невозможна, то на полную компенсацию стоимости участка. При этом должна быть выплачена компенсация за остановку работ и за снижение плодородия, если оно произошло.
- Кроме того, правообладатели должны получить выплаты при изъятии участков, а также могут рассчитывать на компенсацию расходов за начатое строительство или капремонт, которые не были завершены из-за ограничения прав собственников. Расходы на снос зданий и сооружений в этом случае также возмещаются.

ПОЧЕМУ ВАЖНО ПРИНЯТИЕ НОВЫХ ПРАВИЛ

Документ разработан, чтобы заменить действующие правила возмещения убытков, которые утверждены постановлением правительства № 262 от 7 мая 2003 года, указывает адвокат юридической службы «Амлекс» Дмитрий Томко. По его словам, проект учитывает сложившуюся правоприменительную практику и не приведет к ее изменению.

«В настоящее время есть постановление правительства 2003 года, но практика его применения просто ужасная для правообладателей», — парирует руководитель практики по недвижимости

и инвестициям юридической компании «Качкин и Партнеры» Дмитрий Некрестьянов. В пример он приводит случай, когда суд отказал в компенсации убытков собственнику участка сельхозназначения для дачного строительства, который попал в зону охраны магистрального трубопровода. «Обоснованием стало то, что раз сажать картошку можно, то функционал у участка остался и убытков нет», — указывает Некрестьянов.

Важными в новых правилах являются расширение и детализация состава и порядка определения убытков, подробное регулирование соглашений, заключаемых в связи с причинением убытков, и так далее, отмечает консультант юридической компании O2 Consulting Георгий Мурзакаев. Например, в действующих сейчас правилах возмещения убытков указано, что правообладателю недвижимости необходимо возместить стоимость переезда на новое место из-за вынужденного изменения мест проживания, но никакой детализации убытков в правилах 2003 года нет.

Проект Минэкономразвития — это попытка более подробно описать то, что и как подлежит расчету, подтверждает Некрестьянов. По его словам, в документе помимо очевидно разумных и правильных норм, например об убытках иных правообладателей, не являющихся собственниками, есть и очевидные противоречия. «При всей прогрессивности данного проекта (его реально давно ждали) он требует очень тщательной доработки с точки зрения юридической терминологии, которая пока используется некорректно», — резюмирует юрист. ■

“ На возмещение убытков могут рассчитывать все правообладатели недвижимости, права которых нарушены: как собственники, так и арендаторы объектов

Курс на цифровизацию налогового законодательства. Налоговый контроль 2020

18 февраля,
Марриотт Тверская



О чем:

ФНС демонстрирует уверенный рост налоговых поступлений в бюджет, впечатляя новыми цифровыми возможностями и правовыми инструментами налогового администрирования.

Внесены масштабные поправки в Налоговый кодекс, меняются правила применения популярных налоговых режимов, ужесточается налоговое администрирование, усилен банковский и межведомственный контроль за финансовыми операциями.

В рамках ежегодной конференции РБК эксперты налогового права представят важные с точки зрения налоговой безопасности и налоговой оптимизации изменения в налогообложении в 2020 году и их практические последствия для бизнеса.

Программа: Юлия Веселова — jveselova@rbc.ru, +7 985 173 32 03

Участие: Инна Галлер — igaller@rbc.ru, +7 964 772 34 84

Партнерство: Анна Герасимова — agerasimova@rbc.ru, +7 926 014 49 94

2020 год. Реклама. 18+

Церемония награждения Премий Конкурса

Интеллектуальный капиталист 2019

Мнения
экспертов



**Валерий Платонов
и Павел Савченко**
Бизнес-дуэт «Кубит»

5 февраля на Торжественной церемонии награждения, которая состоялась на Красной площади, в московском ГУМе, мы вручили денежные премии победителям Открытого межотраслевого конкурса «Интеллектуальный капиталист 2019».

Конкурс с двухмиллионным призовым фондом проходил четвертый год подряд. Он направлен на поддержку, развитие

и продвижение российских компаний и представителей сектора K2B (Knowledge to Business — «обслуживание бизнеса знанием»), чья деятельность основана на интеллектуальном труде. Подробнее можно узнать на сайте inflow.spb.ru.

В этом году в рамках подготовки и проведения конкурса нам удалось объединить бизнес и науку и совместно с холдингом «Ромир» провести уникальное исследование сектора интеллектуальных услуг, получившее масштаб национального.

Результаты и выводы исследования показали, что интеллектуальные услуги в России есть. Это означает, что мы — часть мировой экономики и у нас есть будущее. И это будущее не сырьевое. Уже сейчас основу экономики составляют знания и интеллектуальный капитал,

которые становятся главными драйверами роста, создания добавленной стоимости и новых рабочих мест. Основным источником накопления капитала становятся знания, коммуникации, идеи, инновации.

Конкурс является одним из мероприятий «Интеллектуального потока», который находится только в самом начале процессов осознанного формирования рынков интеллектуального продукта. Цель и миссия «Потока» — формирование интеллектуального капитализма и создание условий для будущих поколений, которые захотят со своим свободным выбором жить и работать в России.

Для реализации этой миссии мы формируем площадки для свободного обмена мнениями представителей сектор K2B —

круглые столы, бизнес-завтраки и баттлы, ведущие к особым событиям — Всероссийской живой конференции и конкурсу. Катализаторами этих процессов призваны стать прогрессивные проекты «Библиотека мастеров интеллектуального труда» и «Интеллектуальная биржа». Они обладают неограниченным синергетическим потенциалом развития для всех участников.

В современном мире роль интеллектуальных услуг и интеллектуальных производств возрастает с каждым днем. Сегодня интеллектуальные «капиталисты» могут и должны реализовывать свой потенциал. Наша премия направлена именно на это и доказывает, что будущее России — за такими экспертами, как наши лауреаты премии.

*K2B, ноуледж ту бизнес

2020 год. Реклама. 18+

Финансы

ЗАЧЕМ ЦБ ПРОДАЕТ ПРАВИТЕЛЬСТВУ КОНТРОЛЬНЫЙ ПАКЕТ АКЦИЙ СБЕРБАНКА

Сбережение благосостояния

Правительство все-таки выкупит у ЦБ АКЦИИ КРУПНЕЙШЕГО БАНКА СТРАНЫ. Сделка обойдется более чем в 2,5 трлн руб.

ТАТЬЯНА ЛОМСКАЯ,
ПАВЕЛ КАЗАРНОВСКИЙ,
ЮЛИЯ КОШКИНА,
ЕВГЕНИЯ ЧЕРНЫШОВА,
ИВАН ТКАЧЁВ,
ЮЛИЯ СТАРОСТИНА

Центробанк продаст правительству принадлежащий ему контрольный пакет акций Сбербанка — 50% плюс одна акция. Минфин и ЦБ во вторник, 11 февраля, объявили, что необходимый законопроект уже разработан и направлен в правительство. Государство планирует выкупить акции по рыночной стоимости. На эти цели будут направлены ликвидные средства Фонда национального благосостояния (ФНБ), превышающие порог 7% ВВП.

Продажа будет осуществляться частями. Как сообщил РБК представитель ЦБ, количество лотов и скорость продажи будут зависеть от наполнения ФНБ. Акции будут переходить в собственность покупателя по мере их оплаты. Окончательная цена сделки станет известна позже — ЦБ рассчитает ее на основе средневзвешенной цены акций за шесть полных месяцев до даты первой сделки. По этой методике стоимость продаваемого пакета на 11 февраля составляет около 2,7 трлн руб.

Если законопроект внесут в Госдуму в марте, он может быть рассмотрен в ускоренном порядке и принят в весеннюю сессию, заявил РБК глава думского комитета по финансовому рынку Анатолий Аксаков.

ЗАЧЕМ НУЖНА СДЕЛКА

Продажа Сбербанка, который в отличие от большинства госбанков исторически принадлежит ЦБ, а не правительству, обсуждается много лет. У ЦБ существует конфликт интересов: он совмещает роли акционера, регулятора и надзорного органа, отмечается

в сообщении Минфина, а продажа акций Сбербанка «позволит снять вопросы». На то, что контроль ЦБ над крупнейшим банком страны выглядит странно, указывали России страны — члены Организации экономического сотрудничества и развития до 2014 года, рассказывал в октябре замминистра финансов Алексей Моисеев.

Активизации дискуссии о смене главного акционера Сбербанка в последние месяцы предшествовал спор о дивидендах крупнейшего банка. С 2017 года они не зачисляются в доходы ЦБ, а передаются регулятором напрямую в бюджет. По законодательству ЦБ передает в бюджет 75% своей прибыли, но с 2017 года этого не делает, поскольку показывает убытки из-за санации банков. Убыток ЦБ в 2017 году составил рекордные 435,3 млрд руб., в 2018-м — 434,7 млрд руб. Если бы в этот период дивиденды Сбербанка шли в доходы ЦБ, бюджет недополучил бы суммы, на которые рассчитывал. В мае 2019 года председатель ЦБ Эльвира Набиуллина предложила вернуться к прежней системе зачисления дивидендов в доходы регулятора (это помогло бы покрыть часть убытков из-за санирования банков).

Конфликт интересов существовал всегда, вопрос о выходе регулятора из структуры акционеров Сбербанка давно назрел и не раз обсуждался, но ЦБ было не до того — сначала из-за финансового кризиса, потом из-за фокуса на санации частных банков, говорит старший кредитный специалист Moody's Ольга Ульянова. В самой продаже нет ничего необычного, наоборот, нетипичным является то, что банковский регулятор владел контрольным пакетом в крупнейшем банке, считает она: обычно владельцем госбанков выступает государство.

В декабре об обсуждении смены контролирующе-

₽2,7 трлн

составляет стоимость продаваемого пакета Сбербанка на 11 февраля

го акционера банка сообщил Reuters со ссылкой на источники, затем это подтвердил министр финансов Антон Силуанов. А председатель ЦБ Эльвира Набиуллина в интервью «Интерфаксу» заявляла, что речь может идти только о продаже пакета правительству, а не о его передаче (балансовая стоимость банка составляет лишь 72,9 млрд руб.).

Согласно достигнутым договоренностям 700 млрд руб. (то есть порядка 25%) от продажи акций Сбербанка ЦБ включит в свои доходы за 2020 год, сообщил представитель регулятора. Оставшиеся средства, по его словам, ЦБ передаст в казну — частично в форме денежных средств, частично в форме требований к Сбербанку по субординированному займу и к ВЭБу — по депозиту.

Правительство может рассмотреть законопроект о выходе ЦБ из капитала Сбербанка уже в четверг, 13 февраля, сообщили агентства со ссылкой на Минфин. По данным Reuters, первый этап сделки по покупке Сбербанка начнется уже в апреле.

ЧТО ПОЛУЧАТ МИНОРИТАРИИ

При продаже первой части пакета ЦБ (а не покупатель) сделает миноритарным акционерам Сбербанка оферту на выкуп акций: предложит им продать ему имеющиеся у них на руках акции по цене сделки между ЦБ и правительством. Согласно действующему закону об акционерных

«У ЦБ существует конфликт интересов: он совмещает роли акционера, регулятора и надзорного органа, отмечается в сообщении Минфина, а продажа акций Сбербанка «позволит снять вопросы»



обществах, предложить миноритариям продать ему свои акции должен покупатель пакета, а не продавец, замечает директор по телекоммуникациям и финансовому сектору представительства Prosperity Capital Management Александр Васюк. Представитель ЦБ назвал условия сделки «уникальными» и подчеркнул, что в законопроекте будут отдельно прописаны особенности взаимодействия с миноритариями Сбербанка. Но акции миноритариев не должны остаться у государства — согласно законопроекту до конца 2022 года регулятор должен будет продать выкупленные акции.

Фото: Петр Кассин/
Коммерсантъ



Сейчас в свободном обращении находятся 48% акций Сбербанка (в том числе 45% — у нерезидентов). Вероятно, первым лотом ЦБ передаст правительству пакет ровно на 30% акций (по закону покупатель более 30% должен сделать публичную оферту прочим акционерам), полагает партнер «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры» Дмитрий Степанов. Затем, по его мнению, они с Минфином в рамках разработанного ими законопроекта пропишут в законодательство об акционерных обществах исключение, освобождающее правительство от обязанности

делать оферту миноритариям, после чего проведут сделки по продаже остальной части пакета. Минфин и ЦБ скорее будут склонны выбирать «цену пониже, чем повыше», считает экономист по России и СНГ «Ренессанс Капитала» Софья Донец.

Если цена оферты будет ниже рынка, то объем выкупленных Центробанком бумаг будет незначительным — соответственно, и будущая реализация этого пакета не окажет существенного влияния на котировки, говорит начальник отдела экспертов по фондовому рынку «БКС Брокер» Василий Карпунин.

“ Продажа Сбербанка как основание для того, чтобы потратить деньги ФНБ — это слишком странно и сложно. И с точки зрения предсказуемости бюджетных трат это выглядит неубедительно

главный экономист Альфа-банка
НАТАЛИЯ ОРЛОВА

С момента объявления о продаже Сбербанка (15:40 мск) акции росли в цене с 255,17 руб. за штуку до 259,77 руб. (плюс 3% к открытию), но спустя два часа опустились ниже 255 руб.

СКОЛЬКО ДЕНЕГ В ФНБ НА ВЫКУП СБЕРБАНКА

В долларовом выражении ликвидная часть ФНБ в 2020 году составляет около \$143 млрд (не ясно, когда точно эти деньги будут перечислены в ФНБ, но правительство исходит из того, что они фактически уже являются частью ФНБ).

По текущему курсу доллара к рублю ликвидная часть ФНБ равна примерно 9,16 трлн руб., или 8,1% прогнозируемого ВВП за 2020 год. Соответственно, превышение над 7% ВВП, которое может быть направлено на инвестиции в 2020 году, оценивается в 1,2–1,3 трлн руб. (точное значение меняется из-за изменений курсов валют). Силуанов говорил, что на внутренние инфраструктурные проекты из ФНБ в первый год могут быть направлены 0,4 трлн руб. Получается, что для расчетов с ЦБ по выкупу контрольного пакета в Сбербанке в 2020 году у Минфина останется максимум 800–900 млрд руб. В 2020 году Минфину удастся оплатить до 30% всей суммы сделки, следует из расчетов РБК.

Согласно федеральному бюджету на 2020–2022 годы, сумма доступных для инвестирования средств ФНБ (превышение ликвидной части над 7% ВВП) будет ежегодно возрастать — до 3,7 трлн руб. в 2021 году и до 5,8 трлн руб. в 2022 году, потому что правительство продолжает получать сверхдоходы от нефти. Этот прогноз был сделан исходя из консервативного прогноза по ценам на нефть (\$55–57 за баррель), и, хотя прямо сейчас нефтяные котировки из-за коронавируса опустились ниже заложенной в бюджет прогнозной цены, ожидается, что в среднем за год цены на нефть будут не ниже прогнозируемых правительством. Власти планировали использовать часть свободных средств ФНБ для предоставления экспортных кредитов, но даже с учетом

этого у Минфина будет скорее больше, чем меньше, средств для оплаты доли в Сбербанке в последующие годы по сравнению с 2020-м. Исходя из этого, расчеты могут быть завершены в течение двух-трех лет (к 2022 году).

Ожидаемая дивидендная доходность акций Сбербанка по итогам 2019 года значительно превысит доходность облигаций федерального займа (ОФЗ), поэтому инвестиция в них соответствует целям управления ФНБ — обеспечит сохранность вложений и стабильность дохода от их размещения, настаивает министерство. При этом планов правительства по инвестированию ФНБ в инфраструктурные проекты покупка не отменяет, заявил Силуанов.

ПРЕВРАТИТСЯ ЛИ ПОКУПКА СБЕРБАНКА В ФИНАНСИРОВАНИЕ СОЦИНИЦИАТИВ

Сделка по выкупу Сбербанка в конечном счете может оказаться скрытым источником финансирования социальных инициатив президента Владимира Путина, сообщили «Ведомости». Дело в том, что доход ЦБ от продажи акций Сбербанка может частично вернуться в бюджет, поскольку ЦБ по закону перечисляет правительству 75% своей чистой прибыли, говорит Донец. Поступления от ЦБ засчитываются в нефтегазовые доходы бюджета, а значит, на эту сумму потенциально можно увеличить общие бюджетные расходы. Таким образом, купив долю в Сбербанке на сбережения ФНБ, правительство фактически сможет трансформировать их в дополнительные расходы для финансирования мер соцподдержки. Объявленные Путиным меры финансовой поддержки российским семьям потребуют дополнительно 3,8 трлн руб. из федерального бюджета до 2024 года.

Но главный экономист Альфа-банка Наталия Орлова скептически настроена по отношению к этой версии. «Продажа Сбербанка как основание для того, чтобы потратить деньги ФНБ, — это слишком странно и сложно. И с точки зрения предсказуемости бюджетных трат это выглядит неубедительно», — считает она. ■

“ Ожидаемая дивидендная доходность акций Сбербанка по итогам 2019 года значительно превысит доходность облигаций федерального займа, поэтому инвестиция в них соответствует целям управления ФНБ — обеспечит сохранность вложений и стабильность дохода от их размещения, настаивает Минфин



Иллюстрация: Тим Яржомбек для РБК

ЭКСПЕРТЫ IBM ПРОАНАЛИЗИРОВАЛИ ОСНОВНЫЕ МЕТОДЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ХАКЕРСКИХ АТАК 2019 ГОДА

Киберпреступники берут в оборот мировые бренды

АЛЕКСАНДРА ПОСЫПКИНА

В 2019 году киберпреступники стали активнее нападать на онлайн-магазины и облачные сервисы, следует из отчета IBM. В 2020 году злоумышленники могут сконцентрироваться на сфере здравоохранения и «умных» вещах, прогнозирует компания.

В 2019 году кибермошенники активно пользовались доверием пользователей к известным ИТ-брендам и уязвимостями облачных сервисов. К таким выводам пришли эксперты компании IBM в своем ежегодном индексе угроз X-Force Threat Intelligence Index

2020. При составлении отчета, с которым ознакомился РБК, компания ежедневно анализировала более 70 млрд событий из сферы информационной безопасности более чем в 130 странах, включая Россию.

ПРЕСТУПНИКИ ПРИТВОРЯЮТСЯ GOOGLE И AMAZON

В 2019 году при рассылке фишинговых писем (вид интернет-мошенничества, когда злоумышленник производит рассылку от имени известного бренда или маскирует под его сайт ресурс для получения личных данных пользователя) преступники стали чаще использовать бренды технологических компаний, социальных сетей и стриминговые сервисы. Согласно отчету, 39% инцидентов связано с имитацией доменов Google, 17% — YouTube, 15% — Apple. В топ-10 используемых злоумышленниками брендов также вошли Amazon, Netflix, Spotify, Microsoft, Facebook и принадлежащие ему сервисы. По мнению экспертов IBM, частое применение одинаковых паролей пользователями для аккау-

“ В топ-10 используемых злоумышленниками брендов вошли Amazon, Netflix, Spotify, Microsoft, Facebook и принадлежащие ему сервисы. По мнению экспертов IBM, сделать эти бренды главной целью преступных атак могло частое применение одинаковых паролей для аккаунтов в разных сервисах

тов в разных сервисах как раз могло сделать эти бренды главной целью преступных атак.

Как пояснил РБК ведущий советник по вопросам информационной безопасности IBM в России и СНГ Олег Бакшинский, Россия как часть общемирового ИТ-ландшафта всегда испытывает на себе влияние мировых трендов, но с локальной спецификой. «В России также много активных пользователей сервисов Google, Apple и некоторых других международных ИТ-брендов, но и крупные местные бренды также могут являться хорошей приманкой», — отметил Бакшинский.

В марте 2019 года эксперты «Ростелеком-Solar» зафиксировали волну фишинговых рассылок от имени известных российских брендов, включая «Магнит», «Славнефть» и ПИК. Мишенью злоумышленников стали более 50 российских компаний в разных секторах экономики: их сотрудники получали по 10–50 писем в день.

«Методы социальной инженерии традиционно популярны у злоумышленников, так как весьма результативны. Кибер-

преступники продолжают зарабатывать огромные суммы, подделывая или используя скомпрометированные корпоративные адреса электронной почты для рассылки фишинговых писем. Они выдают себя за представителя доверенной компании, например контрагента, и просят оплатить счет, подменив банковские реквизиты», — пояснил руководитель отдела аналитики информационной безопасности Positive Technologies Евгений Гнедин.

По данным американского Центра приема жалоб на киберпреступления (Internet Crime Complaint Center, IC3), мировые убытки от мошенничеств с использованием корпоративной почты за последние три года составили более \$26 млрд.

РЕТЕЙЛ СТАНОВИТСЯ ПОПУЛЯРНЫМ У ХАКЕРОВ

Первое место по количеству атак четвертый год подряд занял финансовый сектор. Но в прошлом году на второе место по количеству атак вышел ритейл, за год до того не входивший в тройку наиболее привлекательных для кибермошенников секторов, следует из данных IBM. «Атаки [хакерской группировки] Megacart, затронувшие 80 сайтов интернет-магазинов летом 2019 года, стали одними из наиболее значимых атак в сфере торговли. Целью киберпреступников были личные данные потребителей, данные платежных карт и даже ценная информация программ лояльности. Согласно данным подразделения IBM по реагированию на инциденты безопасности, ритейлеры также подверглись значительному количеству атак вирусов-шифровальщиков», — указано в отчете.

По словам Олега Бакшинского, в России лидерами по числу атак являются преимущественно финансовые компании и бюджетные учреждения. «Сфера ритейла еще редко рассматривается злоумышленниками как высокодоходная и быстромонетизируемая. Но в перспективе двух-трех лет мы будем наблюдать повторение этого тренда и в России, так как конкуренция будет подталкивать ритейлеров к оптимизации через автоматизацию процессов и внедрение все большего числа цифровых технологий», — уверен эксперт.

Технический директор группы компаний «Яндекс.Маркет» Алексей Шевенков отметил, что за последний год наблюдается увеличение атак, связанных с так называемым фродом (вид мошенничества при онлайн-оплате). «Но это объясняется развитием и увеличением популярности нашего сервиса, а не какой-то глобальной тенденцией. Если говорить об атаках, связанных с технологическим стеком, здесь мы не видим каких-то существенной разницы по сравнению с прошлым годом», — сказал Шевенков.

Директор по связям с общественностью Ozon Мария

Заикина настаивает, что современные e-commerce-платформы имеют системы защиты от атак на инфраструктуру и попыток проникновения. «И даже в случае успешного взлома инфраструктуры получить данные пользователей массово крайне сложно. Например, в Ozon они хранятся в изолированном сегменте в зашифрованном виде, а доступ к ним не осуществляется напрямую», — рассуждает Заикина. По ее словам, чаще мошенники прибегают к более «таргетированным» способам, стремясь получить данные небольших групп пользователей с помощью социальной инженерии: создают фишинговые сайты и e-mail-рассылки, повторяющие дизайн сайтов и писем известных сервисов, отправляют сообщения якобы от служб поддержки банков или e-commerce-площадок и т.д. Переходя по ссылкам с таких сайтов или рассылок, пользователи вводят данные карт, чтобы оплатить покупку — так информация попадает в руки мошенников.

ПРЕСТУПНИКИ ПОЛЬЗУЮТСЯ УЯЗВИМОСТЬЮ ОБЛАКОВ

По оценке IBM, в 2019 году компании чаще сталкивались с про-

блемами безопасности облачных сервисов. «Из более чем 8,5 млрд взломанных записей в 2019 году 7 млрд (более 85%) были связаны с неправильной настройкой облачных серверов и других некорректно сконфигурированных систем. В 2018 году эта цифра не превышала половины всех взломанных записей», — указано в отчете.

Кибермошенники понимают, что современный бизнес активно использует облачные технологии, и пытаются учитывать особенности таких решений для организации атак, согласен Евгений Гнедин из Positive Technologies. «Например, в первом квартале 2019 года мы отмечали массовые попытки подбора учетных данных пользователей облачных сервисов MS Office 365 и G Suite (набор облачных сервисов от Google. — РБК), в которых злоумышленники использовали недостатки протокола Internet Message Access Protocol (IMAP) для ускорения атаки», — отметил Гнедин.

Сложность обеспечения безопасности облачных систем заключается в том, что в отличие от защиты традиционных корпоративных инфраструктур провайдеру нужно обеспечить удобную и безопасную

₽87 млн

составил ущерб от финансового фишинга в России за второе полугодие 2018-го и первое полугодие 2019 года по данным Group-IB

работу большого числа клиентов и интеграцию с множеством бизнес-систем, пояснил руководитель Центра мониторинга и реагирования на инциденты ИБ Jet CSIRT компании «Инфосистемы Джет» Алексей Мальнев.

По словам руководителя российского исследовательского центра «Лаборатории Касперского» Юрия Наместникова, уязвимости, найденные в облачных сервисах, потенциально позволяют получить доступ к ресурсам не одной компании, а сразу десятков, а иногда и сотен. «А закрыть такие бреши компаниям не всегда удается оперативно», — добавил он.

По предварительным данным iKS-Consulting, в 2019 году объем российского рынка облачных услуг составил 86 млрд руб., что на 25% больше, чем в 2018 году. К 2023 году показатель может достичь 196 млрд руб.

НОВЫЕ ЦЕЛИ

В 2020 году эксперты IBM ожидают рост количества атак и расширения ландшафта угроз. Будет расти количество атак с использованием интернета вещей (IoT). По прогнозу IBM, к концу 2020 года к интернету будет подключено более 38 млрд устройств по всему миру. При этом уже заметно, что интерес злоумышленников сместился с потребительской электроники на промышленное оборудование, которое было вне фокуса атак еще в 2018 году.

Кроме того, киберпреступники будут активнее атаковать сектор здравоохранения. Злоумышленники будут пытаться украсть сведения о пациентах с целью их перепродажи на черном рынке, а также дистанционно блокировать подключенное к Сети медицинское оборудование, чтобы за деньги восстанавливать его работу. ■

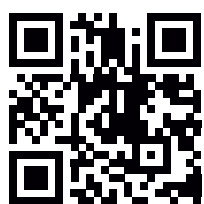
Сфера ретейла еще редко рассматривается злоумышленниками как высокодоходная и быстромонетизируемая. Но конкуренция будет подталкивать ретейлеров к оптимизации через автоматизацию процессов и внедрение все большего числа цифровых технологий

ВЕДУЩИЙ СОВЕТНИК ПО ВОПРОСАМ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ IBM В РОССИИ И СНГ ОЛЕГ БАКШИНСКИЙ

РБК Pro — это уже не новости

Реклама 16+

В новой версии: больше экспертного контента, фильтруемая лента, рассылки по отраслям и многое другое



pro.rbc.ru
Первый месяц подписки —
бесплатно

ВТБ

**Стратегический
партнер перезапуска
РБК Pro**

РБК Pro помогает бизнесу информацией, а ВТБ — делом. Банк-эксперт, который понимает потребности малого и среднего бизнеса и предлагает продукты и услуги на выгодных условиях.

Dior HOMME

I'M YOUR MAN*

НОВЫЙ АРОМАТ



Телефон горячей линии Dior: 810 800 2086 1033 (звонок по России бесплатный), WWW.DIOR.COM, Качество товара подтверждено Декларацией о соответствии, ООО «Селдико», ОГРН 102773919578, Реклама. *Я ТВОЙ МУЖЧИНА.